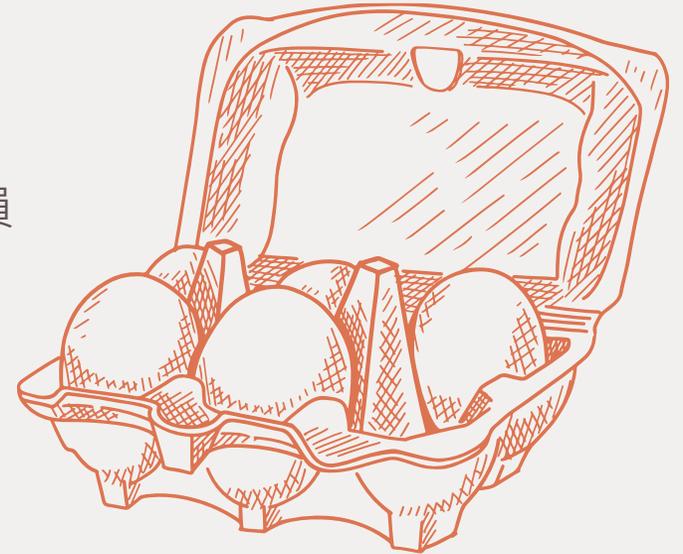


監察院
REPUBLIC OF
CHINA
(TAIWAN)
THE CONTROL YUAN

專案進口雞蛋案 調查報告

田秋堃委員、葉大華委員、蔡崇義委員



案由

農業部為因應國內雞蛋產量不足，自民國111及112年分別啟動「111年度雞蛋緊急調度與產銷調節計畫」及「112年度雞蛋緊急調度計畫」，惟除爆發超思有限公司進口合約疑義外，進口蛋保存期限、流向，及逾5千萬顆到期遭銷毀等均受質疑，並發生蛋品有效日期及產地標示錯誤等情事，事涉國人食品安全之保障，有深入瞭解之必要案。

農業部辦理雞蛋專案進口 背景說明

111年國內雞蛋產量不足

1. 自110年入冬以來，氣候寒冷及變化極端，持續影響國內雞蛋產量，復因冬令消費旺季，蛋商及加工業者為因應春節連續假期，於節前增加備貨，造成傳統通路及超商、超市鮮蛋供應吃緊等情，畜產會提報「**111年度雞蛋緊急調度與產銷調節計畫**」，**辦理進口澳洲、美國及日本雞蛋作業**，以補足加工業者釋出之原料鮮蛋，並經農業部核定。
2. 國內雞蛋111年產地價格及批發價格均較110年高，111年平均產地價格為每臺斤39.6元，批發價格為每臺斤48.5元。

備註：國內雞蛋運銷多以包銷制度為主，雞蛋主要由蛋農、大運輸業者、批發商、零售商所組成之通路結構銷售。其中，蛋農則以大運輸價減每臺斤3元，作為產地價格結價依據；批發商則以大運輸價每臺斤加價3.5至6.5元作為批發價格參考售價。

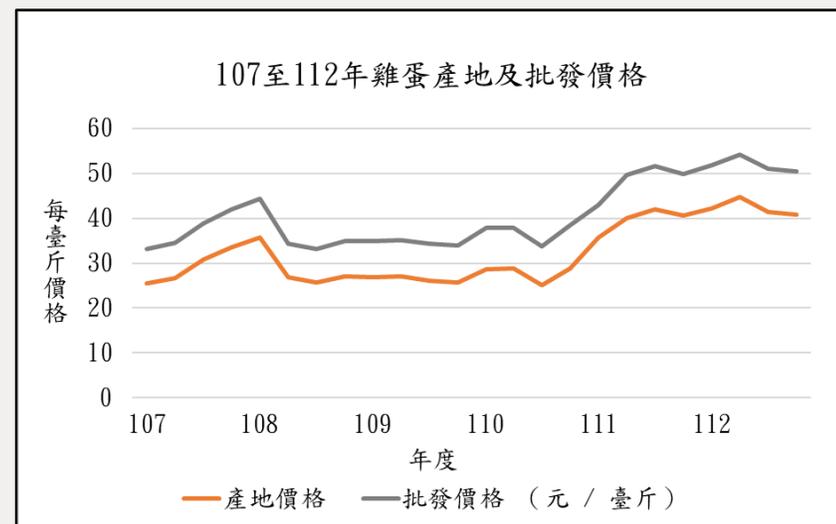
國內雞蛋價格表

單位：每臺斤/元

年度	季度	產地價格	批發價格
110年	第一季	28.7	37.8
	第二季	28.9	37.8
	第三季	25.2	33.8
	第四季	28.8	38.4
111年	第一季	35.7	42.9
	第二季	40.1	49.6
	第三季	42.1	51.7
	第四季	40.6	49.9

112年國內雞蛋供需失衡情形加劇

1. 111年國際間各國陸續傳出高病原禽流感疫情，且112年1、2月間國內氣候連續低溫與早晚溫差大，母雞斃死及產蛋效率不佳，造成產蛋雞數量大量減少及國內嚴重缺蛋。為充分供應國內雞蛋消費需求及平穩蛋價，農業部責成畜產會依據其業務職掌辦理「112年度雞蛋緊急調度計畫」，緊急辦理澳洲、美國、泰國、菲律賓、土耳其、巴西、馬來西亞等來源國雞蛋專案進口，以補足各通路需求。
2. 國內雞蛋產地價格及批發價格自110年起逐年升高，112年來到了蛋價最高點，批發價格每臺斤高於50元。



我國缺乏專案進口雞蛋經驗

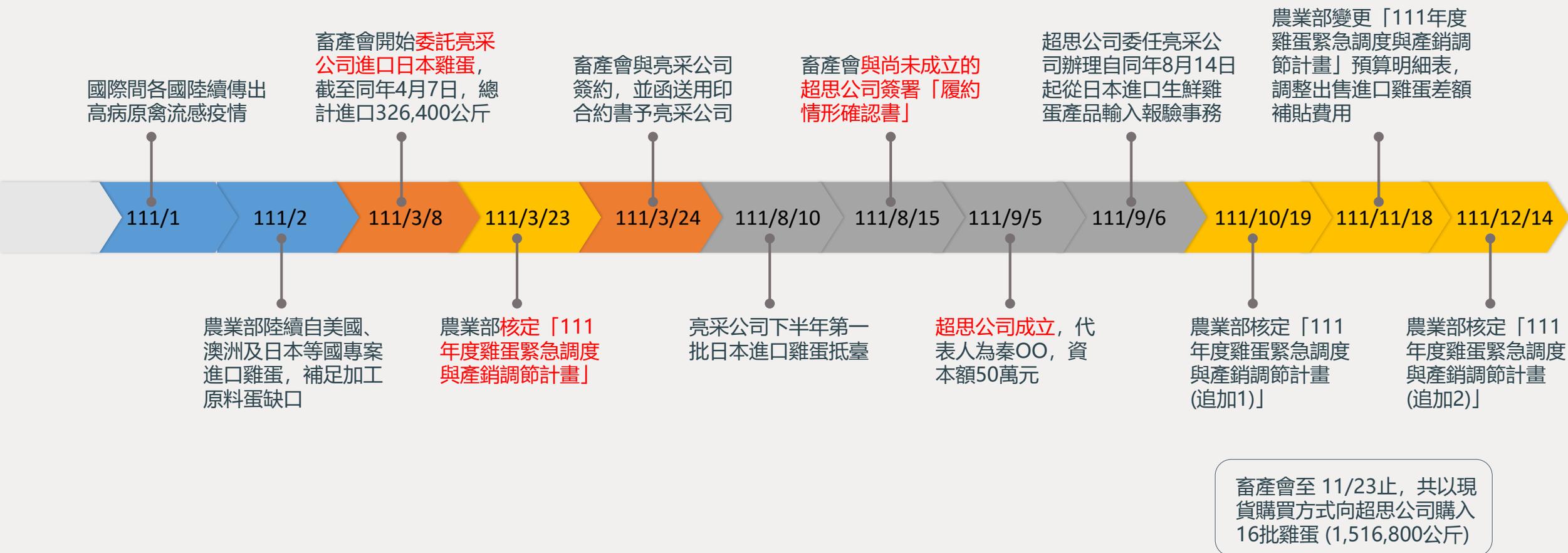
1. 我國雞蛋因關稅保護等因素，多以國內自給供應為主。111年以前，**農業部僅於108年間因國內雞蛋產量供應不足而辦理雞蛋緊急調度**，當時畜產會即透過聯繫日方代理商吳女士協助採購日本雞蛋，故後續該會於111年再次辦理日本雞蛋進口，亦以逕洽吳女士方式辦理。
2. 本院約詢時相關人員答復說明如下：
 - 1) 畜產會吳專員：「.....108年我們有跟伊○蛋品做採購。當時找到伊○的蛋就是吳小姐協助。」
 - 2) 農業部張前司長：「在111年之前，只有108年有經驗，111年遇到這樣的缺口，我們是在供需盤點完後，即請畜產會針對缺口部分，儘快尋覓合適與合法的廠商進口雞蛋。」
 - 3) 畜產會薛代理組長：「我們接觸的是日本貿易代理商.....日本貿易代表是吳○○小姐.....。」

由農業部辦理專案進口雞蛋之政策考量

為充分供應國內雞蛋消費需求、平穩蛋價及避免黑市價格竄起，農業部於111及112年間選擇補貼進口雞蛋與國內產地價格價差的方式，辦理雞蛋專案進口，而非採行降低雞蛋進口關稅之方法，

主要係為**保護國內雞蛋產業**，尤其國內多為小型蛋雞場，一旦**降低關稅**，雞蛋大量進口，**國內蛋雞場直接受影響**，而蛋雞場萎縮後，對現行雞蛋產業結構影響鉅大，且不易短時間恢復。

