

\*\*\*\*\*  
**目 次**  
 \*\*\*\*\*

**糾 正 案**

- 一、本院財政及經濟委員會為台灣電力股份有限公司龍門施工處辦理龍門（核四）混凝土採購案，明知龍門計畫所需混凝土數量不足，卻未及早辦理採購作業，復曲解法令，誤以限制性招標辦理發包作業，均核有失當，爰依法糾正案…………… 1
- 二、本院財政及經濟委員會為行政院金融監督管理委員會未積極建立保險業退場機制，肇致處理問題保險機構左支右絀；另未能有效要求國華人壽及華山產險辦理增資或引資，並切實督促落實各項風險控管機制，均屬失當，爰依法糾正案…………… 4
- 三、本院財政及經濟、交通及採購委員會為行政院農業委員會林務局輕忽阿里山森林鐵路沿線環境特殊、林木繁盛，疏未訂定鐵道周遭林木之檢查、監測及伐剪機制，未能確保營運安全，致生重大傷亡事故，實有疏失，爰依法糾正案…………… 10

**糾 正 案 復 文**

- 一、行政院等函復，本院前糾正經濟部工業局設立工業區管理機構，定位與權責不明，規劃廠區未慮及綜合

- 性工業區各事業機構型態、規模及致災潛能不一等；行政院勞工委員會製訂勞動檢查方針，忽略人為操作不當而可能致災之潛在高危險工作場所，又未建立安全管理資料庫列管追蹤及檢查等，均核有嚴重疏失案查處情形（三）…………… 13
- 二、行政院函復，本院前糾正台灣糖業公司籌辦量販事業未能慎始評析其可行性，致無法達經濟規模，肇致連年虧損；復對於台南仁德工商綜合區及台中西屯量販店投資計畫均未審慎辦理，計畫作業及執行延宕，嚴重影響經營效益，均核有違失案查處情形…………… 74
- 三、行政院函復，本院前糾正行政院農業委員會對於 SPF（無特定病原）豬場之推廣計畫與訂定認證作業要點有欠嚴謹，危及家畜防疫安全；花蓮縣政府對於口蹄疫防疫措施之認知不清，並延宕對蓮貞牧場之裁罰等情，均有違失案查處情形…………… 91
- 四、行政院函復，本院前糾正交通部及所屬高公局辦理「民間參與高速公路電子收費系統建置及營運」案，電子收費車道增開原則規範未盡合理，相對影響未裝機用路人權益等情，確有違失案查處情形…………… 93

- 五、行政院函復，本院前糾正交通部民用航空局提供臺北飛航情報區飛航管制服務，最近 3 年陸續發生違規事件，究其肇因為未依規定作業、判斷錯誤等人為疏失而導致危害飛安情事，核有違失案查處情形…… 104
- 六、行政院函復，本院前糾正臺灣臺北監獄照護收容人許君未盡妥善，醫療內控機制不彰；該監兼任醫師及跟診護士對許君門診診療過程，未於醫療病歷留下任何記載，顯屬未盡周延；該監對醫療業務督導管理不周，均有違失案查處情形…… 107

### 會議紀錄

- 一、本院教育及文化委員會第 4 屆第 36 次會議紀錄 …………… 111
- 二、本院教育及文化、內政及少數民族委員會第 4 屆第 25 次聯席會議紀錄…………… 114

- 三、本院教育及文化、財政及經濟委員會第 4 屆第 33 次聯席會議紀錄 …… 116
- 四、本院教育及文化、交通及採購委員會第 4 屆第 30 次聯席會議紀錄 …… 116
- 五、本院教育及文化、內政及少數民族、國防及情報、財政及經濟委員會第 4 屆第 1 次聯席會議紀錄…………… 117
- 六、本院教育及文化、內政及少數民族、財政及經濟、交通及採購委員會第 4 屆第 4 次聯席會議紀錄…………… 118

### 人事動態

- 一、本院 100 年度預算規劃與執行小組、廉政委員會、監察委員紀律委員會委員名單…………… 118
- 二、本院 100 年度人權保障委員會委員名單…………… 119
- 三、本院 100 年度國際事務小組成員名單…………… 119

