

監察院巡迴監察報告書

- 委員：浦忠成委員、林文程委員
- 巡察組別：第7組
- 巡察秘書：張勛杰、鄭芸萍
- 巡察時間：114年12月22日至12月24日
- 巡察地區：南投縣、彰化縣
- 接見陳情：3人(男性：2人；女性：1人；其他：0人)
- 收受書狀：3件

壹、 巡察經過

監察委員浦忠成、林文程(下稱委員)於114年12月22日至24日赴南投縣及彰化縣進行年度巡察。巡察期間，透過聽取簡報、實地瞭解及受理民眾陳情等方式，廣泛蒐集地方施政經驗與基層回饋，作為後續制度檢討與政策建議之重要參考。本次巡察議題涵蓋地方財政與建設、環境治理、原住民族文化與社區發展、偏鄉公共服務，以及文化資產管理維護等多元面向。

22日上午，前往南投縣政府，委員聽取縣府就重要施政計畫執行情形、未來施政方向及財政概況之簡報，並就青年創業、交通運輸建設及預算執行等議題進行意見交流。另就垃圾處理、簡易自來水管線鋪設及污水下水道建設等民生與環境議題，委員聽取縣府說明現行作法與推動進度，並了解地方在政策執行、社會溝通及配套規劃上所面臨的狀況。

22日下午，前往信義鄉，聽取原住民族委員會及南投縣信義鄉公所說明久美部落鄒族傳統文化傳承及保存情形、東

埔活動中心活化後之利用情形。簡報結束後，隨即前往久美國小實地了解該校如何透過建置鄒族傳統建築 hxfx 的過程，讓學生瞭解傳承文化之重要性。委員對此表達肯定之意，並期許鄒族文化能逐漸復興，讓珍貴的族群文化在部落裡繼續留存發揚。

23 日上午，前往位於信義鄉丹大部落的「丹巒之森」林業永續循環利用基地，以及地利遊客資訊站，瞭解農業部林業及自然保育署(下稱林保署)在地方推動生態旅遊、木工培訓、林業經營及保護區劃設等相關業務，委員除給予高度肯定外，並期許林保署能將在這裡與布農族部落互動、合作共管的經驗與理念，分享給其他部落，為地方帶來更多實質性的發展效益。

24 日前往彰化縣溪湖鄉公所，首先聽取縣府就畜牧業污水資源化、東螺溪整治計畫及文化資產管理維護等議題之說明，並就彰化高中宿舍群後續處理情形，以及文資管理單位人員不足等問題，與縣府進行意見交流。接著實地瞭解東螺溪水綠廊道相關工程與設施現況，同時關心上游引流措施的執行進度，以及羅厝天主堂文物館的管理維護情形。

貳、 巡察委員發言紀要

一、南投縣

(一) 縣政簡報

1、浦忠成委員

(1)南投縣幅員廣大，有沒有長遠的交通建設規劃？例如輕

軌或者是讓鐵路集集線的運量能夠提升。

(2)日前發生一起事件，一名62歲退休校長於玉山後四峰登山時，疑因領隊失職不幸罹難，本院因而啟動相關調查。希望藉由本案，檢視並研議將「商業登山活動」納入制度化管理與政策規範。雖該事項非縣府直接主管之業務，惟未來如中央相關法規逐步完備時，建議縣府可適時予以協助，特別是支持部落青年投入相關領域。部落青年熟悉所在傳統領域，並具備文化知識與高山環境適應能力，對於登山活動安全及協助登山者，具有優勢。

2、林文程委員

(1)南投縣面臨人口外流，如何提供年輕人更多發展機會？請縣府說明目前在鼓勵青年創業方面之推動情形及具體成效為何？

(2)南投縣高齡化程度高(平均每5人中，有1人超過65歲)，老人照護的實際執行情形為何？

(3)目前會計年度已屆年底，預算執行率情形為何？簡報提到「教育科學文化支出」於114年度高達新臺幣120.78億元，占歲出將近3成，具體細項為何？除稅課收入外，縣府在自籌財源方面有無其他亮麗的表現？

(4)縣府規劃在名間鄉「新民村」興建垃圾處理再生能源中心，當初選址考量與在地居民溝通狀況為何？

(5)污水下水道接管率偏低，未來有何積極改善措施？

(二)巡察久美部落鄒族傳統文化傳承與保存及東埔活動中心活化辦理情形

1、浦忠成委員

南投縣信義鄉全境在 1930 年以前的主人就是鄒族，這是不能忽視的歷史。雖然現在族人人數較少，但他們強烈期待擁有文化園區，希望縣府和公所能全力促成。重建 hxfx 具有文化自主性，只要 hxfx 蓋好了，那些散居在外的兩三百位族人就會回來，這對文化復振非常重要。

