

監察院巡迴監察報告書

- 巡察委員：蕭自佑委員、施錦芳委員
- 巡察組別：第9組
- 巡察秘書：謝季珍、顏君玲、劉宇修
- 巡察時間：114年12月23日至24日
- 巡察地區：臺南市
- 接見陳情：6人（男性：4人；女性：2人；其他：0人）
- 收受書狀：6件

壹、巡察經過

監察委員蕭自佑、施錦芳（下稱委員）於114年12月23日至24日赴臺南市巡察，關心市政推動概況、丹娜絲颱風災後復原、西市場整建後營運及亞太國際棒球訓練中心營運管理情形，並受理民眾陳情。

23日上午巡察位於中西區之西市場整建情形，就市場內之歷史建物保存及活化、營運空間配置、攤商租用情形等，進行瞭解，並邀請在地市場自治代表與會，期許臺南市政府（下稱市府）相關單位能跨部門合作，深度從文化特殊性觀點結合歷史故事及交通便利性，深度串聯區內古蹟，以吸引遊客來訪，帶動區域整體發展。下午拜會副議長林志展及副市長趙卿惠，就地方民瘼、光電發展及風災復原情形交流意見。隨後於永華市政中心聽取市政簡報，除肯定市府多年建設成果外，同時對老人照護、文化古都發展重點、完善自主都更機制、公共交通連線網之提升、城市進步關鍵指標，如行人友善

空間、騎樓整平、污水下水道接管率提高等問題，提出詢問與建議，期許市府團隊協力合作，以提升施政效能。會後隨即前往安南區巡察亞太國際棒球訓練中心，瞭解該設施維護、營運模式及賽事推動情形，盼市府持續與有關單位共同合作，發揮訓練中心最大效益，帶動棒球發展，增進市民福祉。

24日上午，巡察委員關心114年丹娜絲颱風造成臺南地區災損及復原情形，赴七股區實地巡察，並於西寮社區活動中心聽取市府相關單位簡報，就災民之收容與安置、關懷與扶助、災損修繕補助、石綿瓦等廢棄物清理、市容景觀復原等，逐一瞭解，同時，亦對市府團隊之努力及各界之支援，表達敬意，期許市府在避災、防災、救災上，分工協力，提高全民防災意識，共同打造防災韌性城鄉。

下午於民治市政中心受理民眾陳情，傾聽陳情人之訴求，對案情爭點詳予瞭解，並將案件攜回監察院依規定處理。

貳、巡察委員發言紀要

一、巡察西市場及周邊街廓整建計畫執行情形

(一) 蕭自佑委員：

- 1、建議可以賦予西市場古蹟敘事深度，透過故事化包裝提升文化吸引力。
- 2、應進一步提升西市場商圈周邊的交通便利性，整合交通動線。

(二) 施錦芳委員：

- 1、 西市場及周邊街廓整建之總投入經費、資金來源計畫，並評估預計成本回收年限為何？
- 2、 建議市府串聯西市場與中西區古蹟群之歷史脈絡，建立具主題性的觀光敘事模型，並研議設立遊客中心或導覽據點，以滿足遊客諮詢與導覽服務需求。
- 3、 市府應研擬如何有效解決區域內停車供給與交通順暢度問題。

二、聽取市政簡報

(一) 蕭自佑委員：

- 1、 臺南市區與區之間交通，交通環境仍不夠友善，如公車不夠便利及資訊正確性待改善、行走於騎樓不夠友善等，請市府再加強。
- 2、 有關施政計畫執行情形簡報第15頁提及，污水下水道建設已接管22萬戶，請問共占總戶數比例為何？估計家庭與工廠所排放之污水，與下水道所接到的量，其比例為何？另，地方財政收支簡報第11頁提及，污水循環再利用預期售水收入可達60億元，請問售水期程為何？因污水處理費用甚高，售水所得是否足以支付處理成本？
- 3、 地方財政收支簡報第16頁提及預算賸餘情形，是否考慮來年預算編列時，調整現行保守態度。
- 4、 請市府持續精進騎樓、人行道及自行車道等空間設計，以提升行人與騎士之通行安全。

