

# 監察院月刊

No. 39 2023年12月1日 第39期 監察院發行



總編輯：李俊億  
執行編輯：賴毓婷

★人權相關活動……P. 1-3  
★出席 APOR 年會……P. 4  
★監察委員巡察……P. 5-8

## 院務消息

### 國際人權研討會 陳菊主委：因應氣候變遷刻不容緩

國家人權委員會主委陳菊 112 年 11 月 22 日為「氣候變遷與人權－國家人權機構的角色」國際研討會開幕致詞表示，氣候變遷對原住民、婦女、兒童、高齡者、身障人士等處境不利群體的影響，還有傳統高污染產業必須轉型，但過程中對勞工就業權的公正轉型等，都是刻不容緩，必須面對的人權課題。

陳菊主委指出，台灣歷經 38 年戒嚴體制的人權黑暗期間，她第一次看到《世界人權宣言》的小冊子時，非常感動、如獲至寶，雖然只有 30 條，至今仍是實用的人權指引，面對現代許多新興人權問題，《世界人權宣言》所傳遞的人權價值仍然適用。

陳菊主委表示，今年適逢聯合國大會通過《世界人權宣言》75 周年，宣言第 3 條規定的生命權、第 25 條的健康權等，已為氣候變遷所影響的人權保障奠定了基礎。行政院在 2022 年 5 月通過首部「國家人權行動計畫」，已將氣候變遷列為八大人權議題之一。另外，聯合國大會也於 2022 年 7 月通過「享有乾淨、健康和永續的環境是一項基本人權」決議案。

國家人權委員會為配合聯合國人權事務高級專員辦事處 (UN Human Rights Office of the High Commissioner) 11 月的主題，舉辦這場為期 2 天的國際研討會，邀請亞太區域國家人權機構論壇 (APF)、太平洋共同體 (SPC)、歐盟、法國、菲律賓、馬來西亞、蒙古、丹麥等國家人權機構等代表，與國內人權學者專家、政府機關代表及 NGO 團體進行交流，共逾 200 人共襄盛舉。



陳菊主委於研討會開幕致詞  
112/11/22



陳菊主委與研討會各場次主持人、報告人、與談人及與會貴賓合影 112/11/22





陳菊主委與  
應邀來台貴  
賓等人於 M  
型樓梯合影  
112/11/22



首日議程聚焦氣候變遷對脆弱族群以及未來世代造成的影響，探討國家強化國際及區域合作，共同因應氣候變遷以及促進企業尊重人權的義務；第二天議程著重國家人權機構的職權，探討如何強化國家人權機構的獨立性和有效性，包括監督、接受申訴、與 NGO 團體協作，促進與保障人權，接軌國際人權標準。

來自法國、斐濟、蒙古、馬來西亞等國家人權機構及組織代表親自出席研討會 112/11/22



## 院務消息

### CEDAW 論壇 陳菊主委：公私合力繼續精進性別平等

國家人權委員會主委陳菊，112 年 11 月 8 日為「婦女與性別議題政策研討論壇—CEDAW 第 4 次國際審查周年回顧」開幕致詞表示，從兩性平等到性別平等，台灣有許多改善與成就，但不能以此為滿足，因應數位科技發展衍生的新興人權議題，更需要公私合作繼續努力精進。

「婦女與性別議題政策研討論壇」是婦女權益促進發展基金會，長年來與民間團體、學術界交流婦權與性別議題的重要場域，今年首度與人權會合作舉辦。議程依據 CEDAW 結論性意見，全天規劃 4 場次主題，人權會委員紀惠容與田秋堇分別擔任 2 場議程主持人。論壇邀請多位長期致力婦女權益與性別平等的 NGO 團體代表分享與建言，共同關注性別平等、消除性別暴力、女性政治參與、健康、就業與經濟安全等議題。



陳菊主委致詞  
112/11/08

現場合影 112/11/08







## 陳菊主委：國際共同防範網路衍生侵害人權與威脅民主

國家人權委員會主委陳菊 11 月 15 日為「全球合作暨訓練架構(GCTF)數位時代的人權」國際研習營開幕致詞時表示，全球數位化的時代，提供各種便利快捷的網路服務與互動模式，但也必須防範網路霸凌與假訊息所衍生的侵害人權與威脅民主的課題。

GCTF 由台美兩國於 2015 年合作成立，在日本及澳洲加入後成為四方合作的重要平台，迄今已在台灣及海外辦理 67 場研習活動，累計 127 個國家參與。這次為期 3 天的研習營，由國家人權委員會、外交部、數位發展部、資策會及美日澳加等駐台機構合作舉辦，來自印太及拉丁美洲 18 個國家的官員、學者、科技業者及公民社會代表與會。



