

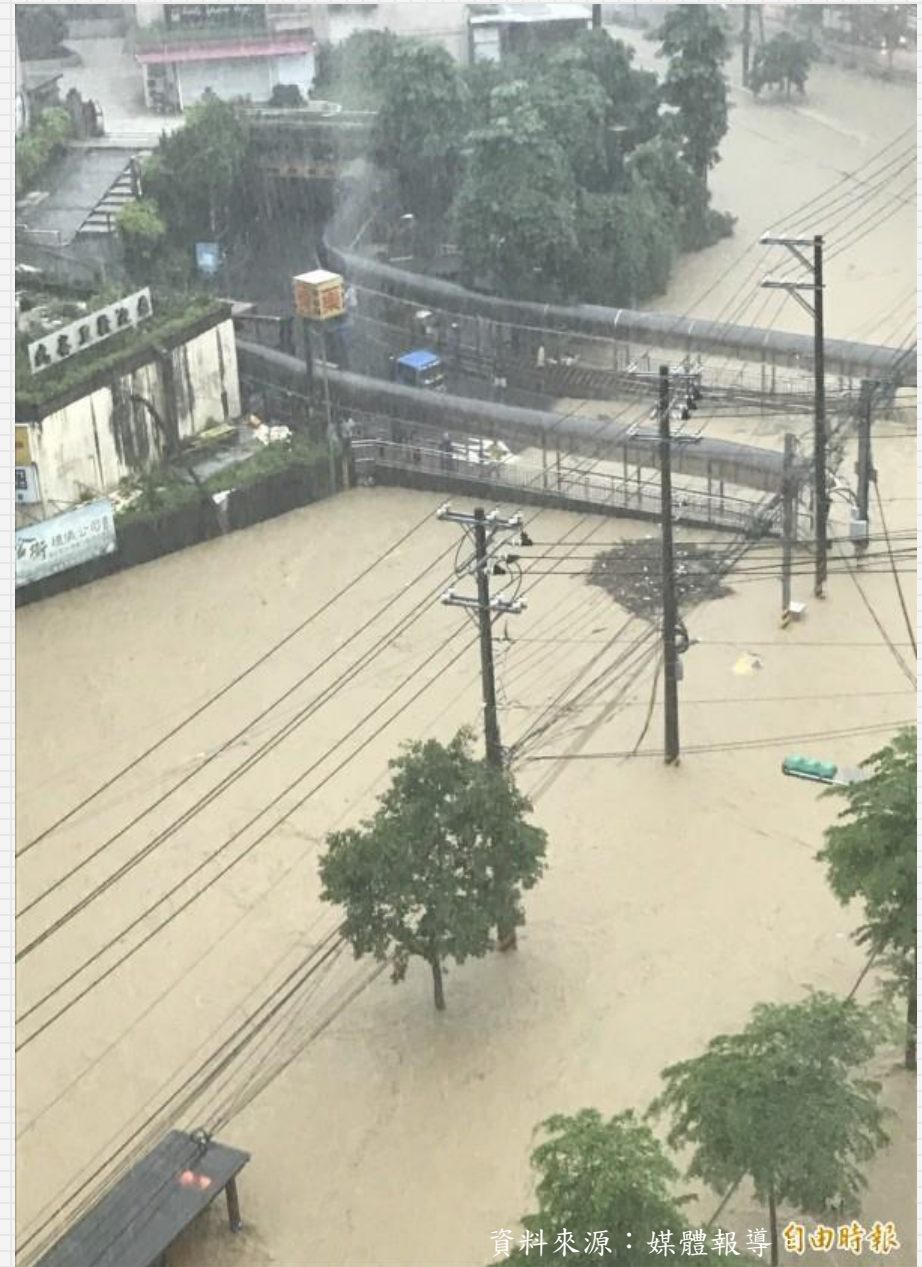