\*\*\*\*\*  
**糾 正 案**  
\*\*\*\*\*

一、本院財政及經濟委員會為台灣電力股份有限公司龍門施工處辦理龍門（核四）混凝土採購案，明知龍門計畫所需混凝土數量不足，卻未及早辦理採購作業，復曲解法令，誤以限制性招標辦理發包作業，均核有失當，爰依法糾正案

**監察院 公告**

發文日期：中華民國 100 年 7 月 21 日  
發文字號：院台財字第 1002230564 號

主旨：公告糾正台灣電力股份有限公司龍門施工處辦理龍門（核四）混凝土採購案，明知龍門計畫所需混凝土數量不足，卻未及早辦理採購作業，復曲解法令，誤以限制性招標辦理發包作業，均核有失當案。

依據：100 年 7 月 19 日本院財政及經濟委員會第 4 屆第 69 次會議決議及監察法施行細則第 22 條規定。

公告事項：糾正案文 1 份

院長 王建煊

**糾正案文**

壹、被糾正機關：台灣電力股份有限公司。  
貳、案由：台灣電力股份有限公司龍門施工處辦理龍門（核四）混凝土採購案，明知龍門計畫所需混凝土數量不足，卻未及早辦理採購作業，復曲解法令，誤以

限制性招標辦理發包作業，核均有失當，爰依法提案糾正。

參、事實與理由：

審計部函報台電公司辦理龍門計畫後續混凝土採購，未及早規劃簽辦，復曲解法令以限制性招標方式發包，涉有違失等情，案經本院調查結果，確有下列違失之處：

一、台電公司辦理龍門計畫興建工程，明知龍門計畫所需混凝土數量不足，竟未提早規劃後續混凝土採購作業，核屬未盡職責之違失

(一)查台電公司龍門（核四）計畫所需混凝土，於 87 年 6 月 11 日以公開招標方式，將「龍門計畫混凝土製造供應工程」決標予信南建設股份有限公司（下稱信南公司），以供應興建核能四廠內各種混凝土結構物使用，契約期限為自混凝土製造供應日起算 5 年期滿之日，或完成本契約所訂數量之次日起，停止供應混凝土或水泥砂漿及停止拌合廠租用。87 年發包時預估用量為 65 萬立方公尺，金額新臺幣（下同）17 億 1,688 萬元。

(二)因龍門（核四）計畫當時係採行設計、採購與施工同步進行方式辦理，且採用沸水式（ABWR）核能機組，當時國內外無相同建廠環境條件及同型機組之核能電廠可供參考，故定期調查所需混凝土用量。惟台電公司龍門施工處於 93 年 8 月 17 日已調查得知，龍門計畫混凝土總需求量計為 127 萬立方公尺，即 87 年所採購之混凝土顯不足使用而有另行採購之必要，此有台電公司

函報之龍門計畫大事記及該公司 93 年 8 月 17 日簽呈可稽。然台電公司卻未積極及早籌辦後續混凝土採購作業，遲至 94 年 7 月 21 日始由該公司龍門施工處混凝土供應股長鄭○○簽辦，此有鄭○○94 年 7 月 21 日簽呈影本可按，是台電公司龍門施工處既已知悉混凝土用量不足，卻未及早研議或簽辦後續混凝土採購作業，使龍門計畫之執行蘊含斷料風險，顯非允當。

(三)詢據台電公司辯稱：87 年台電所簽採購契約規定「甲方（即台電公司）得洽商乙方信南建設股份有限公司按原約計價增加數量並延長工期」，故台電得要求信南公司續行提供混凝土，尚無需立即辦理招標，且向已在廠區內建立拌合廠之信南公司續採購混凝土，可避免因居民抗爭而發生斷料風險云云。然查，87 年之混凝土供應工程契約縱有上開規定，政府採購法已於 88 年 5 月 27 日生效施行，台電公司既屬政府採購法第 3 條所定公營事業，本應恪守法令、依法行政，應優先適用政府採購法辦理相關採購作業，竟未依循已生效施行之政府採購相關法令辦理後續混凝土採購，復未主動積極於事前就後續採購之適法性函詢該法主管機關行政院公共工程委員會，詎自認上開條款合法而未適時簽辦採購作業，致使後續採購時機延宕，誠屬不當。