雞蛋緊急調度案情經過-1(111年)



雞蛋緊急調度案情經過-2(112年)

國內氣候連續低溫與早晚溫差大，自年初起母雞斃死及產蛋效率不佳，造成產蛋雞數量大量減少及國內嚴重缺蛋

農業部於112年3月間協議4至6月進口數量

農業部請畜產會委託超思公司協調巴西供應商供應雞蛋

農業部核定「112年度雞蛋緊急調度與產銷調節計畫」

農業部於112年7月26日通知各委託加工業者將原誤標產地為「臺灣」之冷凍液蛋，更正標示產地為進口來源國

食藥署查獲○○蛋品有限公司「○○洗選蛋(雞蛋)」效期標示違反食安法

112/1

112/2

112/3

112/3/14

112/3/26

112/5

112/6/5

112/7/3

112/7/26

112/9/1

112/9/11

農業部函請畜產會協助辦理112年度進口雞蛋業務，畜產會開始陸續辦理雞蛋進口

農業部召開專案進口說明座談會，鼓勵業者辦理雞蛋進口

○○農產品有限公司洗選之泰國進口蛋發現雞蛋發霉情形

畜產會專案進口雞蛋中，有55萬餘顆逾有效期限須辦理銷毀

畜產會始與超思公司完成簽約，委託超思公司自巴西進口雞蛋，執行期間為「112年3月1日起至112年8月31日止」

至 7/17 超思公司共進口60筆巴西雞蛋 (含新鮮殼蛋及冷凍液蛋)，總計5,377,911公斤

雞蛋緊急調度案情經過-3(112~113年)

食藥署聯合地方政府
衛生局辦理雞蛋查核

112/9/14

衛福部及農業部針對16
家進口雞蛋洗選業者進
行聯合輔導及稽查

112/9/19

農業部針對畜產會因
對標示方式認知誤解
所生爭議，向社會大
眾表示歉意

112/9/21

農業部指示由畜產會擬
具「處置過期進口雞蛋
回收銷毀程序計畫書」

112/9/25

專案進口雞蛋，已累
計5,429萬餘顆過期

112/9/27

畜產會「過期進口雞蛋
堆肥化再利用」委託勞
務案，因無廠商投標而
流標

112/10/20

1. 農業部核定「112年度
雞蛋緊急調度與產銷調
節計畫(追加)」
2. 畜產會「過期進口雞蛋
堆肥化再利用」委託勞
務案招標，完成採購簽
約

112/12/27

農業部針對進口雞
蛋之冷藏倉儲、拖
櫃作業啟動行政調
查

113/3

畜產會啟動過期進口
雞蛋清運，並於113年
4月19日全數移置堆肥
場處理

113/3/11

農業部請畜產會針對111年
未依據政府採購法辦理冷
藏倉儲及進口雞蛋拖櫃等
費用項目，依實際核銷金
額723萬餘元，繳回51%補
助款共368萬8,711元，畜
產會於7月1日繳回

113/6/27

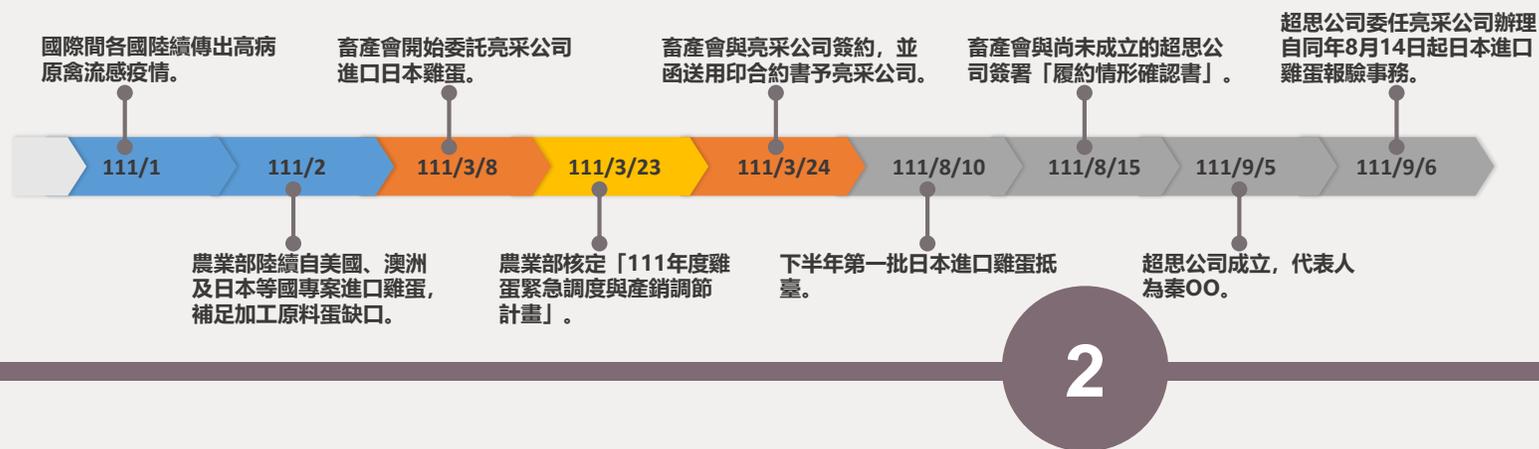
調查意見一

糾正農業部，函台北
地方檢察署查處見復

農業部為充分供應國內雞蛋消費需求及平穩蛋價，補助畜產會辦理「111年度雞蛋緊急調度與產銷調節計畫」（含追加），其中關於日本雞蛋進口作業，111年上半年(3至5月)該會係以合約方式委請亮采生物科技有限公司進口，下半年(8至11月)卻因日方代理商、亮采生物科技有限公司及超思公司3者合作關係因素，改以「現貨購買」方式向超思公司採購總計16批次、2,500萬餘顆雞蛋

惟111年8月雙方簽署「履約情形確認書」核對交易數量時，超思公司尚未設立登記，畜產會相關採購程序，確有違失，農業部難辭督管不力之咎。





1

111年進口雞蛋以日本為大宗：

畜產會111年進口雞蛋達3,547萬2,120顆，以日本為大宗，計3,081萬1,200顆，占率約87%。

進口國家	進口方式	進口數量	進口顆數
美國	空運	1	172,800
澳洲	空運	1	103,680
	海運	17	4,384,440
日本	海運	192	30,811,200
合計		211	35,472,120

2

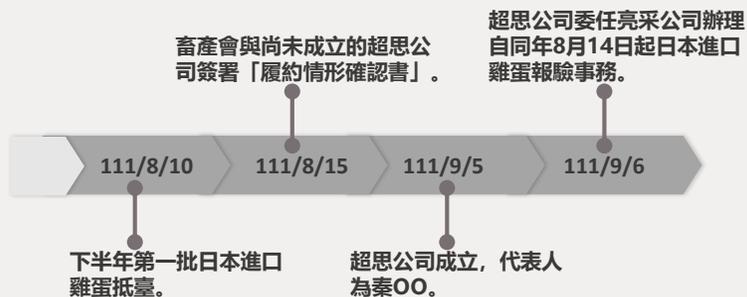
畜產會未與超思公司簽訂合約，改以現貨購買方式向超思公司購買雞蛋，且購買數量及金額為向亮采公司購買數量的5倍：

- 畜產會於111年上半年所辦理日本雞蛋的進口作業，係以合約方式委請亮采公司處理，共進口5批次日本雞蛋，數量計540萬6,528顆，累計支付3,730萬餘元。
- 111年下半年該會卻改以「現貨購買」方式向超思公司購買雞蛋，數量高達16批次、2,500萬餘顆雞蛋，累計支付1億8,770萬餘元



調查發現

3



畜產會於111年8月15日與尚未成立之超思公司簽署「履約情形確認書」：

- 111年8月10日亮采公司進口9,600公斤日本雞蛋，畜產會於同年月15日簽署「履約情形確認書」；確認進口日本雞蛋數量：960箱(9,600公斤、16萬餘顆)、到港日期：111年8月10日、出關日期：111年8月11日、倉儲地點.....等；惟該確認書載明合作貿易廠商為超思公司。
- 經查超思公司於111年9月5日方成立，代表人為秦OO。

財團法人中央畜產會

履約情形確認書

- 一、生鮮帶殼雞蛋進口國別：日本
 - 二、生鮮帶殼雞蛋進口數量：960箱(10公斤/箱)，共計9,600公斤
 - (一)【L】 144箱(約155顆/箱，共約22,320顆)
 - (二)【M】 576箱(約167顆/箱，共約96,192顆)
 - (三)【MS】 240箱(約183顆/箱，共約43,920顆)
- 合計960箱，共約162,432顆

三、貿易廠商：超思有限公司

四、到港日期：111年 8 月 10 日

五、出關日期：111年 8 月 11 日

六、倉儲地點：桃園市○○○

(○○冷凍冷藏股份有限公司○○廠)

七、履約情形：已確認標的內容完成無誤，確與訂單內容相符

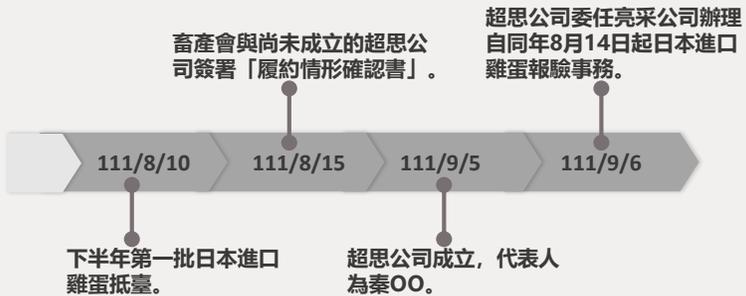
未完成履約，_____

	簽章		簽章
家禽組	吳○○	廠商代表	[Redacted]