陳菊主委於現場起身致意 112/11/15



現場合影 112/11/15

## 挪威國會訪台團拜會 肯定台灣人權盼深化兩國關係

挪威國會外交國防委員會第二副主席暨自由黨主席梅比(Guri Melby)等一行 4 人，112 年 11 月 21 日拜會人權會主委陳菊。梅比主席肯定台灣不只是科技大國，在性別平權上的成績也令人驚艷，期待深化兩國在教育、貿易、科技、國防等實質關係，並盼共同捍衛民主人權的普世價值。

陳菊主委表示，根據「自由之家」最新發布的《2023 年全球自由度報告》顯示，台灣與德國、冰島並列全球第 17 名，能夠向排名全球第 1 的挪威訪台團學習交流，感到特別榮幸。蔡崇義副主委、王榮璋委員、田秋堇委員以及賴鼎銘監委等亦陪同與會。



陳菊主委與梅比主席合影 112/11/21



拜會合影 112/11/21







## 李鴻鈞副院長率團出席 2023 年國際監察組織 APOR 年會

監察院副院長李鴻鈞率國際事務小組成員王麗珍、林文程及蘇麗瓊委員於 112 年 10 月 30 日至 11 月 1 日，赴澳洲墨爾本出席 2023 年國際監察組織澳紐及太平洋地區 (Australasian and Pacific Ombudsman Region, APOR) 年會暨維多利亞監察使公署 50 周年慶。本次年會主題為：「以監察使為鏡—透視現在與未來」，由維多利亞監察使暨 APOR 理事長 Deborah Glass 主持，研討當前重要監察及人權議題，包括反思危機下監察使的角色、大眾是否關心政府的誠信問題、監察使行使強制性權力時如何保持衡平，及新興科技對監察工作的影響等。



李鴻鈞副院長與 Deborah Glass 監察使合影 112/10/30



國際事務小組召集人林文程委員(左 2)於「棍子、胡蘿蔔、或兩者兼施？探索政府課責的方法」場次擔任與談人，發表我國彈劾權的行使與成果 112/10/31



代表團與 Deborah Glass 監察使(右 3)合影 112/10/30



代表團拜會維州機會平等與人權委員會合影 112/11/02



李鴻鈞副院長(右 6)出席 2023 年 APOR 年會並與各與會監察使合影 112/10/31



## 監察院審議中央政府年度總決算審核報告 落實財務監督

總決算為總預算執行結果之最終報告，為瞭解中央機關每一會計年度總預算執行情形，依據憲法第 105 條、審計法第 34 條、決算法第 26 條及監察院審議中央政府年度總決算審核報告辦法第 2 條等相關規定，審計長應於行政院提出中央政府年度總決算後 3 個月內，依法完成其審核，編造最終審定數額表，提出審核報告於立法院、監察院審議。

監察院對於中央政府年度總決算審核報告之審議，係交由各相關委員會辦理，深入瞭解各機關各項施政計畫及工作措施之預算執行情形，並提出審議意見。對於財務不法不忠、效能過低案件，委員會得決議推派委員調查、再予查處，或列入中央機關巡察追蹤機關改善情形，對於全國各級機關財務行為之監督，有其導正之功能。







## 衛環、司獄委員會聯合巡察臺北榮總玉里分院、武陵外役監獄

監察院社會福利及衛生環境、司法及獄政委員會於 112 年 11 月 2、3 日，由陳菊院長、召集人林郁容委員、召集人張菊芳委員偕同多位委員，至臺北榮總玉里分院、武陵外役監獄聯合巡察，聽取簡報並舉行綜合座談。

監委們關心司法精神病房的醫護比及人才培育情形；北榮玉里分院的精障者四階段治療模式可否適用於受戒



護處分的精障者治療；精神醫療玉里模式的複製與推廣等並提出建言。另實地瞭解外役監獄管理與受刑人復歸社會現況，就外役監門檻及遴選程序、遴選委員會之組成、如何評估收容人教化成效等提出垂詢，期望監所持續完善獄政措施。

## 外交及國防委員會巡察國防部 關切認知作戰及假訊息防制等

112 年 11 月 17 日上午，監察院外交及國防委員會召集人蕭自佑委員偕同李鴻鈞副院長及監委一行計 15 人巡察國防部，由參謀總長梅家樹上將及軍備副部長徐衍璞上將接待。巡察委員聽取國防部就

中共圍台軍演及共機頻繁逾越海峽中線之因應對策及國軍推動國防自主等議題簡報後，與該部重要主管人員舉行綜合座談。

部分委員高度關切認知作戰及假訊息的防制，其他委員也提出廣泛議題，包括：近日「拜



習會」對我軍事安全之影響；採購武器之延宕交貨；少子化及兵役制度轉型；後備及民防組織動員；軍紀及訓練管理；國軍忠貞教育；共軍機艦擾台侵蝕後勤資源並擾動民心；營區節能減碳；國軍涉及共諜案；不對稱作戰；新型先進武器研發；以巴戰爭飽合式攻擊之借鏡；高階軍官微罪遭刑責等議題。

