

監察院巡迴監察報告書

- 巡察委員：林郁容委員、葉大華委員
- 巡察組別：第8組
- 巡察秘書：陳一杰、呂孟樺、李展其
- 巡察時間：114年12月3日至12月5日
- 巡察地區：雲林縣、嘉義市、嘉義縣
- 接見陳情：4人（男性2人；女性2人；其他0人）
- 收受書狀：6件

壹、 巡察經過

監察委員林郁容、葉大華（下稱委員）於114年12月3日至5日赴嘉義縣、嘉義市及雲林縣巡察，除受理民眾陳情外，亦關心嘉義縣無人機產業發展情形，並拜會縣、市長及議長，就地方區域發展、財政收支、社會福利等狀況，進行意見交流。

3日下午巡察嘉義縣，委員先至「亞洲無人機AI創新應用研發中心」（下稱研發中心）巡察嘉義縣無人機產業發展情形，與研發中心廠商協進會代表深入交流，瞭解研發中心之設備及廠商研發成果，期許縣府能持續深化產官學合作，帶動地方科技產業發展。

4日上午，委員分別拜會嘉義縣議會議長張明達及縣長翁章梁，就財政收支劃分法（下稱財劃法）修法之影響、無人機產業推動始末及困境、面臨少子化及超高齡社會之因應對策、高鐵站周邊發展、社政單位人才流失、社會住宅之興建及租金補貼等，交換意見。隨後聽取縣政簡報，特別關注嘉義縣在友善托育空間布建、推動幼兒專責醫師

制度及在宅醫療服務等方面之努力；同時提醒，鑑於職業安全衛生法甫經修正通過，地方政府應儘速完備相關配套程序，以確保工作者權益。

4日下午，委員轉赴嘉義市巡察，分別拜會嘉義市議會議長陳姿妘及市長黃敏惠，就回流教育、木造城市理念及財劃法修法之影響等，交換意見。另於聽取市政簡報中，重點瞭解年度重要施政、財政收支、風災災損重建復原情形，以及推動輕軌運輸與鐵路高架化之困境。委員肯定嘉義市政府（下稱嘉市府）團隊之施政努力，並就如何提升城市防災韌性、財政永續、重大交通建設推動等，提出詢問；同時提醒，嘉市府應重視綠領人才之培育，規劃整體環境永續發展，並強化弱勢青年就業輔導，保障工作權益。

5日，委員赴雲林縣巡察，先後拜會雲林縣議會議長黃凱議長及縣長張麗善，就產業轉型、農業缺工及青農返鄉統籌分配稅款分配不公、落實禁用廚餘飼養豬隻、光電三法修法是否限制光電發展、國土計畫法有關國土功能分區之劃設原則、農水路更新及規劃、麥寮工業港開發、智慧農業等面向，交換意見。隨後，委員聽取縣政簡報，瞭解年度施政、財政收支及風災重建進度，並關注雲林縣政府（下稱雲縣府）就不當管教事件之處理機制。委員肯定雲縣府團隊整體施政成效，特別是積極推動性平工作之成果落實平權價值；同時對於雲縣府提及之施政困境，將依職權適時向中央機關反映。

本次巡察，分別於嘉義縣政府（下稱嘉縣府）、嘉市府及雲縣府接受民眾陳情，除聆聽瞭解案情細節爭點外，並請權責單位於現場說明釋疑，及時提供相關協助，另將陳情資料攜回本院，後續依規定妥適處理。

貳、 巡察委員發言紀要

一、 雲林縣—縣政簡報

(一) 林郁容委員

- 1、 有關因立法院刪除預算，致部分補助不足的問題，建議可透過雲林縣之立委協助爭取。
- 2、 有關雲縣府建議農田水利署應持續推動權責整合，以確保災後農水路修建改善之管轄部分，將會向該署進行瞭解。

(二) 葉大華委員

- 1、 監察委員至地方機關巡察，除受理民眾陳情外，瞭解地方政府推動縣政過程中，與中央政策有無扞格之處，亦甚為重要。雲縣府本次簡報所述執行縣政所遭遇之困難，本院將就監察權行使之範圍，予以瞭解及協助。
- 2、 財劃法修正分配公式，衝擊許多縣市財政。然因法律訂定及法規內容修正，係屬立法院職權，監察權尚難介入。惟就中央已同意撥補之經費，有延宕或不足之情事，本院可進一步瞭解。
- 3、 雲林縣為農業大縣，受極端氣候影響甚鉅，縣府除興建「氣候變遷調適館」作為環境永續之示範建築外，亦應鼓勵農民加入「農業保險」。天災發生時，固中央或地方政府會提供救助，然未能將所有農作物或資材全面納入救助範圍，農民仍有可能蒙受巨大損失。目前有部分農產品尚未納入農業保險範圍或投保率低，如落花生、玉米等，縣府可研議將未納保之農產品加入，並多鼓勵農民加入保險，