中華民國 111 年 8 月 15 日



4



畜產會於111年8月向超思公司購買雞蛋時，多批雞蛋均係由亮采公司報關：

1. 畜產會自111年8月10日起，陸續向超思公司購買之16批次之日本進口雞蛋，惟其中前13批次竟係由亮采公司報關進口。
2. 超思於公司成立後方於111年9月6日簽具委任亮采公司雞蛋報關之委任書，畜產會非但未查，逕行與該公司交易，甚表示：「有關超思公司為何可將公司未成立前的報關事務委由另公司辦理乙事，屬於該二公司之商業行為，畜產會未有參與亦無法代為提出說明。」

111年8至11月畜產會向超思公司購買日本雞蛋之情形

項次	進口日期	報關義務人	進口雞蛋淨重 (kg)	畜產會付款日期	畜產會付款對象
1	111/8/10	亮采公司	9,600	111/9/27	超思公司
2	111/8/18		67,200		
3	111/8/24		96,000		
4	111/9/2		96,000		
5	111/9/8		96,000	111/10/7	
6	111/9/16		48,000	111/10/28	
7	111/9/24		96,000		
8	111/9/28		105,600		
9	111/10/6		96,000	111/10/31	
10	111/10/12		96,000		
11	111/10/22		96,000	111/11/22	
12	111/10/28		115,200		
13	111/11/3		115,200		
14	111/11/12	超思公司	134,400	111/12/23	
15	111/11/18		134,400		
16	111/11/23		115,200	111/12/27	



5

畜產會111年辦理日本雞蛋進口作業，聯繫窗口均為日方代理商吳女士，其同時身兼伊○公司代表、日方代理商及超思公司(貿易進口商)等角色：

1. 畜產會基於108年辦理日本雞蛋進口之經驗，於111年間辦理雞蛋專案進口期間，該會承辦人亦僅透過聯繫吳女士之管道，辦理日本進口雞蛋採購。
2. 畜產會於約詢時說明，超思公司是吳女士的母親(即秦OO)成立，亦即吳女士請母親成立超思公司，以辦理臺灣端進口日本雞蛋的業務，吳女士則負責日本雞蛋的取得及出口作業，即吳女士以一條龍方式辦理日本雞蛋進口作業。

惟本院針對民間私人業者並無強制處分權，相關事證於調查報告通過後移送檢調單位釐清。

調查意見二

糾正農業部

畜產會辦理雞蛋採購相關計畫，雖得不適用政府採購法關於驗收之相關規定，然該會竟連基本的雞蛋數量及品質等，均未進行驗收，辯稱交由收貨單位(即倉儲公司)協助辦理，惟倉儲公司僅負責出入庫數量盤點，該會與倉儲公司並未有驗收作業之委託(任)關係，且按合約書規定，倉儲公司不負鑑定內容物之責

再者，畜產會以「履約情形確認書」為付款依據，然該確認書係於雞蛋白倉儲公司出庫並運送至加工廠使用，且貿易商寄送請款發票後，始以「回填」方式填列，該計畫主要承辦人雖僅1至2人，然上述作為確有違失，農業部未盡監督權責。





1

畜產會僅憑「履約情形確認書」即據以辦理進口雞蛋驗收，驗收方式係該會承辦人寄送空白之確認書由超思公司填寫、用印再寄回予畜產會：

1. 畜產會針對111年進口雞蛋之驗收，僅憑「履約情形確認書」即據以辦理。
2. 畜產會與超思公司簽署「履約情形確認書」之方式，係當超思公司寄送發票向畜產會請款時，該會承辦人會寄送「空白」的確認書予超思公司，該公司填列規格數量及用印公司大小章後，再寄回予畜產會。

財團法人中央畜產會

履約情形確認書

一、生鮮帶殼雞蛋進口國別：日本

二、生鮮帶殼雞蛋進口數量：960箱(10公斤/箱)，共計9,600公斤

(一)【L】 144箱(約155顆/箱，共約22,320顆)

(二)【M】 576箱(約167顆/箱，共約96,192顆)

(三)【MS】 240箱(約183顆/箱，共約43,920顆)

合計960箱，共約162,432顆

三、貿易廠商：超思有限公司

四、到港日期：111年 8月 10日

五、出關日期：111年 8月 11日

六、倉儲地點：桃園市○○○

(○○冷凍冷藏股份有限公司○○廠)

七、履約情形：已確認標的內容完成無誤，確與訂單內容相符

未完成履約，_____

	簽章		簽章
家禽組		廠商代表	

中華民國 111年 8月 15日



2

畜產會因人力不足，未辦理驗收作業，辯稱交由收貨單位(即倉儲公司)協助清點數量：

1. 畜產會龔前組長：「人力是不夠，我們也不適用採購法，我們會裡的做法就以倉儲跟收貨方的回報為主.....業務上運作都是吳專員主辦.....到112年前段都是我們2個人。」
2. 畜產會辯稱所合作的倉儲公司會協助點收數量，惟按合約書規定，倉儲公司不負鑑定內容物之責，且「數量」清點係為倉儲公司本身進出貨所必要執行的工作，難謂屬協助驗收，亦無法確認「品質問題」。
3. 農業部對於該會有否辦理雞蛋驗收作業或辦理之方式，毫無所悉，並表示：「畜產會採購及執行均由該會管理.....。」

3

畜產會針對不適用政府採購法之採購，均無訂定其他採購作業規範規定：

1. 畜產會訂有「財團法人中央畜產會辦理採購作業要點」，惟該會認定因購買生鮮雞蛋不適用政府採購法，故無需依該要點辦理採購相關事項。
2. 畜產會除「財團法人中央畜產會辦理採購作業要點」外，內部並無其他採購作業規範(含驗收)，殊非合理。

調查意見三

函財政部、台北地方 檢察署查處見復

畜產會於111年下半年以無須檢據核銷細項金額之現貨購買方式，向超思公司採購多達16批次之日本進口雞蛋，採購價格平均為每顆7.39元，略高於111年上半年以合約方式向亮采公司採購的蛋價平均每顆6.9元，惟日本111年下半年雞蛋價格確實較上半年增漲；但畜產會與日方代理商(同超思公司聯絡人)僅透過電話確認價金後，便逕行採購，未行簽陳議價、訂定採購價金範圍作業，洵難杜外界爭議，確有欠當。

另，關於畜產會核付亮采公司的蛋款金額為海關進口報單「到岸價格」近2倍之疑義，係因111年上半年亮采公司向海關申報之交易價格僅為「雞蛋」費用，漏未將日本內陸的製造費用(包含包材費)、運費及出入庫(包括保管費)、手續費、集裝箱費.....等計入交易價格，廠商疑涉及違反關稅法有關課徵關稅應計入項目之規定，有待檢調單位釐清。





1

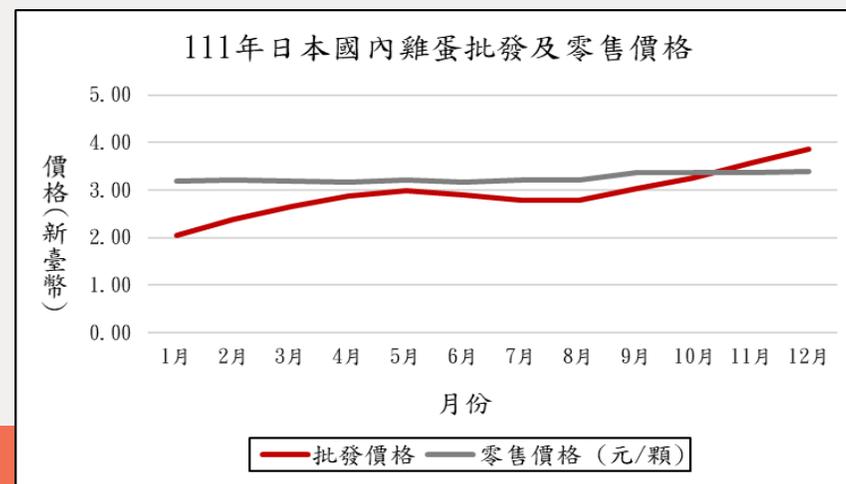
畜產會111年下半年與超思公司未訂定書面契約約定採購價金，亦未有相關報價單，即以無須檢據核銷細項金額之現貨購買方式日本進口雞蛋：

畜產會表示：「因進口需求急迫，日方貿易代理商窗口於**電話報價**後，畜產會依過去購買雞蛋經驗評估去除進出口必要費用後，與日本當地蛋價比較，在合理範圍內決定之。」、「依畜產會111年委託亮采公司經驗，購買雞蛋總額中，雞蛋貨款部分之費用約占57.51%，考量進口之急迫性、**業者報價回推日本當地價格與前揭日本行情報導之合理性**.....。」

2

畜產會於向超思公司採購多達16批次之日本進口雞蛋，採購價格平均為每顆7.39元，較111年以合約方式向亮采公司採購的蛋價平均每顆6.9元高，惟日本111年下半年雞蛋的批發價格，確實較上半年增漲：

1. 畜產會向超思公司購買數量係為亮采公司之4.7倍多，平均採購單顆雞蛋價格分別為7.39元及6.9元(詳列後頁圖表)。
2. 111年日本雞蛋批發及零售價格如下圖。





111年進口日本雞蛋專案採購資料

單位：元；元/顆

540萬餘顆
(合約採購)

2,500萬餘顆
(現貨購買)