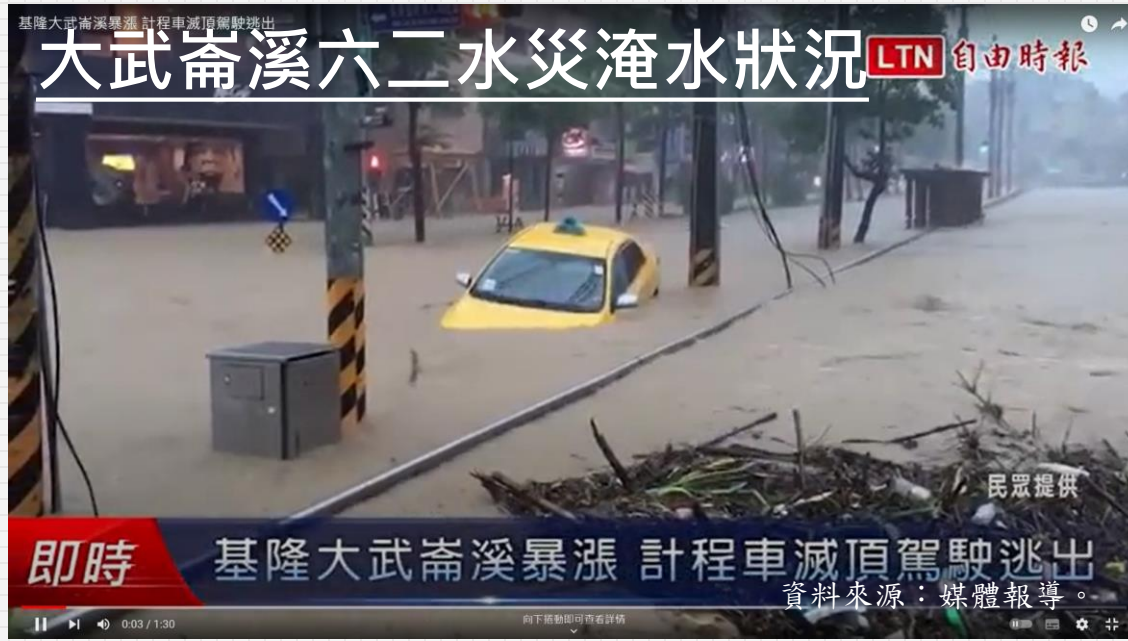
基隆市大武崙溪於106年6月2日溢堤 六二水災致淹水及財損案