(四)揆諸台電公司既已明知龍門計畫先前採購混凝土之數量已不敷使用，自應及早辦理後續混凝土採購作業

，而非待已採購之混凝土即將用罄，始聲稱所需混凝土僅得由信南公司產製，或謂由信南公司產製可避免居民抗爭云云。足見該公司未主動積極依據政府採購法辦理採購作業，所稱居民抗爭、斷料風險等節，均屬事後推托之詞，核有失當。

二、台電公司辦理龍門計畫興建工程，以限制性招標方式辦理該計畫後續混凝土採購，且僅與特定廠商議價，核屬曲解法令之違失

(一)按政府採購法第 19 條規定：「機關辦理公告金額以上之採購，除依第二十條及第二十二條辦理者外，應公開招標。」同法第 22 條第 1 項第 4 款規定：「機關辦理公告金額以上之採購，符合下列情形之一者，得採限制性招標：……四、原有採購之後續維修、零配件供應、更換或擴充，因相容或互通性之需要，必須向原供應廠商採購者」。

(二)查台電公司龍門施工處於 95 年 1 月 2 日，以信南公司所需固定污染源操作許可證，因屬同一廠商及相同拌合廠，新約可依既有許可證效期而為使用為由，將龍門計畫後續所需 71 萬立方公尺混凝土，全數簽以依政府採購法第 22 條第 1 項第 4 款所定限制性招標方式，經該公司龍門施工處土木課長周○○、副處長周○○及處長許○○等人核章，嗣台電公司於同年 13 日逕與信南公司進行議價，經信南公司 6 次減價後，以 23 億 1,000 萬元得標在案，此有台電公司決標紀錄可按。

(三)台電採取限制性招標方式及僅與信南公司一家議價之理由，詢據台電公司辯稱：(1)龍門計畫所需混凝土規格較嚴，須執行品質保證方案、品質計畫等相關認證與驗證工作，較一般公共工程更為嚴謹，須執行結構完整性試驗與洩漏試驗，另行招標時程恐緩不濟急且有斷料風險；(2)核四廠區內已無適足土地可供建立新拌合廠；(3)申請固定污染源設置及操作許可證致費時過長，若採公開招標，須另行申請固定污染源設置及操作許可證致費時過長，建立新拌合廠及取得設立許可證之期間為 8 至 10 個月，取操作許可證期間為 5 至 11 個月，如此將有斷料風險云云。另該公司龍門施工處處長許○○、副處長周○○及混凝土供應股長鄭○○於 99 年 11 月 23 日本院詢問時亦辯稱：混凝土基於相容與互通的條件，不能由其他廠商承做，因為核能要做洩漏試驗及廠房結構完成性測試，由不同廠商供應的混凝土接合的地方可能無法保證會通過測試。簽辦過程都有會工務、會計、政風，都沒有異議，主管處也有核章，總公司種子教師都有審閱云云。

(四)惟查，就台電公司龍門（核四）計畫後續混凝土採購是否合乎政府採購法乙節，台電公司曾於 98 年 4 月 15 日以 D 龍施字第 09804003911 號函詢行政院公共工程委員會。經該會於 98 年 5 月 5 日以工程企字第 09800164500 號函復略以：以台電公司所稱理由尚難推論原契約供應

廠商以外之任何廠商均無法供應符合契約規定之品質及規格之混凝土，故亦難認定有「原有採購之後續維修、零配件供應、更換或擴充，因相容或互通性之需要，必須向原供應廠商採購者」之情形。嗣台電公司復於 98 年 7 月 27 日以電核火字第 09807010041 號函向該會補充說明，經該會於 98 年 8 月 17 日以工程企字第 09800334960 號函復略以：採限制性招標之適法性，業於 98 年 5 月 5 日以工程企字第 09800164500 號函復在案。此有上開函文影本附卷足憑。另經本院諮詢行政院公共工程委員會、臺灣省結構技師公會及臺北市結構技師公會，認台電公司似因未能及早確認混凝土需求量之增加，俾另案辦理招標，致如非原契約供應廠商得標，將無法「適時」供應廠區所需混凝土，非無法供應「相同品質或規格」之混凝土。又該公司龍門施工處處長許○○、龍門施工處土木課長周○○於偵審程序中，均證稱龍門計畫所需混凝土非僅得由信南公司產製，此有渠等相關訊問筆錄影本附卷可稽。是台電公司以限制性招標方式辦理龍門計畫後續混凝土採購，核與政府採購法第 22 條第 1 項第 4 款「相容或互通性之需要」未盡相符，台電公司卻以該款作為辦理依據，顯屬曲解法令，核有違失。