公司	進口日期	進口數量		畜產會採購		銷售金額	補助差額	單顆補助差額	國內單顆雞蛋產地價		
		公斤數	顆數	採購總金額	每顆單價						
亮采公司	3/8	19,200	641,536	4,342,656	6.77	6.9	2,453,220	1,889,436	2.95	3.65	
	3/13	19,200									
	3/16	96,000	1,596,704	10,831,680	6.78		6,216,250	4,615,430	2.89	2.93	
	3/24	96,000	1,590,816	10,877,760	6.84		6,372,800	4,504,960	2.83		
	4/7	96,000	1,577,472	11,256,960	7.14		6,426,250	4,830,710	3.06		3.85
超思公司	8/10	9,600	162,432	9,354,010	7.19	7.39	680,000	3,914,010	3.01	4.25	
	8/18	67,200	1,138,176				4,760,000				
	8/24	96,000	1,665,984	11,676,096	7.01		6,627,200	5,048,896	3.03		
	9/2	96,000	1,655,616	11,530,368	6.96		6,539,934	4,990,434	3.01		
	9/8	96,000	1,648,896	11,752,320	7.13		6,498,898	5,253,422	3.19		
	9/16	48,000	828,672	5,731,008	6.92		3,521,856	2,209,152	2.67		
	9/24	96,000	1,651,968	11,422,656	6.91		7,020,864	4,401,792	2.66		3.31
	9/28	105,600	1,766,976	12,536,938	7.10		7,509,648	5,027,290	2.85		
	10/6	96,000	1,605,504	11,419,584	7.11		6,534,401	4,885,183	3.04		
	10/12	96,000	1,608,576	11,546,592	7.18		6,546,904	4,999,688	3.11		
	10/22	96,000	1,586,112	11,698,944	7.38		6,455,476	5,243,468	3.31		
10/28	115,200	1,892,928	14,074,675	7.44	7,704,217	6,370,458	3.37				
	11/3	115,200	1,886,016	14,732,467	7.81	7,638,365	7,094,102	3.76	4.05		



3

亮采公司似有短報進口稅款情事；另111年下半年超思公司是否亦有類此涉及違反關稅法事宜，併請檢調單位釐清。

畜產會核付亮采公司的蛋款金額為海關進口報單「到岸價格」近2倍之疑義，係因111年上半年亮采公司向海關申報之交易價格僅為「雞蛋」費用，漏未將日本內陸的製造費用(包含包材費)、運費及出入庫(包括保管費)、手續費、集裝箱費.....等計入交易價格：

公司	進口日期	進口數量		海關進口報單		畜產會支付憑證	
		公斤數	顆數	到岸價(CIF)	每公斤單價	雞蛋貨款(含運費)	每公斤單價
亮采公司	3/8	19,200	641,536	870,950	45.36	3,289,931	85.68
	3/13	19,200		872,371	45.44		
	3/16	96,000	1,596,704	4,361,856	45.44	8,125,641	84.64
	3/24	96,000	1,590,816	4,344,096	45.25	8,156,083	84.96
	4/7	96,000	1,577,472	4,210,896	43.86	8,589,802	89.48

關稅法第29條規定：「(第1項)從價課徵關稅之進口貨物，其完稅價格以該進口貨物之交易價格作為計算根據。(第2項)前項交易價格，指進口貨物由輸出國銷售至中華民國實付或應付之價格。(第3項)進口貨物之實付或應付價格，如未計入下列費用者，應將其計入完稅價格：(一)由買方負擔之佣金、手續費、容器及包裝費用。.....」

支付金額約報單金額兩倍？



3

111年上半年亮采公司提供予畜產會之請款資料，請款明細包括雞蛋、製造費用(包含包材費)、運費及出入庫、檢疫檢查申請費、出口報關費、海關檢查手續費、集裝箱費、海運工工資，惟該公司向海關所提報之交易價格，僅有「雞蛋」款項。

亮采公司似有短報進口稅款情事；另111年下半年超思公司是否亦有類此涉及違反關稅法事宜，併請檢調單位釐清。

御 請 求 書



発行日 2021

BRILLIANCE BIOTECHNOLOGY LIMITED COMPANY 御中

¥17,760,000 (報關金額)

下記の通り御請求申し上げます

¥33,998,497		コンテナ10本(貨櫃X10)		
日付	品名	数量	単価	金額(円)
3月13日	鶏卵	96,000kg	185円/kg	17,760,000
	製造費用(包材費含む)			8,759,400
	運賃+出入庫料(保管料一期・VAN詰料込)			4,908,000
	動物検査申請料(2回:YM船 2/27; YM 3/6)		8,000	8,000
	輸出通関料(2回:YM船 2/27; YM 3/6)		5,900	5,900
	税関検査, 取扱手数料(2回:YM船 2/27; YM 3/6)		33,000	33,000
	コンテナ横持料(MG無し)			409,700
	ラッシング料			321,500
	THC			648,000
	B/L, SEAL, DOC, Insurance			55,718
	海上運賃金・新燃油費			1,062,000
	小計			33,971,218
	日本送金手数料+台湾着金差額			27,279
	合計			33,998,497

¥33,998,497 (請款金額)

調查意見四

糾正農業部

農業部補助畜產會辦理「112年度雞蛋緊急調度計畫」，關於進口巴西雞蛋部分，畜產會與超思公司訂有進口貿易合約書，惟畜產會容許超思公司先行墊付進口雞蛋貨款，並於付款後、交貨前，以代墊貨款匯款單據向該會請款，於緊急狀況下，或有進口廠商先行墊付貨款之便，然該等作為已使報價評估機制蕩然無存，亦未符合約採購程序之規定；

再者，據審計部查核意見指出，該會逕以超思公司先前已墊付貨品款項為由，因而認該公司無須於交貨前開立足額之擔保本票作為履約保證之作法，亦與合約規定未符，農業部均有失督管之責。





1

畜產會不論係111年洽由亮采公司進口日本雞蛋，抑或112年洽由超思公司進口巴西雞蛋，所簽訂的合約均未載明日

1. 畜產會111年2月開始向亮采公司採購日本進口雞蛋，惟至同年3月始完成簽約。
2. 畜產會112年3月開始向超思公司採購巴西進口雞蛋，惟至同年9月始完成簽約，且簽約日期記載為112年3月。畜產會稱：「……重新製作合約書寄送超思公司，並經超思公司用印寄回後，於112年9月1日完成簽約；因合約起始時間為3月，故簽署日期經雙方同意仍維持3月。」
3. 畜產會以先採購、後簽約方式辦理進口雞蛋採購，農業部對此卻毫無所悉。

立合約人 甲 方：財團法人中央畜產會
負 責 人：
簽約代表人：
地 址：
電 話：
傳 真：
統 一 編 號：

乙 方：超思有限公司
負 責 人：
地 址：
電 話：
統 一 編 號：

中 華 民 國 112 年 3 月 日



(四) 採購貨款-由乙方依巴西雞蛋供應方開立之報價文件，分批向甲方請款，甲方先依當下匯率以新臺幣支付乙方，由乙方以代收轉付方式支付巴西雞蛋供應方，並於付款後提送付款證明文件予甲方；如甲乙雙方之支付金額因匯率不同有所落差，則於該批雞蛋貨品最後請款金額調整差額。

採購合約 (甲方：畜產會； 乙方：超思公司)

2

畜產會未依合約規定要求超思公司提供巴西供應商之報價單，即容許超思公司先行墊付進口雞蛋貨款，使報價評估機制，蕩然無存：

畜產會於112年辦理巴西雞蛋專案進口期間，均未事先要求超思公司依合約逐批提送報價單，而係由超思公司先行墊付貨款，俟巴西供應商出貨後，再於交貨前提送代墊貨款匯款單據向畜產會請款。

3

畜產會倘認兩造所訂合約有未洽難行之處，應儘速修訂合約內容，以符實需，畜產會於採購雞蛋期間，卻全無辦理合約內容更正，顯屬便宜行事：

1. 畜產會陳前執行長書面陳述略以：「**為爭取雞蛋採購時效，超思公司皆於向供應方下訂時即先行墊付貨款，以確保能如期如數購得雞蛋……**」
2. 我國未曾建立與巴西等國進口貿易雞蛋之合作機制，為確保順利且快速取得進口雞蛋以供國內調度，畜產會允許貿易商未依合約規定而先行墊付進口雞蛋貨款，所為係解燃眉之急；惟**仍應儘速修訂合約內容，以符實需。**



4

超思公司於第一批進口巴西雞蛋交貨前，開立本票金額僅占預付款額度的16.13%，與合約所稱須由超思公司提供足額履約保證不符：

1. 合約中要求超思公司開立相同金額之擔保本票，係為確保「**交貨驗收合格且無待解決事項**」，又雙方約定於**巴西雞蛋完成報關並送至畜產會指定地點後始完成交貨程序**。
2. 112年5月9日海關始同意放行由超思公司進口之第一批海運巴西雞蛋，然於**第一批海運巴西雞蛋交貨前**，畜產會預付累計2億4,554萬餘元，超思公司開立本票3,960萬元，**金額僅占預付貨款16.13%**。

三、交貨履約：

- (一) 乙方依甲方提出之數量與規格分批向巴西雞蛋供應方進行採購，並於完成報關作業後，送至甲方指定地點完成交貨。
- (二) 如巴西雞蛋於報關查驗作業發生不符合我國輸入規定要求，或交貨驗收發現不符合採購規格，則由乙方向巴西雞蛋供應方辦理退換貨相關作業；惟除雞蛋貨款外，因退換貨衍生之相關費用，巴西雞蛋供應商仍將開立報價文件請款。

四、履約保證：甲方支付採購貨款時，乙方應開立相同金額之擔保本票予甲方，並於乙方依約交貨驗收合格且無待解決事項後，歸還乙方；如已履約批次蛋品之擔保本票金額與新增需擔保批次蛋品之金額相近，甲方同意將已履約批次蛋品之擔保本票，留續辦理新增批次蛋品擔保作業。

採購合約(甲方：畜產會；乙方：超思公司)