【監察院提案糾正基隆市政府及原經濟部工業局，
並要求相關機關檢討改進】



調查委員
葉大華、蔡崇義

調查緣起



本院實地履勘

大武崙溪—基金一路208巷（大武崙麥當勞）



在地里長陳情



大武崙溪—安樂消防分隊旁



大武崙溪—自來水公司轄管範圍之土石邊坡坍塌情形

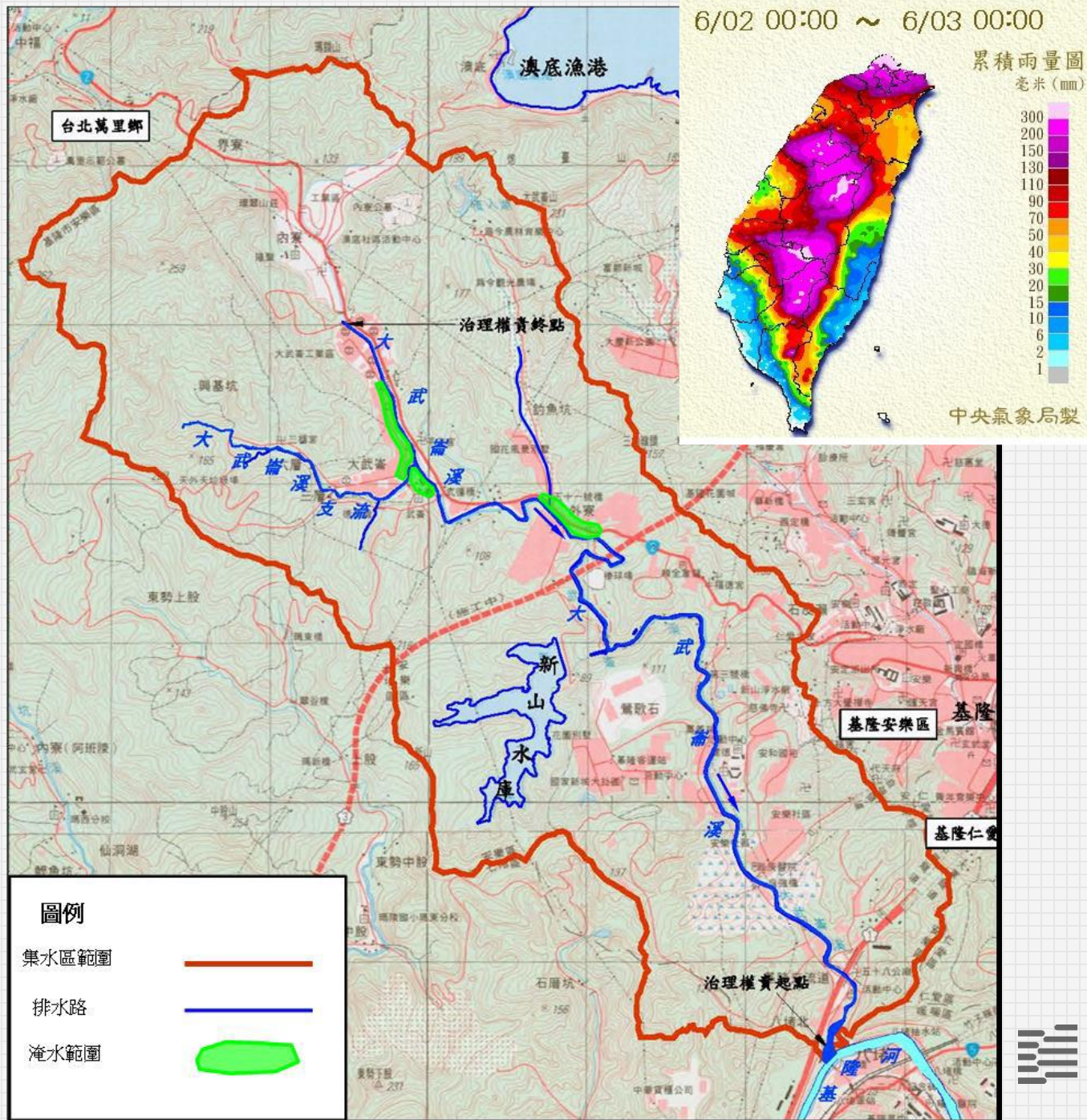
六二水災概述

排水概況

- 大武崙溪為基隆市管區域排水，權責起點:基隆河匯流口；終點:基金三路裕隆倉儲 (94.11.14經授水字第09420219360號公告)
- 集水面積約15.69平方公里、排水長約11.1公里
- 設計標準為**10年**重現期，25年不溢堤

事件概述

- 6/1日受西南氣流及滯留鋒面南移影響陸續於北部及中南部地區發生超大豪雨，6月2日上午出現強降雨
- 主要積淹水區域為基隆市安樂區**基金一路208巷口**至下游排水路沿岸一帶(麥當勞前)及**大武崙工業區**，淹水面積約1.5公頃，深度約1~1.5m。



災害成因 (水利署)

0601豪雨基金一路淹水範圍推估



□ **超過保護標準**：6/2日清晨豪雨期間鄰近之大坪雨量站最大時雨量91.5毫米(約50年重現期)；24小時雨量394毫米(大於大武崙溪排水原規劃10年重現期264毫米設計標準)。

