

監察院巡迴監察報告書

- 巡察委員：陳景峻委員、郭文東委員
- 巡察組別：第10組
- 巡察秘書：陳秋杏、林怡如、蔡柏寬
- 巡察時間：114年10月2日至10月3日
- 巡察地區：澎湖縣
- 接見陳情：5人（男性：3人；女性：2人；其他：0人）
- 收受書狀：6件

壹、 巡察經過

監察委員陳景峻、郭文東（下稱委員）於114年10月2日至3日赴澎湖縣巡察。2日上午至澎湖南海玄武岩自然保留區東吉嶼，聽取內政部國家公園署海洋國家公園管理處（下稱海管處）專題簡報，關切澎湖離島民生用水、用電、醫療、交通及垃圾處理情形。委員表示，東吉嶼港區是澎湖觀光發展推動的重要門面，為建立遊客良好的第一印象，確實需要針對整體環境擬定妥適的改善計畫，現階段因人員編制及預算不足，海管處無法有效推動南方四島環境整體改善計畫，建議該處應編列相關經費並確實執行，配合地方政府進行基礎建設改善，另可利用交通船，或使用客貨兩用船，每日定期定量方式清運垃圾，避免垃圾長期堆置，以提升觀光品質，吸引遊客駐足與回訪。

下午，委員於澎湖縣政府（下稱縣府）受理民眾陳情傾聽有關馬公都市計畫農業用地變更、馬公市北辰公有零售市場非固定式攤位道路占用、失竊物查辦及違反道路交通管理處罰條例舉發爭議等陳情案件。對於陳情人訴求及案件爭點，均詳予瞭解及釋疑，其中涉縣府權管者，當場

請縣府相關單位人員妥為說明，並建議縣府、馬公市公所及警政單位研擬改善配套措施，以滿足市場及居民的需求，促進市場環境的優化及改善。

隨後聽取縣府農漁局等單位進行專題簡報。委員表示監察院辦理地方機關巡察主要目的，係瞭解地方預算編列使用、公共建設規劃執行情形與需求，適時向中央機關反映，落實監察院作為中央及地方機關橋梁的功能。因此建議縣府簡報宜採施政報告方式，並指派局處主管等相關人員出席，透過面對面溝通交流，更能全面瞭解地方政府施政過程中所遭遇的問題及困難。

另，委員指出，澎湖縣自 110 年起推動污水地下接管政策，據簡報，馬公市完成污水用戶接管計 2,345 戶，接管率 5.5%，整體家戶污水地下道接管設置進度仍顯偏低及緩慢，宜加強改善相關設施，以因應澎湖縣觀光發展需求並避免衍生海洋污染等環境問題；中屯風場完成風機除役後，需妥善處理機組設施，避免產生環境污染及資源浪費離岸風電設置可能會影響傳統漁業生計，漁民反對已導致風電設置規模縮減，未來在推動離岸風電政策時，宜預先研擬配套因應措施，以降低衝突並促進政策順利推行。另據統計，澎湖未來用水需求約為 2 萬 9 千公噸，目前主要依賴海水淡化供應 2 萬 3 千 3 百公噸，僅達總需求的 65%，仍約有 4 千 3 百公噸的缺口，爰除持續爭取經費興建海水淡化廠外，亦應評估透過水庫疏濬工程提升蓄水容量，以降低對海淡水的依賴及相對成本。

委員並就澎湖海域污染源除養殖漁業，還可能來自船舶油污、非法廢棄物傾倒及海洋垃圾，例如日前青灣海域發生海上輕油污，縣府相關單位有無掌握相關污染來源？澎湖地區除光榮、雙湖園水資源回收中心外，目前中衛水資源回收中心新建工程，預計何時完工？請縣府相關單位

補充書面資料。

3日上午，委員搭乘半潛艇巡察內灣海域箱網養殖區、青灣鹿角等珊瑚復育區，關切如半潛艇遊程航道與軍事管制區過近，有無洩漏該管制區情資之虞；內灣海域箱網養殖區劃漁業權及核發換照收費方式；箱網養殖魚種如海鱸養殖用藥及市售食品安全機制；青灣珊瑚復育區水質監測情形。