調查意見五

糾正農業部

農業部既補助畜產會辦理雞蛋專案進口相關事項費用，則應建立相關監督查核機制，落實該會之帳務核對作業。

畜產會支付款項之行政作業及審核、複查機制存有諸多疏漏，致未能第一時間查明超思公司提送雞蛋貨款交易憑證及報關單據之正確性，而由承辦人員逕依貿易商提供之錯誤單據即如數支付款項，畜產會雖已請超思公司補正，仍難謂無行政疏失。





(四) 採購貨款-由乙方依巴西雞蛋供應方開立之報價文件，分批向甲方請款，甲方先依當下匯率以新臺幣支付乙方，由乙方以代收轉付方式支付巴西雞蛋供應方，並於付款後提送付款證明文件予甲方；如甲乙雙方之支付金額因匯率不同有所落差，則於該批雞蛋貨品最後請款金額調整差額。

(五) 各項報關作業-包含進口關稅、報關、報驗、內陸運輸...等，乙方可視需求另委任報關業者與報驗業者辦理，依前述業者開立之報價文件分批向甲方請款，並於付款後提送付款證明文件予甲方。

採購合約(甲方：畜產會；乙方：超思公司)

1

畜產會未於第一時間審慎查明超思公司提供雞蛋貨款交易憑證之真實性，即逕依超思公司提供兌購外匯之憑證，將超思公司兌購外匯金額如數支付該公司：

1. 112年超思公司辦理巴西雞蛋進口專案，申請37筆交易憑證之貨款，其中7筆交易憑證為匯付巴西方之貨款，**另30筆交易憑證僅為兌購外匯**，前經審計部查核發現超思公司檢附付款單據異常後，畜產會始請超思公司補正相關資料。
2. **農業部針對畜產會貨款支付與審核，於計畫執行期間，並無相關查核機制。**

2

畜產會未檢視超思公司提送報關單據是否屬實，於核對單據時全無發現超思公司以相同報關單重複申請報關費用之情事：

1. 畜產會112年5月25日及同年6月3日分別預付貿易商56櫃、31櫃進口巴西雞蛋報關稅費，惟該2次請款所附進口報單相同，**存有不同批次請款檢附相同進口報單之重複核銷情事。**
2. 畜產會於如數支付款項後方發現上情，並表示：「.....於第4批次提出申請之10筆報關稅費中，有5筆超思公司錯置為第1批已提出之報關單，.....重複支付款項1,135萬2,893元已於後續核銷作業扣抵。」

調查意見六

畜產會、農業部皆未 建立價格查核機制

畜產會112年4至7月共向超思公司採購8,679萬3,840顆雞蛋，平均每顆進口雞蛋花費7.73元，相較同時期國內產地價格每顆多出3.37元，尚未超出「112年雞蛋緊急調度計畫」（含追加）編列補貼每顆進口雞蛋3.6元之差額額度。

惟畜產會因緊急採購，未依規定要求超思公司於採購巴西雞蛋前先行提供報價單，致失去評估蛋價主動權；農業部於畜產會採購進口雞蛋時，亦無相關價格查核機制，致專案進口雞蛋以來，外界屢生蛋價差額補貼風波。為因應未來禽流感或其他天災致雞蛋供需失衡之緊急狀況，農業部允應建立完善價格審查制度，以釐疑義。





1

「112年雞蛋緊急調度計畫」(含追加)，針對出售進口雞蛋差額補貼則由每顆3元調整為每顆3.6元；又112年4至7月國內雞蛋產地價，平均每顆雞蛋約4.36元：

1. 「112年雞蛋緊急調度計畫」，規劃由**農業部**吸收差額包括**國外雞蛋到岸價格與國內雞蛋產地價格的差額**及報關雞蛋之「關稅30%」、「營業稅5%」、「報關作業費用」等費用。
2. 112年4至7月國內雞蛋產地價平均為每臺斤43.6元，經換算得每顆雞蛋約4.36元。

農業發展條例規定，農業發展基金係為增進農民福利及農業發展；農業部依「農業發展基金收支保管及運用辦法」第5條第1項第4款「辦理農業產銷調節所需之支出」編列相關經費吸收差額。

112年國內均日雞蛋產量及蛋價

單位：萬顆；元/臺斤

月份	國內雞蛋 均日產量	國內雞蛋 產地價	國內雞蛋 批發價
1	2,382	40.5	50.0
2	2,260	41.5	51.2
3	2,228	44.8	54.6
4	2,235	45.5	55.0
5	2,265	45.5	55.0
6	2,284	43.0	52.6
7	2,280	40.5	50.0
8	2,278	40.5	50.0
9	2,318	43.2	53.3
10	2,362	44.9	54.6
11	2,400	38.9	48.5
12	2,420	38.5	48.0

備註：1臺斤約10顆雞蛋。



調查發現

採購巴西雞蛋 總顆數	畜產會總 支付金額	單位：顆；元 平均每顆雞 蛋支付金額
86,793,840	670,933,338	7.73

2

112年畜產會平均採購每顆進口巴西雞蛋花費7.73元購入，與同時期國內產地價格每顆相差3.37元，尚未超出計畫預算編列補貼每顆進口雞蛋3.6元之差額額度：

1. 超思公司進口56批次巴西殼蛋，除第一批進口雞蛋(共8萬6,400顆，約占巴西總進口數量0.1%)以空運抵臺，畜產會支付該筆蛋價為每顆27.49元外，餘批次之進口巴西雞蛋，畜產會平均支付蛋價介於每顆7.19至8.53元間。
2. 112年畜產會總計共向超思公司採購8,679萬3,840顆雞蛋，平均支付蛋價為每顆雞蛋7.73元。

112年畜產會採購巴西殼蛋支付金額情形

單位：顆；元

進口日期	雞蛋顆數	畜產會需 支付金額	平均 支付蛋價	進口日期	雞蛋顆數	畜產會需 支付金額	平均 支付蛋價
112/04/28	86,400	2,375,136	27.49	112/06/11	1,983,240	14,789,855	7.46
112/05/05	444,240	3,783,544	8.52	112/06/11	1,983,600	14,890,130	7.51
112/05/09	921,600	7,045,297	7.64	112/06/09	2,764,800	21,748,363	7.87
112/05/14	875,520	6,294,309	7.19	112/06/09	1,843,200	14,341,108	7.78
112/05/14	2,010,960	15,173,374	7.55	112/06/09	897,120	6,992,825	7.79
112/05/15	1,382,400	10,565,255	7.64	112/06/17	449,280	3,449,766	7.68
112/05/14	875,520	6,323,797	7.22	112/06/17	2,626,560	20,630,373	7.85
112/05/15	921,600	7,064,494	7.67	112/06/19	1,982,880	15,196,949	7.66
112/05/15	460,800	3,532,809	7.67	112/06/19	1,983,600	15,241,104	7.68
112/05/17	437,040	3,487,562	7.98	112/06/17	2,764,800	21,511,566	7.78
112/05/17	1,340,640	10,109,942	7.54	112/06/17	1,843,200	14,363,509	7.79
112/05/22	437,760	3,168,851	7.24	112/06/25	1,983,600	15,351,686	7.74
112/05/22	2,188,800	15,906,906	7.27	112/06/25	1,983,600	15,372,266	7.75
112/05/22	1,340,640	10,220,123	7.62	112/06/26	1,861,200	14,681,607	7.89
112/05/22	1,382,400	10,688,219	7.73	112/06/26	1,382,400	11,065,577	8
112/05/22	2,304,000	17,731,796	7.7	112/06/26	1,313,280	10,588,791	8.06
112/05/22	2,188,800	15,900,081	7.26	112/07/03	1,983,600	15,568,181	7.85
112/05/22	437,760	3,186,046	7.28	112/07/03	1,983,240	15,228,310	7.68
112/05/22	1,340,640	10,244,761	7.64	112/07/04	2,304,000	18,434,602	8
112/05/29	2,766,240	21,284,559	7.69	112/07/17	1,382,400	10,994,777	7.95
112/05/29	1,382,400	10,639,789	7.7	112/07/04	1,843,200	14,864,019	8.06
112/05/29	2,189,520	17,039,334	7.78	112/07/04	1,005,480	8,010,340	7.97
112/05/29	461,520	3,590,829	7.78	112/07/03	3,064,320	23,155,943	7.56
112/06/04	2,086,200	15,365,802	7.37	112/07/17	921,600	7,338,573	7.96
112/06/04	1,881,000	14,135,599	7.51	112/07/17	920,520	7,361,253	8
112/06/05	2,239,560	17,307,733	7.73	112/07/17	460,080	3,687,883	8.02
112/06/05	2,752,920	21,461,486	7.8	112/07/17	1,840,320	14,692,142	7.98
112/06/12	1,841,040	14,224,843	7.73	112/07/17	460,800	3,529,564	7.66



3

畜產會為順利取得進口雞蛋，逕允許貿易商以先墊付、後請款方式辦理雞蛋採購，已喪失其依蛋商報價評估蛋價合理性之主動權：

針對巴西雞蛋價格合理性，畜產會並未建立確實之審查機制，**僅交由貿易商自行確認及評估蛋價，農業部於畜產會採購進口雞蛋時，亦全無辦理查核作業。**

- 1) 畜產會陳前執行長：「畜產會112年委託超思公司向巴西購買雞蛋，於採購前**貿易商會確認供應方報價**，藉以比較國際雞蛋價格並評估合理性，後續各批次進口雞蛋亦有價格文件。」
- 2) 畜牧司程前科長：「(問：超思雞蛋的單價合不合理你們有無確認?)**我們當時沒有查核**，但我們大概都知道一顆雞蛋大概多少錢，一顆當時約7塊多。」

(四) 採購貨款-由**乙方依巴西雞蛋供應方開立之報價文件**，分批向甲方請款，**甲方先依當下匯率以新臺幣支付乙方**，由乙方以代收轉付方式支付巴西雞蛋供應方，並於付款後提送付款證明文件予甲方；如甲乙雙方之支付金額因匯率不同有所落差，則於該批雞蛋貨品最後請款金額調整差額。