梅總長感謝委員對國防施政的關切與期許，以及從不同角度提供國軍戰備整備精進之建議。







## 外交及國防委員會巡察外交部 就相關議題提出詢問

監察院外交及國防委員會於 112 年 11 月 23 日下午，由召集人蕭自佑委員偕同李鴻鈞副院長及委員一行共計 12 人，巡察外交部，除聽取工作報告，召集人蕭自佑委員表示政府機關應保持情資敏感度，並即時澄清不實消息，以有效降低對手發動認知戰的效果。



巡察合影  
112/11/23

李副院長建議外交部可採取逐步方式爭取友我國家支持我國申請加入 CPTPP。

其他巡察委員也就我國海外急難救助執行情形；我國與新南向國家

簽署投資保障協定之概況；外交部對於美國總統大選之觀察；提升監察院與外交部之國際交流合作；阿根廷大選結果對我國影響之評估；外交部對於屢次發生性別平等事件之改進作為；我國面對無預警性戰爭之國安及外交量能評估；外交部與國家人權委員會之協力；台美教育倡議之推動情形；外交部落實資安政策情形；台灣參與印太經濟架構等議題提出詢問。

## 交通及採購委員會巡察交通部 瞭解重要業務施政計畫

監察院交通及採購委員會於 112 年 11 月 24 日，由召集人賴鼎銘委員偕同監察委員等 9 人前往交通部，瞭解交通部組織調整、重要業務施政計畫與前瞻預算執行情形，並關注道路交通安全改善、臺鐵公司化進度、綠色運輸推廣、疫後觀光產業復甦及交通關鍵基礎設施資安防護等面向。

召集人賴鼎銘委員表示，如何構建可信賴之交通環境，長期為監察院及國人關注焦點。期許交通部重視道路交通安全問題，健全人行設施，加強 3E 政策並落實執行，及持續完善運輸路網。另在數位轉型與綠能永續發展浪潮下，擘劃便利民行交通服務，加速機場與港口建設，拓展智慧交通科技產業，增強交通關鍵基礎設施資安防護，提供國人安全便利、優質舒適之交通環境。



巡察合影  
112/11/24



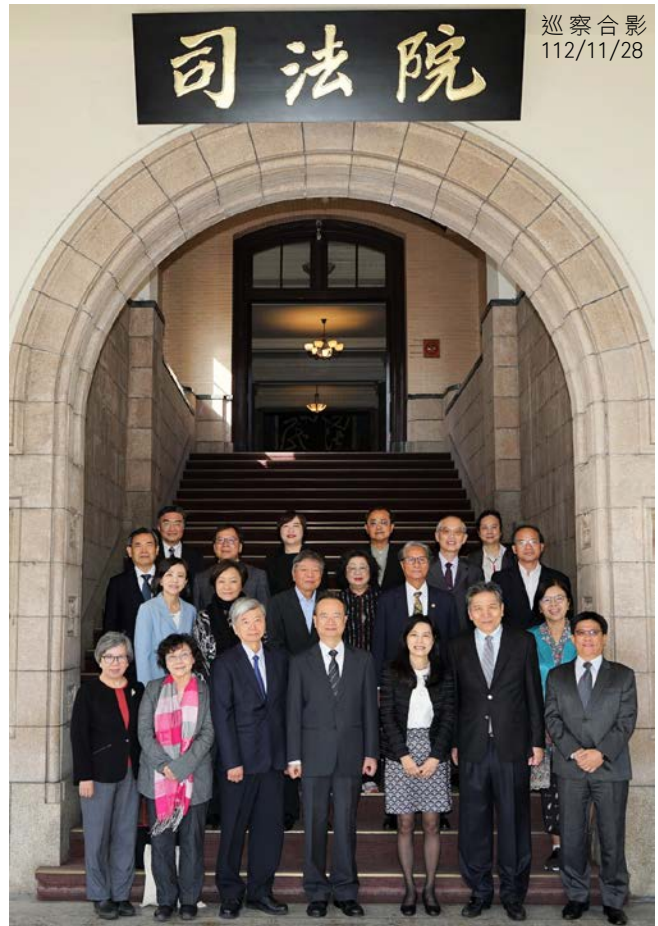


### 司法及獄政委員會巡察司法院

112 年 11 月 28 日司法及獄政委員會召集人張菊芳委員偕同李鴻鈞副院長及監察委員等 16 人赴司法院巡察，在司法院許宗力院長等人陪同下，聽取該院吳三龍秘書長及刑事廳李欽任廳長簡報該院業務及國民法官制度施行後遭遇之問題與檢討，並進行座談。張菊芳召集人表示，本院與司法院均在不同職掌上為司法公平正義努力，最終目標都是為維護人民權益。