(五)次查，依空氣污染防治法第 24 條第 1 項規定，設立拌合廠需具備固定污染源設置許可證及操作許可證。關於申請固定污染源設置許可證

所需時間，空氣污染防治法所授權訂定之固定污染源設置與操作許可證管理辦法（下稱管理辦法）第 9 條第 1 項：「審核機關受理固定污染源設置許可證之申請後，應通知公私場所於七日內繳納審查費及證書費，並應於三十日內完成審查，經審查符合規定者，應於完成審查後十四日內通知公私場所領取設置許可證。」同條第 2 項規定：「前項申請文件經審查不合規定或內容有欠缺者，審核機關應即通知公私場所限期補正；……。各次補正日數不算入審查期限內，且補正總日數不得超過九十日。」同法第 12 條第 2 項規定：「前項第三款第一目之試車日數，不得超過九十日。但經審核機關核准者，不在此限。」審諸上開規定，申請固定污染源設置許可證所需時間，為 90 日，非台電公司所稱 8 個月甚至 10 個月。而申請固定污染源操作許可證所需時間，含試車時間共為 180 日，亦非台電公司所稱 5 至 11 個月，此有臺北縣環境保護局 99 年 12 月 23 日北環空字第 0990121653 號函在卷可稽。又據該函查復略以：信南公司 95 年所申請之固定污染源設置許可證（證號：F0188-01），係 95 年 1 月 23 日申請，經臺北縣環保局於同年 2 月 26 日請其補正，嗣於 95 年 2 月 24 日核發。而該公司所申請之固定污染源操作許可證（證號：F0779-01），係 90 年 11 月 26 日申請，90 年 12 月 26 日核發，共計 30 日。因此，台電公司

上開辯詞，非但與空氣污染防治法及管理辦法規定不符，更與事實相悖。

(六)綜上，無論是核能工程品質管控與人員專業認證時間過長、核四廠區內已無適足土地可供建立拌合廠，乃至拌合廠所需固定污染源設置許可證及操作許可證申請費時長久云云，此等事由均自始存在於龍門計畫施工期間，不因辦理後續混凝土採購辦理方式不同而有異。台電公司本應考量設計進度、所需混凝土數量、所需混凝土規格、廠區條件等，預留採購作業辦理時間。再者，前開行政院公共工程委員會查復函文及本院諮詢臺灣省結構技師公會、臺北市結構技師公會，均認本案龍門計畫後續採購之混凝土，並無「相容或互通性之需要」，核與政府採購法第 22 條第 1 項第 4 款未盡相符，顯有重大違失。

據上論結，台電公司既已明知龍門計畫所需混凝土不敷使用，不但未及時研謀解決因應，復曲解政府採購法令，以限制性招標方式簽辦龍門計畫後續混凝土採購，逕與原承包廠商議價，核有違失，爰依監察法第二十四條提案糾正，移送行政院轉飭所屬確實檢討改善見復。

二、本院財政及經濟委員會為行政院金融監督管理委員會未積極建立保險業退場機制，肇致處理問題保險機構左支右絀；另未能有效要求國華人壽及華山產險辦理增資或引資，並切實督促落實各項

風險控管機制，均屬失當，爰依法糾正案

## 監察院 公告

發文日期：中華民國 100 年 7 月 22 日  
發文字號：院台財字第 1002230577 號

主旨：公告糾正行政院金融監督管理委員會未積極建立保險業退場機制，肇致處理問題保險機構左支右絀；另未能有效要求國華人壽及華山產險辦理增資或引資，並切實督促落實各項風險控管機制，均屬失當案。