採購合約(甲方：畜產會；乙方：超思公司)

調查意見七

歷來「先執行、後追溯」方式應予檢討

農業部補助畜產會辦理「111年度雞蛋緊急調度與產銷調節計畫」及「112年度雞蛋緊急調度計畫」，均於計畫未核定前，即指示畜產會先行執行採購蛋品相關作業，嗣計畫核定後，各經費之支應再予以追溯，除易發生審計部所提因雙方權利義務不明而衍生之採購程序問題外，也確實有違該部主管之「農業部主管計畫經費處理作業規定」，

既然產銷平衡政策通常需辦理相關緊急應處計畫，且歷來均採先執行、後追溯之方式，則相關規定有一併檢討之需要，以兼顧實務運作，並保障第一線執行緊急調度業務之公務人員，無需承擔違反依法行政原則之風險。





1

據農業部陳前部長表示，針對國內蛋雞產業結構說明如下：

1. 臺灣的雞蛋幾乎都是自給自足，很少從國外進口。臺灣雞蛋為何是自給自足呢？**因為有一個30%的關稅門檻，加上5%的營業稅。**若從外國進口一顆雞蛋，到臺灣的時候的價格是4元，課完關稅至少超過5.2元，**有這樣關稅和營業稅保護，平常時期很難從國口進口雞蛋至臺灣。**
2. 雞蛋產業長期以來的結構性問題，**源頭「種雞場」很少，國內只有5間，「蛋中雞場」約有200多間，最下游蛋雞場則有2千多間，其中飼養數量在3萬隻以下者占80%，很難與國外每場十幾萬隻生蛋雞相比。**種母雞飼養24星期後，會開始生小雞。小雞飼養了21天左右，會被送到「蛋中雞場」來飼育。蛋中雞大概飼養75至110天左右，最後才被送到「蛋雞場」下蛋，這是一條很複雜的產業鏈，一環扣著一環，哪一環節出差錯，雞蛋數量就受影響。
3. 很多蛋雞場是「老中青混養」，和國外的統進統出相比，這會造成產蛋率下降。**加上傳統開放式畜牧場有環境的「鄰避效應」，很多縣市政府都訂定了相關的自治事項，興建新的雞舍變得非常困難。**所以國內雞蛋產量一直很難提高。



2

據農業部陳前部長表示，專案進口雞蛋政策考量說明如下：

1. 2023年初，全球再次爆發禽流感，全球8,116禽流感案例中，有95%以上皆來自H5N1病毒，臺灣畜禽業亦受影響，雞蛋產量大減。此時各國雞蛋價格高漲，美國1顆雞蛋可以由西元2021年的2.5元漲到近8元，日本曾高達每顆雞蛋6.6元，臺灣則維持在3.5元至5.5元間。若雞蛋價格高漲，各行各業的加工品等皆會上漲，但雞蛋價格下跌後，這些產品是不會調降。所以維持雞蛋價格在蛋農有一定的利潤，且消費市場價格不能大幅波動是政策的責任。
2. 當時是我堅持不要把關稅拿掉讓業者自行進口，因為就算降關稅，業者也不會反映在蛋價上。關稅30%拿掉，8成小農都會受影響，當時(臺灣)產地價格是4.5元到5元，○○公司進口的泰國雞蛋價格才4元，沒有關稅保護，臺灣的蛋農就會都消失了。
3. 為什麼我們會用這樣的方式進口雞蛋，因為我們覺得這樣效果會最好，也才能保護到蛋農。專案進口雞蛋政策是我堅持到底，我絕對不會退讓，我是農業部部長，也會對此政策負責。



畜產品產銷調節有其必要性與急迫性，固非無由，惟農業部與畜產會所為仍違反該部主管之「農業部主管計畫經費處理作業規定」。

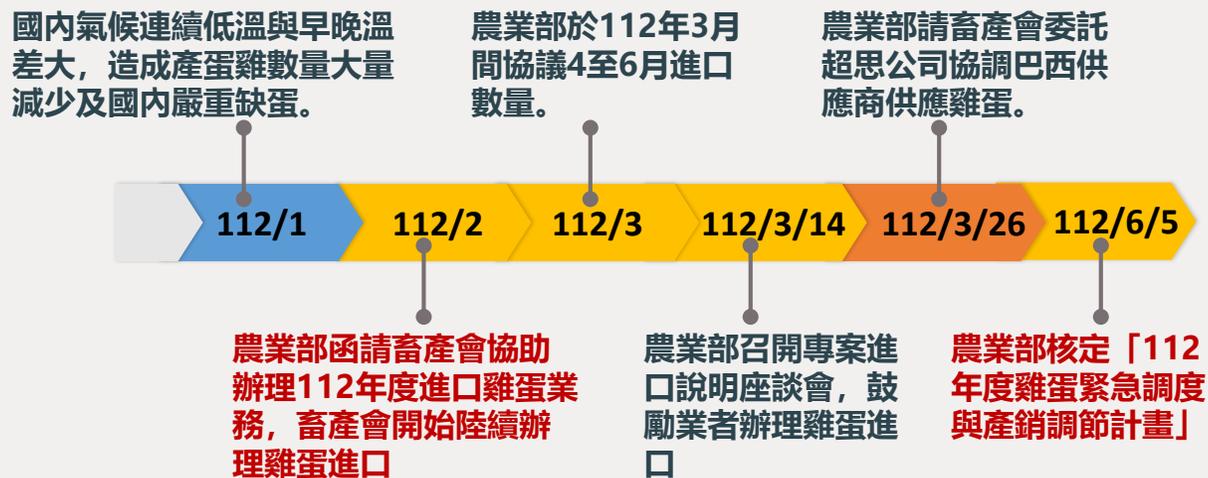
3

農業部111年3月23日核定「111年度雞蛋緊急調度與產銷調節計畫」，卻指示畜產會先行執行以自有基金辦理採購蛋品相關作業：



4

農業部於112年6月5日核定「112年度雞蛋緊急調度計畫」，同年2月1日即函請畜產會協助辦理雞蛋進口作業，該會亦於同年2月24日以自有基金先行採購澳洲雞蛋：





5

倘產銷平衡政策通常需要辦理緊急應處計畫，且歷來均採先執行、後追溯之方式，則相關規定有一併檢討之需要。

為能迅速提供國內雞蛋需求及平穩蛋價，有緊急調度作業口之需要，且關於畜產品產銷失衡之處理措施，歷來均依此方式辦理：

相關人員說明如下：

- 1) 畜產會陳前執行長：「歷來發生畜產品產銷失衡時，如需進口雞蛋（其他畜產品亦同），皆係由農業部行文指示辦理，由農業部委請畜產會先以自有資金支應辦理產銷調節所需經費，後續農業部再以計畫回補畜產會支出。」
- 2) 畜產會龔前組長：「歷年來農業部皆俟其可核算調節執行經費需求後才會成立(核定)計畫，從未執行工作前事先函送畜產會。且造成計畫執行時皆先由畜產會墊付資金(或銀行貸款)，事後才依計畫申請農業部經費核銷歸墊。」
- 3) 農業部程前科長：「畜產品產銷調節有其必要性與急迫性，難以先研提計畫待核定後嗣執行，須爭取時效來達成目的。」

調查意見八

畜產會逕行委託冷藏 倉儲廠商亦屬失當

畜產會執行111或112年進口雞蛋冷藏倉儲、拖櫃等作業時，皆未循政府採購法規定即逕行委託廠商，雖已採行相關補救措施，惟仍有未符「財團法人中央畜產會辦理採購作業要點」關於公告金額之採購規定，均有欠當，農業部應督同該會檢討改善，避免類案再生。





進口雞蛋係屬生鮮農漁產品，得不適用政府採購法，惟受農業部補助畜產會辦理進口雞蛋之冷藏倉儲、拖櫃運輸費仍為政府採購法適用項目。

1

畜產會執行111年進口雞蛋冷藏倉儲、拖櫃等作業時，未循政府採購法規定即逕行委託廠商：

1. 農業部全額補助畜產會辦理111專案雞蛋進口業務，包含進口雞蛋冷藏倉儲及拖櫃費，惟**畜產會未依規定辦理招標而逕行委託廠商辦理**。
2. 農業部於該會執行該計畫期間毫無所悉，照予核撥核銷經費。至**113年3月啟動行政調查始發現**，同年6月27日**函請畜產會繳回51%補助款**(共368萬8,711元)，畜產會於同年7月1日繳回前開款項予農業部。

2

畜產會辦理112年辦理雞蛋進口作業，於同年12月22日申請變更預算科目及增列該會配合款，使112年進口雞蛋冷藏倉儲及拖櫃費補助比率皆未逾50%：

112年雞蛋緊急調度計畫(含追加)之進口雞蛋冷藏倉儲及拖櫃費

單位：萬元

預算科目說明	112年原核定計畫(含追加)			112年變更後核定計畫(含追加)		
	總核定金額	農業部補助金額	補助比率	總核定金額	農業部補助金額	補助比率
進口雞蛋冷藏倉儲費用	5,045	2,597	51.5%	8,400	4,116	49%
進口雞蛋拖櫃費用	2,080	1,060	51%	2,600	1,274	49%

調查意見九

農業部及衛福部均有 檢討改進必要

農業部為因應國內蛋品供需失衡問題，於112年大量進口1億5,000萬餘顆雞蛋，並將其中近4成進口冷藏雞蛋配售予洗選及加工業者，卻未考量國內業者過往僅處理國內生產、未經冷藏之雞蛋，並無大量處理進口冷藏蛋品洗選經驗，疏於與衛福部共同研議進口蛋品洗選作業明確規範，積極輔導業者進口蛋品洗選後有效日期計算方式，並落實把關洗選業者後續蛋品保存溫控機制，致民間業者不諳規定，112年間持續爆發進口洗選蛋品違規爭議事件，影響國人食安及國內業者權益，農業部及衛福部均有檢討改進必要。