下午，前往雙湖園水資源回收中心，除關注該中心污水處理、污染減量、水資源循環再利用、用戶接管、污水處理後淤泥去化及再利用場區規劃情形外，並對雙湖園園區排水設施運作進行瞭解。委員表示，澎湖是臺灣著名的觀光勝地，憑藉獨特自然景觀和豐富的文化歷史吸引了大量國內外遊客，隨著觀光人數逐年增加，水資源需求也隨之上升，特別是在污水處理方面，對觀光品質的維護至關重要。因此，建議縣府透過分期分區方式，對濕地園區進行整體規劃，如此不僅能有效控制污染，還能加強水資源管理、生態保育及促進社區共榮，進而發揮更大的綜合效益。

貳、巡察委員發言紀要

一、巡察澎湖南方四島國家公園生態景觀維護、垃圾處理、觀光發展概況及東吉嶼

(一) 陳景峻委員

1. 為促使地方治理與國家公園管理齊頭並進，縣府應依地方自治原則及相關規定管理南方四島轄區，並與海管處進行溝通協調與整合，共同推動基礎設施改善及生態保育工作同時，權責分工應明確，避免出現「雙頭馬車」情況，以確保經營管理焦點不失，達到國家公園成立和區域發展的雙重目標。

2. 海廢問題與海流環境密切相關，海廢會隨洋流和風阻效應漂浮並分布至各地海岸，尤其影響南方四島等區域，對生態和環境景觀造成嚴重威脅。因此，海管處應賡續推動及強化南方四島海岸及海洋廢棄物之清理與維護工作，以提升環境景觀品質及保護海陸域生態。
3. 東吉嶼位處大陸與臺灣間較為安全之航道上，海象相對平穩。然而，這樣的地理位置也可能成為槍械和毒品走私之熱點，當地駐警及海管處對於可能發生槍械、毒品走私事件，應該提高警覺，加強巡查及完備防範措施。
4. 東吉嶼每年蒞島之遊客人次約 10 萬餘人，觀光已具有一定規模，但仍有發展空間。因垃圾處理及公共服務設施之建置，為觀光發展重要前置工作，應妥善規劃及處理。尤其日前南方四島國家公園遭爆垃圾成堆，為避免環境污染之負面新聞影響遊客到訪意願，建議海管處持續推廣「無痕海島旅行」生態旅遊觀念，宣導遊客攜回自身垃圾，呼應「向海致敬」之精神，共同維護島嶼環境清潔，並藉此推動海洋文化及生態導覽之發展。
5. 東吉嶼港區是澎湖觀光發展推動之門面，為建立遊客良好的第一印象，實有必要針對整體環境擬定妥適之改善計畫尤其人員編制及經費配置不足，對於公共建設推動及地方發展均造成限制，無法促使海洋公園對南方四島的計畫作妥適改善。因此，允宜編列相關經費，持續強化人力等資源之投入與配置，以提升園區基礎工程建設發展及服務效能。
6. 東吉嶼垃圾堆積情形，凸顯現階段垃圾處理之能量不足，其經費及人力配置均有再行通盤檢討之必要。在人力編制與經費有限下，可考慮利用交通船，或使用客貨兩用船，以每日定期定量方式清運垃圾，加強垃圾轉運及去化機制

避免垃圾長期堆置，影響觀光品質及回客率。

(二) 郭文東委員

1. 海管處等權責主管機關在規劃旅客登島收費制度時，亦應同步加強宣導遊客隨手帶走垃圾之環保政策，以維護南方四島島嶼整潔與生態永續。
2. 為順利推動澎湖南方四島國家公園生態保育及遊憩觀光發展，海管處如何爭取經費資源及提升園區服務人力，以優化園區公共建設、經營管理與服務？

二、巡察澎湖海域(岸)環境之維護管理情形(含內灣海域污染、離岸風電發展對澎湖海岸環境之影響等)