依據：100 年 7 月 19 日本院財政及經濟委員會第 4 屆第 69 次會議決議及監察法施行細則第 22 條規定。

公告事項：糾正案文 1 份

院長 王建煊

### 糾正案文

壹、被糾正機關：行政院金融監督管理委員會。

貳、案由：行政院金融監督管理委員會未能汲取問題銀行衝擊金融秩序所生之經驗，積極建立保險業退場機制，肇致處理問題保險機構左支右絀，核有疏失；另該會對國華人壽及華山產險財務狀況顯著惡化，亦未能有效要求該等公司辦理增資或引資，並切實督促國華人壽落實各項風險控管機制，均屬失當。

參、事實與理由：

國華人壽自 89 年度淨值開始呈現負數，為要求該公司改善財務狀況，財政部陸續責成該公司儘速辦理現金增資，該公司雖於 92 年間辦理現金增資新臺幣

(下同) 30 億元，然仍有繼續辦理增資之必要。93 年 7 月行政院金融監督管理委員會成立後，延續財政部之監理作為，督促該公司提報增資時程計畫，該公司雖曾於 96 年間辦理減資 40 億元及增資 20 億元計畫，惟仍有增資缺口待補足，故該會持續督促公司儘速研提後續再增資計畫，嗣因國華人壽財務狀況顯著惡化且未能依限辦理增資之事實明確，為保障保戶權益，該會爰於 98 年 8 月 4 日依法予以接管處分；另華山產險因 92 年度資本適足率未達法定比率，金管會於 93 年間要求公司提報財業務改善計畫，該公司爰於同年向該會申請核准辦理減增資 10 億元，該會雖持續督促辦理增資，惟該公司均未能依約完成，考量華山產險增資作業未有具體結果、保費收入持續減少及虧損狀況未有實質改善，已有損及被保險人權益之虞，為避免發生流動性問題，該會爰於 98 年 1 月 17 日依法予以勒令停業清理處分。經查：

一、金管會未能汲取問題銀行衝擊金融秩序所生之經驗，積極建立保險業退場機制，處事因循，肇致處理問題保險機構左支右絀，核有疏失：

(一)經查八十四年及八十七年國內曾發生金融擠兌事件，因法制上對於問題金融機構尚未有明確之退場機制，在主管機關無力單獨處理眾多問題金融機構等情之下，政府爰參考美、韓、日等國以公共資金快速處理金融危機、維持金融穩定之經驗，於法制面及制度面漸次建立銀行業退場機制，並於七十八年、八十九年、九十四年及九十七年分別發

布修正銀行法相關規範，以強化銀行業退場機制。中央存款保險公司（下稱存保公司）則於七十四年九月成立，並於八十八年、九十六年修正存款保險條例強化存保公司功能，以因應系統性金融危機，且強制投保以加速累積存保準備金，因應退場時之資金需求，又考量系統性金融危機有儘速處理之必要性，於九十年通過施行金融重建三法（金融重建基金設置暨管理條例、存款保險條例與加值型及非加值型營業稅法），以促成經營不善金融機構退場。而關於保險業退場機制之建立，金管會稱自六十一年間國光人壽破產案件後，三十餘年間並無保險業退場案例，至九十四年間國華產物保險股份有限公司（下稱國華產物）財務顯著惡化，該會依法予以該公司勒令停業清理之處分後，鑑於問題保險業退場機制有賡續健全之必要，始於九十六年七月修正通過保險法相關退場機制，並賦予財團法人保險安定基金（下稱安定基金）得受該會委託執行保險業退場及得向金融機構借款等相關規範，至此保險業退場機制始初具架構。

(二)次查該會歷年來已處理多起問題銀行退場案件，該會應深知問題金融機構退場機制有賴法令之配合，及充足之財源以為支應，故存保公司成立後，該會亦陸續修訂相關法令，以充實金融機構退場機制之法令與財源，期逐步處理各問題金融機構。而該會亦為保險業之主管機關

，理應更了解問題保險公司之退場機制亦急需迅速建立，且國華人壽自八十九年起淨值即為負數，其後並有多家保險公司淨值亦為負數，該等公司自有資產與風險性資本比率（即資本適足率，下稱 RBC）均遠低於該會所要求之 RBC 不得小於 200% 之限制，顯見斯時保險業退場機制之建立刻不容緩。惟該會迨九十四年間為處理國華產物財務惡化依法予以勒令停業清理處分時，始感知應建立問題保險業退場機制，且遲至九十六年間始修訂相關保險業退場機制之法令及財源。而因該會未能即時參照處理問題銀行時所面臨之法令及財源問題，及因應部分保險公司財務狀況顯著惡化之問題，積極訂定保險業退場機制，致九十七年發生金融海嘯引發全球金融危機時，該會僅能勉力完成部分問題保險公司之退場。