專案進口雞蛋保存期限及運輸溫度



1

來源國家	雞蛋保存期限			運輸溫度
	標示情況1	標示情況2	標示情況3	
美國	75天	90天	4個月	5°C
澳洲	40天	50天	90天	4°C
泰國	90天	120天	-	4°C
菲律賓	30天	90天	-	4°C
馬來西亞	60天	-	-	2°C
土耳其	3個月	-	-	4°C
巴西	90天	110天	120天	0-5°C

2

國內雞蛋洗選業者以洗選日期再加上1個月為雞蛋之有效期限，係我國洗選作業常態：

1. 國內蛋雞生產雞蛋經蛋農收集後，多以涼藏方式(25°C以下)運送至洗選業者，業者將收集之雞蛋依序進行外觀檢查、洗淨(洗淨水溫須維持於30°C左右)、風乾、油蠟處理、照蛋檢查、包裝、標示等處理後，流通至市面通路，並多以常溫形式販售。
2. 農業部陳前部長：「……以前洗選雞蛋都是效期會加1個月……。」。

專案進口雞蛋洗選後之保存效期，允應與國內過往以洗選後加1個月作為有效期限之操作有別：

1. 農業部委託畜產會專案進口之雞蛋自來源國畜牧場包裝、裝櫃、船運至抵臺過程，均全程採5°C以內冷藏運輸，雞蛋保存期限自30天至數月不等。
2. 專案進口雞蛋如配售予洗選業者，於洗選前皆以冷藏(5°C以下)溫控車輛運輸方式配送。專案進口雞蛋與國內生產雞蛋於洗選前之溫控與保存條件已明顯不同，且洗選後雞蛋以常溫儲放及販售之形式，亦改變專案進口雞蛋原先冷藏運輸與倉儲時之溫控條件。



3

4

「112年度雞蛋緊急調度計畫(含追加)」新增將進口雞蛋供應予洗選業者加工之調度方式：

112年進口雞蛋除延續111年「以蛋換蛋」方式配售予國內蛋品加工業者外，亦**新增提供洗選業者進行蛋品洗選作業**之調度方式，**將近4成進口冷藏雞蛋配售予洗選及加工業者**。

112年進口雞蛋後續流向統計表

單位：萬顆；公斤；%

進口貨品	數量	配售、委託加工及庫存	數量	比率(%)	
殼蛋	15,811	調度配售洗選或加工業者	6,200	39.2%	
		庫存	殼蛋	0	0%
			委託加工	3,838	24.3%
		耗損及過期	已銷毀	5,772	36.5%
			待銷毀	0	0%
液蛋	191,880	調度配售加工業者	169,096	88%	
		庫存	22,784	12%	

農業部未考量國內業者過往未有處理進口冷藏蛋品洗選經驗，而疏與衛福部共同研議進口蛋品洗選作業明確規範，致112年間持續爆出經洗選之進口蛋品食安問題：

1. 112年5月間○○公司洗選之泰國進口蛋，因進口冷藏雞蛋回溫時水氣會凝結於蛋殼表面，業者風乾條件管控不當，致洗選雞蛋發霉並流入市面販售。
2. 112年9月間○○公司洗選進口巴西雞蛋，沿用過往作業模式，逕行以洗選日加1個月作為蛋品效期，致重新標示之效期已逾原進口蛋品有效期限。
3. 農業部及衛福部**迨至112年9月19日起始針對16家進口雞蛋洗選業者進行聯合輔導**。

調查意見十

政府標準不一，導致業者錯誤標示產地

農業部為維持進口雞蛋品質及延長效期，112年間委請畜產會洽商國內業者將進口雞蛋加工為冷凍液蛋後，再送回畜產會承租之倉儲轉存備用。

惟農業部與衛福部針對「新鮮殼蛋」加工製成「冷凍液蛋」之原產地(國)標示，分持不同認定標準，主管食品安全衛生管理法之衛福部，事前亦未能主動提供認定依據，致業者將逾34萬公斤之冷凍液蛋原產地誤標為「臺灣」，徒增後續標示更改作業之業務負擔，部分業者甚且因接受畜產會委託代工，致涉食品安全衛生管理法關於標示假冒產地而遭移送檢調偵辦，斲傷政府信譽，均有失當。





進口貨物原產地認定標準第5條：「非適用海關進口稅則第二欄稅率之進口貨物以下列國家或地區為其原產地：一、進行完全生產貨物之國家或地區。二、貨物之加工、製造或原材料涉及2個或2個以上國家或地區者，以使該項貨物產生最終實質轉型之國家或地區。」同法第7條：「(第1項) 進口貨物原產地認定標準第7條第1項：「第五條之進口貨物，除特定貨物原產地認定基準由經濟部及財政部視貨物特性另訂定公告者外，其實質轉型，指下列情形：一、**原材料經加工或製造後所產生之貨物與原材料歸屬之海關進口稅則前6位碼號列相異者**。二、貨物之加工或製造雖未造成前款稅則號列改變，但已完成重要製程或附加價值率超過百分之三十五以上者。.....(第3項)第一項貨物僅從事下列之作業者，不得認定為實質轉型：一、運送或儲存期間所必要之保存作業。二、貨物為上市或裝運所為之分類、分級、分裝、包裝、加作記號或重貼標籤等作業。三、貨物之組合或混合作業，未使組合或混合後之貨物與被組合或混合貨物之特性造成重大差異者。四、簡單之切割或簡易之接合、裝配或組裝等加工作業。五、簡單之乾燥、稀釋或濃縮作業，未改變貨物之本質者。」

1

畜產會將近4,000萬顆進口雞蛋委託廠商辦理蛋品加工，以延長保存蛋品期限：

畜產會委託廠商將庫存殼蛋經由**加工製成保存期限較長之冷凍液蛋、茶葉蛋或其他加工品**，再由畜產會承租或委託國內倉儲業者庫存備用。自112年6月至同年12月，**畜產會共委託廠商製成冷凍液蛋95萬6,055公斤**。

112年進口雞蛋後續流向統計表

單位：萬顆；公斤；%

進口貨品	數量	配售、委託加工及庫存	數量	比率(%)	
殼蛋	15,811	調度配售洗選或加工業者	6,200	39.2%	
		庫存	殼蛋	0	0%
			委託加工	3,838	24.3%
		耗損及過期	已銷毀	5,772	36.5%
待銷毀	0		0%		
液蛋	191,880	調度配售加工業者	169,096	88%	
		庫存	22,784	12%	

2

農業部與衛福部針對「新鮮殼蛋」加工製成「液蛋」之原產地(國)標示，認定結果不同：

- 「雞之帶殼蛋，鮮」及「冷凍蛋液」貨品稅則號列不同，農業部依「進口貨物原產地認定標準」第7條第1項規定，**認定進口雞蛋加工製成冷凍液蛋為實質轉型**，112年6月即告知委託加工業者該原產地得標示為「臺灣」。
- 衛福部認定雞蛋加工為液蛋產品，並未改變食品本質，**非屬實質轉型**，依「進口貨物原產地認定標準」第7條第3項規定，原產地應依其原料來源國標示之。

備註：「雞之帶殼蛋，鮮」及「冷凍蛋液」貨品稅則號列分別為「0407.21.00.00-4」及「0408.99.10.00-8」。



3

農業部與食藥署針對液蛋產地標示法令解讀歧異，致後續需耗費大量人力與時間重新辦理標示更正作業：

1. 112年7月間，農業部獲知其實質轉型認定標準與衛福部見解不同，始於112年7月26日通知各委託加工業者，將原產地為「臺灣」之冷凍液蛋，更正標示產地為進口來源國。
2. 農業部表示冷凍液蛋均全數儲存於畜產會倉儲中，未流入國內市場，並已督導畜產會派員進行標籤更改作業，於113年1月19日全數改標完成；惟**農業部**因與衛福部法令解讀有所歧異，致後續需耗費大量人力與時間重新辦理標示更正作業，仍有欠周延。

4

農業部未能於委託業者代工前，確認相關標示規範，致業者受其委託代工卻因此違反食安法相關規定，招致外界抨擊「政府帶頭違法」之訾議，實有損政府形象：

國內廠商將進口雞蛋製成冷凍液蛋，並將原產地為「臺灣」乙節，已違反食安法規定，均已移請司法單位偵辦。

衛福部查獲業者使用進口雞蛋製成液蛋產品違規標示產地情形表

項次	業者名稱	違規事由	處理進度
1	甲	將國產原料蛋混入進口原料蛋製成冷藏未殺菌液蛋，產地標示臺灣。	檢調偵查中
2	乙	受畜產會委託代工，使用進口原料蛋製成液蛋，產地標示臺灣。	檢調偵查中
3	丙	受畜產會委託代工，使用進口原料蛋製成液蛋，產地標示臺灣。	檢調偵查中
4	丁	受畜產會委託代工，使用進口原料蛋製成液蛋，產地標示臺灣。	檢調偵查中
5	戊	使用進口蛋製成液蛋，產地標示臺灣。	檢調偵查中
6	己	受畜產會委託代工，使用進口原料蛋製成液蛋，產地標示臺灣。	檢調偵查中

調查意見十一

糾正農業部

農業部於112年3月陸續開放泰國、菲律賓、馬來西亞、土耳其、巴西等國雞蛋專案進口後，疏未掌握民間企業自行進口之數量，亦未確實掌握國內雞蛋產量已逐漸回穩情況，致同年7月國內首次出現庫存逾期55萬餘顆雞蛋；因未先行分批辦理銷毀，至同年9月27日，逾期雞蛋累計達5,429萬餘顆，農業部於同年9月25日始指示畜產會辦理銷毀作業。