(一) 陳景峻委員

監察院辦理地方機關巡察主要目的，係藉由年度地方巡察深入瞭解地方預算編列、使用、公共建設規劃與執行，以及人力資源等各項需求，日後得適時向中央機關反映，以發揮監察院作為中央及地方機關橋梁之功能。建議爾後縣府簡報宜採施政報告方式，並指派局處主管等相關人員出席，透過面對面溝通交流，將更能全面瞭解地方政府施政過程中所遭遇之問題及困難。

(二) 郭文東委員

1. 澎湖海域除養殖漁業可能造成的污染外，是否存在其他潛在污染來源？
2. 據報導，澎湖馬公青灣海域於114年6月中旬發生輕油污染，其污染源及清除情形為何？
3. 中屯風場風機除役後，為避免環境污染及資源浪費，風機機組及發電設備如何處理？未來有無重設及更新計畫？
4. 離岸風電設置風電場選址與傳統重要漁場重疊，施工過程

中海床生態被破壞，施工船隻影響漁具安全，以及風機基樁改變海流和底質環境，影響魚獲量，因此遭到漁民反彈，導致風電場規模縮減。針對漁民之反對，澎湖地區相關建置計畫是否持續推動？如何研擬因應措施，以化解離岸風場開發與漁民之衝突？

三、巡察澎湖水資源保育及污水下水道建設概況（含澎湖離島民生用水問題、中衛水資源回收中心新建工程等）

（一）陳景峻委員

1. 澎湖縣處理海淡水 1 公噸需新臺幣 43 元，縣內民生用水 65% 仰賴海淡水，年需多少處理經費？為了減少海水淡化經費持續增加及降低對海水淡化之依賴，縣府似可優先對現有水庫進行疏濬清理，以提升其蓄水量，減少對外部水資源之依賴。
2. 澎湖地區水資源管理面臨高度依賴海水淡化及供水成本問題，根據統計，澎湖未來用水需求預計約為 2 萬 9 千公噸，而目前係賴海水淡化供應約 2 萬 3 千 3 百公噸，僅能滿足總需求之 65%，此顯示仍有 4 千 3 百公噸之用水缺口，爰除持續爭取經費興建海水淡化廠外，建議透過水庫疏濬工程提升蓄水容量，以穩定澎湖供水及降低整體供水成本。
3. 澎湖縣推動污水地下接管政策，據簡報所示，馬公市完成污水用戶接管 2,345 戶，接管率 5.5%，整體家戶污水地下道接管設置進度仍顯偏低及緩慢，應檢討進度落後原因，並研擬加速推動之具體對策，落實執行，以因應澎湖縣觀光發展需求，並避免衍生海洋污染等環境問題。

（二）郭文東委員

目前澎湖地區已有光榮、雙湖園水資源回收中心投入營運而澎湖縣第 2 期污水處理系統工程之中衛水資源回收中心

之興建，預計何時完工？

四、 巡察馬公內灣海域

(一) 陳景峻委員

1. 內灣海域箱網養殖區劃漁業權及核發換照收費方式為何？
2. 箱網養殖魚種如海鱺，其養殖用藥及市售食品安全機制為何？
3. 縣府為確保青灣珊瑚復育區生態系統之健康及穩定，如何進行水質監測及水文調查？

(二) 郭文東委員

縣府針對馬公內灣海域之漁業養殖，如何進行海域環境監測？執行成效為何？

五、 巡察雙湖園園區排水設施

- (一) 雙湖園水資源回收中心後續污泥如何處理？水資源循環再利用方式、用戶接管、及污水處理後，淤泥去化及再利用場區規劃情形為何？為避免後續污泥大量堆置，建議加速啟動處理方案，以降低環境負擔，並確保資源有效利用。
- (二) 雙湖園園區排水設施運作情形如何？
- (三) 有關雙湖園水質檢測頻率及檢測項目為何？請提供近半年檢測數據。
- (四) 建議縣府透過分期分區方式，對雙湖園濕地園區進行整體規劃，俾利園區於污染控制、水資源管理、生態保育及社區共榮上，發揮更大綜效。

參、移委員會處理事項：無