2、林文程委員

請問「鄒與布農文化園區」基地選址在南投縣信義鄉望美村的考量因素為何？未來鄒族的文物是要從現在鄒族主要居住地嘉義縣阿里山鄉搬移過來？還是就地蒐集？

(三)巡察丹大部落地方特色產業輔導與辦理成效

1、浦忠成委員

(1)林保署南投分署在「丹巒之森-林業永續循環利用基地」所展示之林業剩餘資材循環利用之整體計畫及規劃，對在地部落原住民帶來新觀念及作法，讓部落與林保署合作共好，是相當正向的政策。期待北有里山賽夏，中有永續布農，未來還有一個南有鄒族。期盼林保署可以多分享與部落合作的成果，讓其他部落也可以跟隨這樣的步伐。

(2)布農部落的經濟生活從過去的農作，到現在轉型從事文化生態探索旅遊，部落的族人或孩子們，最大的轉變是什麼？他們的期待是什麼？

2、林文程委員

(1)熱帶雨林不斷地被砍伐，對氣候變遷造成了不好的影

響，亞太經濟合作會(APEC)曾經通過一個協議，要求現在大概二十幾個會員國，都要積極地造林。我國也承諾要積極造林，所以我曾經糾正過經濟部一個案子：林保署補助臺糖去造林，樹木已經種了17、18年了，後來他們與某一家太陽能光電公司合作開發光電，把那些已經造林8年以上、甚至10幾年的樹全部砍掉。我糾正關切的重點在於：在決策過程中，竟然決定把已經生長17、18年的樹木砍掉，這是非常可惜的一件事。這次簡報裡面有提到「伐木」與「造林」，樹長到那麼大把它砍掉，再重新造林，至少又要十幾年才能長到那樣的高度。所以在「開發」跟「造林」之間，是如何取得平衡的？造林的強度與規模，是否超過開發的速度？

(2)成立有限責任南投縣原住民濁水布農林業暨勞動合作社，加入社員有無身分的限制？部落與合作社的關係如何？

(四)巡察仁愛鄉道路修復情形及醫療資源量能情形

1、浦忠成委員

(1)仁愛鄉這兩年道路修復金額非常龐大，這裡道路的脆弱性是顯而易見的，不過看到這些發包與完工的狀況，很令人欣慰，都能及時讓道路恢復暢通。像這樣幅員廣闊的山地鄉，居民進出、學童上學、長者就醫、在地產物的運送都有賴於道路的通暢，非常重要。

(2)仁愛鄉衛生所醫護人力配置如何？雖然遠距醫療重要，但如有在地醫護人力(甚至物理治療師)對居民更好。

2、林文程委員

(1)道路在平時是否有維護機制？在災害擴大前，及早處理小規模損壞，避免小災變大災，減少後續發包的機會。

(2)偏鄉與都會區醫療資源落差大，仁愛鄉如果突然出現重大緊急醫療案件，超出衛生所處理能力時，如何處理？送往哪裡？請說明重大緊急醫療事件的後送機制。

二、彰化縣

(一)巡察畜牧業污水資源化推動進度及東螺溪整治計畫的執行情形

1、林文程委員

有關近期非洲豬瘟新聞報導一案，請說明彰化縣是否受影響及相關因應措施。

2、浦忠成委員

請問東螺溪水綠廊道工程提到的構樹是否為外來物種？

(二)巡察文化資產管理維護工作之監督，與其所有人、使用人或管理人之輔導

1、林文程委員

有關彰化高中日式宿舍列為古蹟一案，接獲陳情指出，彰化高中原希望拆除閒置宿舍群，以興建急需之體育館，並已獲教育部補助；陳情建議該建物不宜列為古蹟。請相關單位說明列冊依據及後續規劃情形。

2、浦忠成委員

未來文化資產數量預期將持續增加，尤其以「一府二鹿三艋舺」所指之地區為甚，象徵鹿港早期對外貿易興盛，

並保存許多價值極高之文化資產。縣府先前簡報指出，文化資產業務人力不足及職等偏低等問題，建議積極向文化部爭取相關人力與經費，以利文化資產維護及後續管理。文化資產為子孫後代之寶貴資產，應妥善管理與維護，以確保歷史文脈及地方文化得以傳承。

參、 移委員會處理事項：無