嗣依審計部估算，每存放1日需增加倉儲費用16萬餘元，徒增冷凍倉儲成本；最終逾期雞蛋於113年4月19日全數移置堆肥場處理，耗費冷凍倉儲及銷毀費用計9,130萬元，若加上雞蛋原採購平均成本每顆7.6元，則損失費用高達5億2,997萬餘元，確有疏失。





1

進口商四要件

- ✓ 可媒合到出口國之非疫生產場或有出口到日本、新加坡、香港等國之經驗。
- ✓ 可提出出口國官方開立，符合規定之檢疫證明及衛生證明樣張。
- ✓ 進口蛋到岸價格(CIF)報價合理。
- ✓ 三月底前可以訂第一筆單。



農業部
MINISTRY OF AGRICULTURE 廣告 圖片來源：農業部官網

農業部補助畜產會辦理「112年度雞蛋緊急調度計畫」(含追加)，因應國際爆發高病原性禽流感(HPAI)疫情，爰政府緊急開放泰國、菲律賓、馬來西亞、土耳其、巴西等國雞蛋進口，並召開說明會徵求貿易商進口雞蛋：

1. 農業部依據經濟部國際貿易署提供之貿易商名單，預計以「限時限地」短期專案進口雞蛋方式，**建立3月底前進口500萬顆、4月底3,000萬顆、5月底5,000萬顆之目標**，實施期限至112年12月31日止，復考量國內蛋雞復養情形及冬季產銷供需，部分國家延長至113年6月30日止。
2. 農業部112年3月14日召開雞蛋專案進口公開說明會，邀請38家貿易商參加，決議略以：「進口業者可與出口商議訂更多蛋源，除供自家或客戶需求外，多採購之蛋品亦可由農業部價購並統籌分配調度國內各加工、洗選通路補足市場缺口。」



2

國內企業於112年5月及6月分別自行進口計3,154及1,974萬顆，加上政府專案進口量，進口雞蛋總數分別達8,155及7,860萬顆，皆大於農業部原預期數量；另112年3月開放專案進口後，實際的國內雞蛋產量亦比原估計產量高約2億5,815萬顆，農業部雖於後續調整專案進口量，**惟最終實際雞蛋供給量仍高出預估量1億2,523萬顆：**

農業部張前司長於本院約詢時答復略以：「……業者同一時段進口了7,000萬顆，我們在業者進口時也不會知道，他們也不會通報我們，這部分真的也是我們思慮不周，沒有想到業者會進這麼多……」

112年啟動專案雞蛋進口後實際與預估之雞蛋數量

單位：萬顆

月份	預估供給			實際供給				實際值-預估值			
	國內產量 (A)	政府專案 進口量 (B)	供給量 (C)=(A)+(B)	國內產量 (D)	政府專案 進口量 (E)	企業自行 進口量 (F)	總計 進口量 (G)=(E)+(F)	供給量 (H)=(D)+(G)	國內產量 (I)=(D)-(A)	進口量 (J)=(G)-(B)	供給量 (K)=(H)-(C)
3	63,083	823	63,906	69,068	509	34	543	69,611	5,985	-280	5,705
4	64,363	3,012	67,375	67,050	1,206	348	1,553	68,603	2,687	-1,459	1,228
5	65,718	5,728	71,446	70,215	5,001	3,154	8,155	78,370	4,497	2,427	6,924
6	66,435	5,040	71,475	68,520	5,886	1,974	7,860	76,380	2,085	2,820	4,905
7	67,321	5,000	72,321	70,680	2,251	102	2,354	73,034	3,359	-2,647	713
8	67,987	5,000	72,987	70,618	221	198	418	71,036	2,631	-4,582	-1,951
9	69,371	4,000	73,371	69,540	289	151	440	69,980	169	-3,560	-3,391
10	70,309	2,500	72,809	73,222	225	219	444	73,666	2,913	-2,056	857
11	72,229	2,500	74,729	72,000	95	250	345	72,345	-229	-2,155	-2,384
12	73,302	2,500	75,802	75,020	127	571	698	75,718	1,718	-1,802	-84
合計	680,118	36,103	716,221	705,933	15,811	7,001	22,811	728,744	25,815	-13,292	12,523



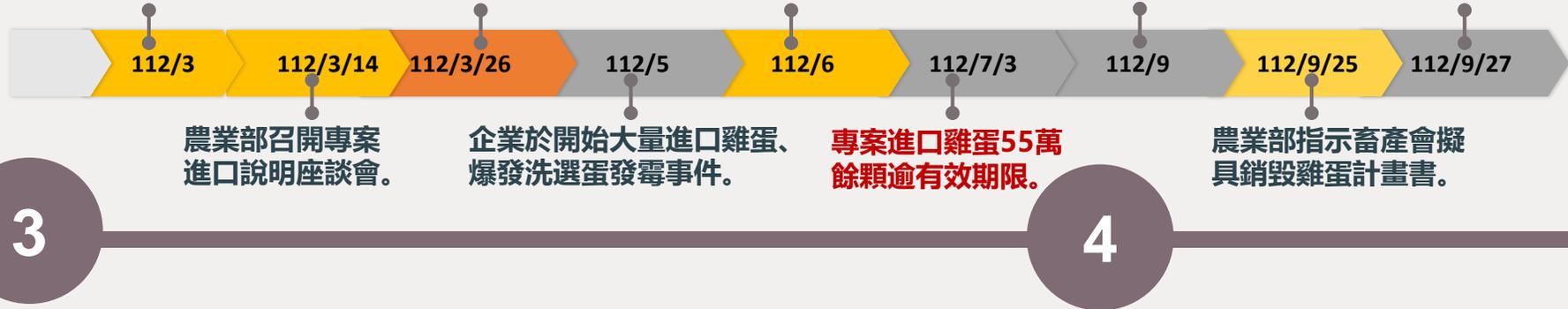
國內雞蛋產量處於低點，農業部協議4至6月進口數量。

畜產會開始向超思公司採購巴西雞蛋。

國內雞蛋產量回升，蛋價趨於平穩，農業部啟動委託代工。

爆發洗選蛋品效期標示及液蛋產地標示疑義。

專案進口雞蛋，已累計5,429萬餘顆過期。



3

4

農業部專案進口雞蛋因國內蛋雞產能回升、進口雞蛋發霉、冷凍液蛋產地標示有誤等情，致銷售調度調節未如預期，112年7月3日首次出現庫存雞蛋過期55萬餘顆：

1. 112年3月農業部規劃雞蛋專案進口數量時，國內雞蛋產量尚處於低點，後續國內產能逐步回升，且國內雞蛋市場價格漸趨平穩。農業部為避免衝擊市場，控管專案進口雞蛋釋出，於6月啟動委託代工轉作加工蛋品作業，以延長有效期限。
2. 112年5月下旬發生進口雞蛋洗選發霉事件、同年9月陸續發生業者洗選進口雞蛋有效期限標示不實、冷凍液蛋產地標示有誤等情，皆加重進口雞蛋銷售調度困難。

112年專案進口殼蛋計1億5,811萬顆，其中耗損及逾期蛋品計5,772萬顆，比率高達36.5%，以來自巴西的雞蛋約3,914萬顆(占率為67.8%)最多：

1. 112年專案進口雞蛋總計1億5,811萬顆，其中來自巴西進口之雞蛋共計8,679萬顆(約占6成)，土耳其進口雞蛋則計有3,110萬顆(約占2成)。
2. 進口雞蛋海運期程長達約40至45日，整體專案進口雞蛋自通關放行日至有效期限截止日之可供調度天數，逾3成低於40天，逾5成低於50天。
3. 巴西進口雞蛋的8,679萬顆中，約有45.0%遭銷毀(約3,914萬顆)，如以總銷毀數量5,772萬顆計，巴西雞蛋比率高達67.8%。



5



農業部於112年9月25日始指示畜產會辦理銷毀作業，徒增冷凍倉儲費用，最終於113年4月19日全數移置堆肥場處理，耗費冷凍倉儲及銷毀費用計9,130萬元，若加上雞蛋原採購平均成本每顆7.6元，則損失費用高達5億2,997萬餘元：

- 截至112年7月3日時，已累計55萬顆進口雞蛋逾有效期限需辦理銷毀，惟畜產會未分批辦理銷毀程序，迄至同年9月27日累計已高達5,429萬餘顆，農業部於112年9月25日始指示，由畜產會擬具「處置過期進口雞蛋回收銷毀程序計畫書」辦理後續銷毀作業，起初又因無廠商投標而流標，至112年12月27日才依完成採購簽約，自113年3月11日啟動過期進口雞蛋清運，並於113年4月19日移置堆肥場處理，要言之，自首批逾期至全數清運完成耗時長達9個月。
- 112年入倉至113年出倉之過期雞蛋倉儲費用，包含倉租、理貨費、移庫費等倉儲作業相關費用，共計5,009萬元；另關於銷毀費用，銷毀專案進口雞蛋計耗費近9,130萬元(農業部負擔6,575萬元，畜產會自籌經費2,555萬元)，若加上雞蛋原採購成本，則損失費用高達5億2,997萬餘元，其中農業部補助金額約2億7,354萬餘元。

處理辦法

- 1 調查意見一、二、四、五、十一，提案糾正農業部。
- 2 調查意見三、六、七、八、九、十，函請農業部督同財團法人中央畜產會檢討改進見復。
- 3 調查意見九、十，函請衛生福利部督促所屬食品藥物管理署檢討改進見復。
- 4 調查意見三，函請財政部查處見復。
- 5 調查意見一、三，函臺灣臺北地方檢察署查處見復。
- 6 相關人員違失責任部分，另案處理。
- 7 調查意見(含附表)，函復陳訴人。
- 8 調查意見(含附表)，函復審計部。
- 9 調查意見(含附表)及簡報，經委員會討論通過、隱去個資後上網公布。

簡報結束



感謝聆聽