

# 監察院巡迴監察報告書

- 巡察委員：田秋堃委員、范巽綠委員
- 巡察組別：第1組
- 巡察秘書：陳瑞周、林伽容
- 巡察時間：114年11月3日
- 巡察地區：臺北市

## 壹、 巡察經過

監察委員(下稱委員)田秋堃、范巽綠於114年11月3日巡察臺北市，聽取蔣萬安市長率市府團隊之市政簡報，瞭解市府模擬核子事故、輻射災害傷患緊急醫療應變程序，同時聽取台灣電力股份有限公司(下稱台電公司)副總經理許永輝率工作團隊說明臺北市供電、核子事故及輻射災害應變措施，並進行意見交流。

二位委員關心市府因應超高齡與少子化社會策略、危老都更推動情形、社宅發展、財政收支，以及臺北市配合因應核子事故、輻射災害預為規劃區域民眾防護應變計劃等議題，並至臺北市立聯合醫院和平婦幼院區(下稱和平院區)，巡察市府團隊模擬核子事故與輻射災害後收治傷患、緊急醫療救護流程、臺北市供電、停(跳)電及設置變電所情形、通報核子事故與輻射災害及後續應變措施。

田秋堃委員表示，藉由花蓮馬太鞍溪堰塞湖災害事件可知，政府相關部門若無充分準備，一旦發生災情，恐難周全處理。台電公司近期全面檢視核電廠是否具備重啟條件，惟參考日本311福島核災等重大災害發生後疏散、安置、急救等情形，為思患預防，北部如發生核災，民眾可能需安置或急診，故市府應預先準備，對核子事故後各組應變分工、交通指揮、水源輻射污染、嬰幼兒安全飲水、發放碘片單位與流程、民眾領取碘

片管道、醫護人員防護裝備、防護衣更換程序、除污設備數量、長者與弱勢民眾於災後安置疏散、產婦及其他病患急診時如何避免受到感染等事項，提醒市府及台電公司持續超前部署，預為完備各項防救整備及進行相關溝通協調工作，以確保國人生命財產安全。

范巽綠委員關切，臺北市住宿型長照機構床位實際供給量、居家醫療照護整合銜接長照情形、代理教師懸缺及正式教師甄選狀況、新婚未生育者入住社會住宅情形、獨居長者於社會住宅內死亡之檢討、新修正之財政收支劃分法對臺北市之影響、臺北市防災型都更狀況、建築耐震評估、危老建築標準及處理進度等事項，並請市府提供相關資料說明。

## 貳、 巡察委員發言紀要

### 一、聽取市府簡報

#### (一) 田秋堃委員

1. 簡報提及，臺北市雖不在中央所列核電廠緊急應變計畫區 8 公里範圍內，惟市府已有將核電廠半徑 8 至 16 公里之北投、士林、內湖區列入警戒區域。據瞭解，日本政府於福島核電廠發生事故後，強制撤離福島核電廠周圍 20 至 30 公里內之民眾，參考日本福島核災後緊急應變情形，北部如發生核子事故，受災民眾可能須安置或急診；再者，台電公司近期將全面檢視核電廠是否具備重啟條件，故市府仍應事先進行相關因應準備，包含協助發放碘片流程、醫護人員安全防護裝備、水源遭污染後因應措施、民眾於災害發生後難以在家以乾淨水源餵養嬰兒等，以利人民知悉市府因應準備狀況，並於災害發生時，維護民眾生命安全。
2. 簡報提及，核子事故如發生，市府將配合中央執行十大民眾防護行動。請市府提供十大民眾防護行動之主政單位及分工。

3. 臺北市老屋數量多，依專家學者於本院調查研究公共安全相關議題時提出，強震震央如位於臺北盆地，恐倒塌數千棟房屋；又依政府資訊公開法及相關規定，政府研究前述資料，如攸關人民生命、公共安全，可適時公開，以利人民知悉並有所準備；抑或，市府事先掌握危老建物分布及相關資訊，並向居民說明溝通。
4. 本院調查教師不當對待學生案件時，發現不適任老師通常遭停聘1、2年後，即會再重返教育場域。請問市府相關單位或學校在不適任教師遭停聘期間，有無提供相關輔導或訓練資源？

## (二) 范巽綠委員

1. 據簡報所示，住宿型長照機構雖有增加趨勢，惟仍有部分民眾無法進入住宿型長照機構之情事發生。請說明住宿型長照機構目前供應現況為何？如何滿足民眾需求？對於無法住長照機構之老人，市府推動在宅醫療服務之情形為何？
2. 簡報提及，臺北市30年以上老屋約67萬戶，市府近年積極推動危老重建計畫。請說明近年推動危老建物之改建、結構補強成果及危老建物之耐震、建築安全及相關評估？逐步完成危老建物之改建或補強之時程為何？
3. 防災型都更是否須房屋所有權人全部同意？有無提供容積獎勵？防災型都更如具有強制性，是否需修法？相關修法內容為何？中央法規有無相關規定？市府有無普查臺北市高齡建物、結構安全及相關資訊？
4. 依市府簡報，市府於民眾育有2胎以上子女時，有增加其入住社會住宅之機會。惟未生育子女之新婚夫妻亦有入住社會住宅之需求，是否亦應增加其入住社會住宅之機會？

5. 近期有市議員質詢社會住宅內發生獨居老人死亡問題，其發生原因為何？市府後續檢討情形為何？如何強化各機關間橫向聯繫機制？
6. 新修正之財政收支劃分法對臺北市之影響為何？
7. 依審計部提供資料，臺北市立國中小懸缺代理教師比率超逾規定上限，且國小代理教師擔任導師之比率近5成。又據媒體報導，臺北市逾500名代理教師領不到敬師禮金。請說明目前臺北市立國中小招考正式教師情形為何？有無提供正式教師、代理教師介聘之具體誘因？

## 二、巡察和平院區

### (一) 田秋堃委員

依市府簡報，中央如指示碘片自桃園市運送至臺北市，將由市府衛生局交健康服務中心、鄰里長等人員發放碘片。其運送碘片途中是否遇到塞車問題？市府有無事先聯繫發放人員？如何協助發放碘片予民眾？是否由發放人員身著防護衣至每戶發放，抑或，民眾排隊領取？中央所供碘片庫存數量，是否足供臺北市民使用？市府有無向中央確認碘片數量？核子事故如逾一週，市府如何因應物資補給？又核災病患轉院流程為何？醫院如為防止輻射塵入院必需關閉空調，是否會發生院內感染？如何傳送醫藥、食物、水等物資予醫護人員？醫院對核災病患進行除污，需要一段時間，惟此時如有產婦或急診病患到院就醫，醫院如何避免產婦及急診病患遭受感染？臺北市除污車、醫院除污設備數量為何？醫護人員防護裝備之庫存量、使用期限為何？另弱勢族群、長者於護理之家、住宿式長照機構疏散流程為何？此外，核一廠之乾式貯存設施目前處理進度為何？何時完工？

(二) 范巽綠委員

和平院區何時建置隔離病房？隔離病房於 COVID-19 期間，有無運作？市府如何協助發放碘片予民眾？

**參、 移委員會處理事項：無**