委員另分別就臺南高分院遷址、高院設置「審查中心」、司法院主責修法之公務員懲戒法第 24 條修正草案對監察職權行使影響、法官評鑑審核整體性、AI 智慧化系統協助法庭應用、職務法庭免議及不受懲戒比例、司法事務官承辦業務法源及訓練、性侵案件引用 CEDAW 公約等議題提出詢問。

張召集人及李副院長對司法院協助此次巡察均表達感謝，並就有關該院主責修法之公務員懲戒法修正草案涉及兩院之職權行使部分，請該院書面回復。本次座談在充分溝通中圓滿結束。



巡察合影  
112/11/28



### 晴聲合唱團於蘭陽博物館演唱 積極參與藝術教育推廣

監察院晴聲合唱團於 112 年 11 月 4 日下午，在蘭陽博物館高挑的玻璃帷幕藝術空間中，以優



於蘭陽博物館前  
合影 112/11/04

質悅耳的和聲，吸引許多民眾佇足欣賞。本次演唱的曲目涵蓋國、台、客語、原住民語及英語歌曲，加上劉建成調查官精湛的口琴獨奏，讓現場民眾享受豐富多元之音樂饗宴。表演結束後，蘭陽博物館陳碧琳館長並親自頒發感謝狀給晴聲合唱團，感謝對藝術教育推廣之熱心參與。

### 楊錦華醫師演講「中醫養生-穴道保健（從五官看健康）」



課程現場 112/11/23

監察院 112 年 11 月 23 日邀請中華經絡養生保健協會理事長楊錦華醫師專題演講「中醫養生一穴道保健（從五官看健康）」。楊醫師除介紹不同食材對身體的益處及飲食禁忌外，也帶大家認識身體穴道位置，並將穴道按摩編排為健康操，結合音樂，帶領大家一同做操。參與同仁相當踴躍，楊醫師亦仔細解答同仁疑惑。







## 監察委員巡察新北市 關切市政及糾正案改善情形



委員賴振昌(前排左1)、郭文東(前排左2)巡察新北市溼地藝術季 112/11/10

監察委員賴振昌、郭文東於 112 年 11 月 10 日赴新北市巡察，關切該市施政成效、112 年糾正案改善情形、藝術推廣效益、人工溼地建設及板橋果菜批發市場冷鏈物流中心建置執行進度。

郭委員針對審計部新北市審計處提出之研謀改善事項，諸如市民活動中心公共工程改善進度落後等意見，提醒市府應積極續處，以健全各項市政建設。賴委員表示，有關監察院 112 年內正 2 糾正案，系爭都市計畫尚於行政訴訟程序中，惟相關工程卻未依市府公告暫停執行，建議市府仍應考量公益與私益之衡平，保障人民財產權。接續聽取市府就藝術推廣及扶植藝術人才、人工溼地建設與生態保育情形所作簡報，並實地視察。隨後前往板橋果菜批發市場，瞭解冷鏈物流中心建置進度。

### 監察委員巡察臺中市 視察臺中流行影音中心

監察委員蘇麗瓊、王榮璋 112 年 11 月 24 日赴臺中市巡察，於市政府地方稅務局受理民眾陳情，並聽取市政簡報。會中委員分別就如何平衡人口發展及防範消防檢查合格後任意變動、公眾運輸及公共設施、文教、體育設施對身心障礙者之設計是否友善、帕運選手體育獎金之差別性等問題，詳加詢問並聆聽市府相關說明。

此外，委員關心臺中流行影音中心所面臨之招商困境及中央公園相關設施使用維護情形，於聽取相關簡報後，提出有關該中心之定位、權利金、空間規劃、交通配套措施等問題詢問，並前往兩地視察，瞭解現況。



委員蘇麗瓊(前排右)、王榮璋(前排中)視察臺中流行影音中心 112/11/24

### 監察委員巡察雲林縣 關心地層下陷等改善情形

監察委員賴鼎銘、蕭自佑於 112 年 11 月 27 日至 29 日赴雲林縣巡察。委員先至沿海地區關切濁水溪揚塵防治情形、箔子寮漁港地區淹水情形及改善措施、地下水復育及地層下陷改善成效，並建議就地層下陷、地下水情監測，可研議使用自動化設備輔助。

嗣後，委員前往古坑鄉視察實驗教育推行、華南社區農村再生計畫執行、149 甲線修復及改善工程執行及草嶺石壁森林療育基地規劃執行成果。隨後拜會縣長張麗善、縣議會議長黃凱，針對民生議題進行意見交流，聽取縣政簡報，另對該縣「長期照顧計畫 2.0 執行情形」表達關心。



委員賴鼎銘(左1)、蕭自佑(左2)巡察地層下陷多元監測系統 112/11/27