提升農民的保障。

二、嘉義市—市政簡報

- 1、市府團隊對於施政及公共建設的推動，不遺餘力，造就嘉義市成為小而美、人文薈萃之城市，並再次獲得《今周刊》永續城市特優獎，值得肯定。
- 2、對於市府所提「高鐵聯外輕軌建設」及「鐵路高架化」等交通建設推動疑義，涉及嘉義縣、市整體區域發展與路網布建，後續將請主管機關說明始末並予以協助，強化並提升公共交通運輸之發展。
- 3、另因財劃法涉及行政與立法部門之政策指導與資源重分配，有關市府所提統籌分配稅款及補助款等建議，尚非本院職權可介入處理。
- 4、市府團隊在跨世代人才培育上之創意與執行力，非常有概念，建議嘉市府善加利用自身優勢，加強並重視 ESG（環境、社會與治理）與綠領人才之培育。
- 5、另提醒嘉市府對於青年政策應涵蓋「就業力較弱」之族群，特別是尼特族（NEET）或長期在家之隱蔽青年，以及關注中壯年「啃老族」現象（特別是男性），這往往是家庭悲劇之潛在誘因。為預防家庭悲劇發生，建議可由專業輔導人員主動積極發掘個案，並提供職業適應與心理諮商，協助其與社會接軌。

三、嘉義縣

（一）巡察嘉義縣無人機產業發展情形

- 1、無人機產業發展迅速，從過往給人玩具飛機之印

象，逐漸發展成為可飛行幾百、上千公里，甚至作為軍事戰略使用。目前研發中心與軍方之合作關係為何？

- 2、目前國內無人機產業係以中小型企業投入發展為主。此產業結構是否為無人機產業之最適發展模式？又無人機產業為我國策略性產業之一，為利產業發展，實務上政府應提供哪些協助？

(二) 縣政簡報

1、 林郁容委員

- (1) 嘉義高鐵特定區距離都會區較遠，土地開發環境有所差異，建議有關機關應妥善規劃。
- (2) 地方建設固為地方政府之施政重心，然而後續之維護管理亦應兼顧。
- (3) 嘉義縣主辦 2026 台灣燈會及全中運，可望為地方帶來觀光效益，期許嘉縣府展現出與歷屆燈會不同之特色。

2、 葉大華委員

- (1) 嘉縣府面臨少子化及超高齡社會，在提供就學補助、建置公托空間及著重長照在地老化等面向上，可以更積極地角度思考。而小孩會跟隨父母遷徙，嘉縣府在因應台積電進駐可能帶來之潛在人口時，必須掌握人群之變化及特質，多提供吸引年輕父母願意留在嘉義發展之誘因，使其成為實質之人口紅利。
- (2) 嘉義縣國、高中刻正面臨「小校」問題，雖有推動實驗教育，但關鍵在於師資（含代理教師）難

尋，在偏鄉地區尤其困難。另近期有關校事會議等修法議題，應加強宣導，確保各項規定落實到教育現場，以利吸引教師入職，甚至前往偏鄉服務。

- (3) 職業安全衛生法甫經修正通過，其內容與勞工及青年權益息息相關。特別是與製造業和營建業之勞資爭議案件有關，例如台積電進駐後，24小時趕工的營建工安問題等。又職業安全衛生法內容亦包含職場霸凌，人事和政風部門應負起主要責任，強化法規學能與宣導工作，並配合修法完備相關程序。
- (4) 為因應衛生福利部將規劃成立「兒童及家庭支持署」，請嘉縣府思考如何對應相關政策與資源規劃。
- (5) 嘉義縣衛生局推動「幼兒專責醫師制度計畫」服務對象為0至3歲兒童，是否考慮擴大服務對象至6歲以下，增加受益對象？
- (6) 請說明嘉義縣衛生局在偏鄉及原鄉推動在宅醫療服務相關規劃及成果。

參、移委員會處理事項：無