□ **內水積(溢)淹**：支流及道路排水宣洩不及。

□ **水文量增加**：經重新檢討後流量增加

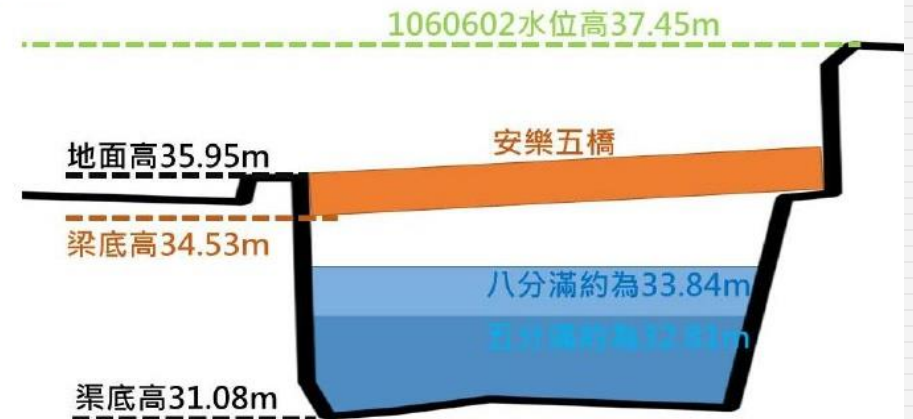
□ 安樂五橋下游左岸護岸保護高度不足

□ 安樂五橋梁底高不足

□ **情人湖排水與大武崙溪匯流處造成流況不順。**



基金一路溢淹照片



國賠判決

一審判決：

基隆地院簡易庭108年度
基國簡字第2號民事簡易
判決（109年9月22日）

二審判決：

基隆地院簡易庭109年度
國簡上字第3號判決
(111年12月12日)

主文：基隆市政府應給付原告7萬9,815元。

- 自102年起一再陳情反應遇暴雨均造成其所有房屋淹水。
- 市府對於系爭區段之缺口極易造成大武崙溪地區溢淹之疑慮，早即有極高預見可能性。
- 六二水災後，十河局動用開口合約於中崙里支流緊急加高護岸，並於107年1月29日移交市府，前後僅7個月，益證是不為也而非不能。
- 市府怠於系爭區段施作堤防加高工程之不作為(即人禍)與六二水災短延時強降雨(即天災)之相互結合，與原告所有系爭財物受有損害之間，確有相當因果關係，被告抗辯純係六二水災暴雨所致，應屬天災或不可抗力，無成立國家賠償之餘地等語，自無可採。

主文：原判決不利於基隆市政府部分廢棄。上開廢棄部分，被上訴人於第一審之訴駁回。

- **二號排水溝**之管理、維護，確屬大武崙工業區服務中心權管範圍，該中心屬工業局之內部單位，故**管理機關應為工業局**。
- **二號排水溝之護岸堤防**雖已於107年1月29日移交予上訴人，然二號排水溝之管理機構為大武崙工業區服務中心，尚不因十河局將二號排水溝之護岸堤防交由上訴人(市府)管理維護，而變更大武崙工業區服務中心為二號排水溝法定管理機構之地位，充其量僅使上訴人(市府)於「接管」二號排水溝之護岸堤防「後」，成為該護岸堤防事實上之管理機關。



調查意見

提案糾正 基隆市政府、 經濟部產業園區 管理局

註：
原經濟部工業局下設工業區組負責工業區之管理，現已改制為產業發展署，工業區改為產業園區，改隸屬該部產業園區管理局。

01 基隆市政府及原工業局於災前未改善護岸缺口

- 基隆市大武崙溪屬基隆市管區域排水，其支流二號排水溝流經工業區部分則屬工業局管理維護範圍。
- 六二水災係因短延時、強降雨達50年重現期，已逾區域排水規劃10年重現期保護標準，導致水道溢淹。
- 惟於六二水災發生前，大武崙溪已有連續多年發生暴雨溢淹情事，基隆市政府以「102年間函大武崙工業區服務中心就轄管二號排水溝護岸工程妥善評估」、「105年間提出該排水系統之『流域綜合治理計畫』，未及進行改善工程即發生六二水災事件」、「堤防加高亦無法避免溢堤」等內容置辯。
- 縱使該事件係肇因為強降雨超過區域排水保護標準所致，然基隆市政府未能正視該排水系統存在多年之護岸缺口，且於災害發生前未能採行堤防加高或合理可行之防汛作為，以及工業局未能督促所屬大武崙工業區服務中心辦理或修繕該堤防缺口之防洪設施，對該堤防缺口僅於102年間數次以公文往返，卻未能以行政一體原則並循機關協調機制解決爭端，顯未以人民身家財產安全為念，因該區段施作堤防加高工程之不作為(即人禍)與六二水災短延時強降雨(即天災)之相互結合，肇致溪水可由該缺口強灌民宅，沿岸居民應變不及而蒙受損失，均有怠失。