(二) 施錦芳委員：

- 1、 臺南市以文化首都升格直轄市，合併後溪北地區人口占約25%、溪南約75%，溪北地區高齡長者比例也較溪南較高，另新住民人口有3.4萬人，約占全市人口1.8%，有關高齡及新住民人口的分佈比例、照顧等，建議市府施政平衡時加以留意。
- 2、 建議市府文化局思考如何串聯古蹟景點及臺南市過去發展歷程，以利推動觀光發展。
- 3、 地方財政收支簡報第8頁有關歲入歲出成長，107年課稅收入達376億元，為何113年縮減為352億元。個人認為財主單位對預算籌編太過低估，易造成壓縮行政單位經常性支出。地方政府常有歲入短估情形，若要償還債務，可直接編列於預算中。
- 4、 地方財政收支簡報第10頁，市地重劃是很好的開創財源機會，尤其公辦市地重劃大都有盈餘，惟民間自辦市地重劃卻大都是虧損或損益平衡，這是很奇怪現象，提醒市府注意。另，有關都市更新，除非是公辦，若是自辦，可能是另外一種立體自辦的市地重劃工程，因此，市府於審查時務必多加小心。賴總統於擔任臺南市長時，曾鼓勵大家自主都更，自主都更就是地主自己來參與，但其中涉及很多專業知識及法規，如何協助市民建立一套都更的財務公開機制，這是非常重要的，讓市民可以信任。
- 5、 近10年來，地方的財務改善很多，因為地方政府還債能力增強，其原因為105年公告地價大幅調整，造成課稅收入增加，外加近年房市交易熱絡、價格上揚，中央稅收增加，統籌分配稅款亦會增加，有關財政施政方面，

提醒市府財政局與地政局應加強合作，也請地政局多考量土地政策對財政的影響，譬如：眷村改建時，因公告地價金額偏低，導致改建後新宅課稅偏低情形；亦請經發、都發等局於進行開發時，應先檢視相關數據是否合理，及時做因應。

6、老城區為臺南的核心，建議市府結合挖掘老城區建築背後的歷史敘事，藉此激發遊客對臺南文化底蘊之興趣，真正感受臺南老城意象之魅力。

三、巡察亞太國際棒球訓練中心營運管理情形

(一) 亞太國際棒球訓練中心成棒主球場之整體環境規劃優美，維護狀況良好，其營運管理品質值得給予正面肯定。

(二) 鄰近高樓民間建築影響球場整體景觀，建請市府未來有相關公共建設規劃時，酌予考量整體都市景觀規劃，加強公共建物與周邊建築群的景觀融合度。

四、巡察 114 年丹娜絲颱風造成臺南地區災損及重建復原情形

(一) 蕭自佑委員：

臺灣是一個時常面臨地震、颱風、淹水等天然災害的國家，身為居住在這塊土地上的我們，應學習如何避災、減災及救災。聽取完市府簡報內容，本席對於市府行政團隊的凝聚力與執行力給予高度肯定。丹娜絲颱風挾帶百年一遇的強風及致災性降雨，造成嚴重災損，但亦為重要的參考案例。市府應持續應用防災科技與相關技術，針對災前整備與災時監控工作等，進

行詳實記錄並累積數據，建立數位化監控模型，提升城市面對未來天然災害的韌性及應變能力。

(二) 施錦芳委員：

臺南近十年來遭遇數次的天災地變，災害是磨練也是一種訓練，考驗著行政機關防災、救災、減災及災後復原的能力。作為防救災體系第一線的村里鄰長，平時應落實防災教育宣導及掌握轄內保全對象名冊等災前準備工作。面對天然災害，我們應抱持著謙卑敬畏的心。行政院於今（114）年編撰發放《當危機來臨時－臺灣全民安全指引》手冊，協助國民建立基本的防災意識與應變準備。面對接踵而至的自然災害，行政團隊及市民朋友們共同展現了無比的韌性，雨過終將天晴，辛苦了。

參、移委員會處理事項：無