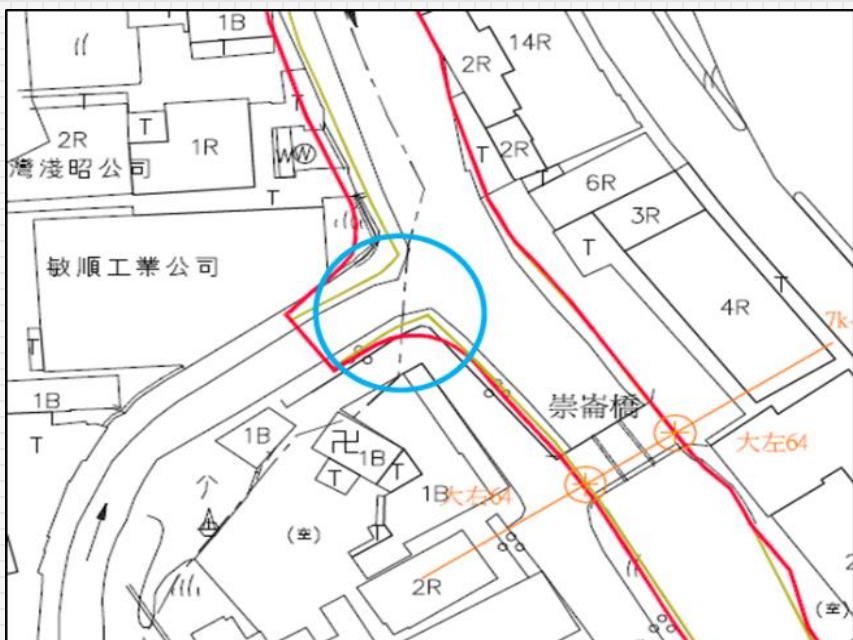
大武崙溪及支流(二號排水溝)之相關位置示意圖



市府於102年完成之二號排水溝末端堤防



資料來源：googlemap截圖



資料來源：基隆市政府簡報

二號排水溝於六二水災前之堤防缺口 及施工後狀況



資料來源：youtube影片截圖, <https://www.youtube.com/watch?v=63N0rbZHIBU>

市府及工業區服務中心以公文往返卻無作為

102.2.4

大武崙工業區服務中心函

- 安樂區101年第2次里長會報建議大武崙溪支流加高一案，發現前開工程尚有大武崙溪**銜接段支流排水溝段遺缺口未施作，應納入一併治理。**

102.2.22

基隆市政府函

- 「二號排水溝」與主河道銜接部分納入「102年區域排水改善工程委託設計及監造」案項下一併施作辦理，
- 惟「**二號排水溝**」雖係大武崙溪支流，**平時之維護修繕等作業應仍屬大武崙工業區服務中心管轄範圍**，該府原則係針對大武崙溪全線主河道為主。

102.3.14

大武崙工業區服務中心函

- 「二號排水溝」未施作之工程，已攸關地區居民之生命財產安全，
- 旨揭**護岸未施作部分，請基隆市政府務必以整體河川治理考量，一併施作辦理**，請全力協助及督導相關單位儘速完成該遺漏之工程等內容。

102.3.27

基隆市政府函

- 「二號排水溝」**仍隸屬該中心負責管理**，請就其日後之維護管理妥善評估。





調查意見

經濟部及基隆市政府
檢討改進

02 經濟部及基隆市政府就大武崙溪治水策略 中長期改善方案，仍待積極推動

- 基隆市大武崙溪發生六二水災後，**經濟部及基隆市政府重新評估並檢討大武崙溪治水策略**，以全流域達到保護標準並擬定各期改善方案。因防洪保護工程有其極限，故**中長期改善方案採行逕流分擔**，惟**相關滯洪設施及分洪工程等仍待積極推動**
- 且須強化防汛整備、預警、通報及應變等管理作為，確保災情發生時得以加速排洪及復原，仍有賴中央主管機關與地方政府通力合作，以共同保護沿岸居民之生命財產安全。另**考量氣候變遷衍生災害頻仍**，但卻因防汛工程未及完備或相關防災應變不當致人民財損等情，而水災災害救助與人民災損金額差異至鉅，**經濟部亦應研議相關協助或補償機制**。

大武崙河流域綜合治理計畫辦理歷程

- 105/06/28 蔡適應立委召開會勘結論：請**基隆市政府**提案爭取「流域綜合治理計畫」特別預算**辦理大武崙溪規劃檢討**
- 105/10/07 **基隆市政府**提報「流域綜合治理計畫-基隆市管區排大武崙溪排水系統規劃檢討執行計畫書」
- 105/12/07 **十河局**召開「流域綜合治理計畫-基隆市管區排大武崙溪排水系統規劃檢討執行計畫書」**初審**會議
- 106/03/07 **基隆市政府**提報「流域綜合治理計畫-基隆市管區排大武崙溪排水系統規劃檢討執行計畫書」(修正版)，由**十河局轉陳至水利署**
- 106/03/31 **水利署**召開「大武崙溪排水系統」規劃檢討執行計畫書審查會議
- 106/06/01 **基隆市政府**提送「大武崙溪排水系統」規劃檢討執行計畫書(修正版)至水利署
- 106/06/02 大武崙地區發生豪雨事件致災
- **106/06/03 行政院院長勘災**指示請經濟部協助相關計畫，為加速研提改善對策，水利署責請水利規劃試驗所辦理該排水系統規劃檢討工作。



後續改善方案—短、中、長期方案執行內容

方案	
短期方案	1.排水瓶頸改善 <input checked="" type="checkbox"/>
	2.堤後排水改善 <input checked="" type="checkbox"/>
	3.大武崙工業區排水改善 <input checked="" type="checkbox"/>
中期方案	1.大武崙工業區雨水收集系統 <input checked="" type="checkbox"/>
	2.順興橋至民樂橋段改善工程 ✓ 前瞻水安全已補助經費基隆市政府
	3.情人湖下游滯洪池
	4.棒球場運動及滯洪園區 ✓ 前瞻水安全已補助規劃設計費用
	5.大武崙溪支線排水改善 <input checked="" type="checkbox"/>
長期方案	上游截水道



基隆市管區排大武崙溪排水整體規劃檢討
(108.8.7經授水字第10820211660號核定)

後續改善方案—短期方案已完成改善



大武崙工業區小型抽排及調整池工程(0.3cmsX3)
(十河局代辦)



基隆市成立防災社區(武崙里)



十河局機動支援抽水機



基隆市補助安裝擋水閘版



基金一路防洪牆及堤後排水與抽水井設置(基隆市)



大武崙溪消防局瓶頸改善工程(十河局代辦)



基隆市政府定期清淤



調查意見

經濟部督促自來水
水公司檢討改進

03 自來水公司範圍發生土石邊坡局部坍塌，應積極辦理改善工程

- 大武崙溪位於自來水公司第一區管理處轄管新山水庫壩區下游之土石邊坡於111年間因連日降雨致原有擋土設施毀損、土石邊坡局部坍塌
- 自來水公司於事發後，先行鋪設防水布之臨時性措施，並進行地質鑽探、水土保持及護岸工程發包等作為，**經濟部應督促自來水公司積極辦理，務求工程如期如質完成**，避免因土石坍塌至河道而影響排洪。