(三)經核，主管機關應深知及早建立問題保險業之退場機制之急迫性及必要性，詎金管會未能汲取先前處理問題銀行衝擊金融秩序所生之經驗，積極建立保險業退場機制，長時間未主動建置相關規範，遲至發生問題，始開始修訂相關法令，顯見處事因循，肇致保險業退場機制僅初具架構，退場處理所需財源尚待充實，處理問題保險機構左支右絀，進而影響處理問題保險公司之進度，誠屬失當。

二、金管會監理國華人壽未積極要求該公司落實各項風險控管機制，監理未見功效，核有未盡職責之情事，洵有未

當：

- (一)按金管會保險局組織法第二條規定略以：「行政院金融監督管理委員會保險局掌理下列事項之擬訂、規劃及執行：一、保險業之監督及管理…。」次按該會保險局處務規程第五條規定略以：「財務監理組掌理事項如下：…二、保險業清償能力與風險管理制度之研訂及管理。…五、保險業財務、業務報告、預警系統之管理及審核…。」又保險業資本適足性管理辦法第六條規定略以：「對於自有與風險資本比率（RBC）低於二百%或主管機關要求之最低比率者，主管機關得採取下列措施之一部或全部…。」是以，對於保險業財務及風險之監督管理，為主管機關之職責，法有明文，且對於風險控管訂有主管機關得採取之相關監理措施。
- (二)查金管會稱監理國華人壽，近年來每年均會對該公司辦理一般或專案檢查，檢查範圍包含風險控管制度、內控制度、公司治理等，且對該公司之監理，於財務不佳之情形下，該會均依法及視公司當時財務狀況、辦理增資情形予以財務業務限制等處分，而安定基金於接管後為強化該公司之內控、內稽制度及公司治理，同時為提升經營效率與撙節成本，爰於接管期間陸續督促國華人壽新增或研修內部規定計二十餘項。又稱依公司法規定公司董事會及經理人等負責人應對公司治理擔負相關責任。金融機構之健全經營，首賴負責人依忠實義務與善良

管理人之最高等級注意義務作成公司經營之相關決策與行為，亦即業者自律方為公司落實經營治理之基礎，主管機關金融監理係為一輔助手段，監理機關係藉由定期與不定期之金融檢查等方式以發現公司經營相關缺失；另風險控管及內部控制機制之發展，須由公司依財務、業務需求與法令、自律規範及風險管理技術發展情形動態調整。又國華人壽九十五年設置資產負債管理委員會，該委員會職掌係核定及追蹤檢討資產配置計畫、投資策略、風險管理策略等事項。金管會為瞭解該委員會是否召開會議及實際運作情形而派員列席，自九十五年起，該委員會共計召開八十七次會議，該會派員列席三十五次，分別為九十五年二十次、九十六年六次、九十七年九次，九十八年則並未派員。

(三)經核：

- 1.保險業資本適足性管理辦法第六條規定，對於自有與風險資本比率（下稱 RBC）低於 200%或主管機關要求之最低比率者，該會得採取相關監理措施。國華人壽自八十九年起淨值即為負數，且自 RBC 制度施行後，RBC 亦均為負數，財務狀況惡化情形嚴重，該公司風險承擔能力薄弱，且金管會近年來每年均對該公司辦理一般或專案檢查，檢查範圍及於風險控管制度、內控制度、公司治理等，相關檢查應反映該公司風險控管等之缺失，並應本監

理職責，積極督促該公司改善缺失，建立內控、內稽及風險控管制度，以強化公司治理，詎該會竟稱公司治理為公司負責人之責，公司經營係由董事會及經理人掌握決策權限，風險控管及內控機制之發展，亦由公司自身衡酌需求建立，主管機關金融監理僅為輔助手段，未能積極要求該等公司落實各項風險控管機制。嗣於委託安定基金於接管後，為強化該公司之內控內稽制度及公司治理，同時為提升經營效率與摺節成本，方陸續督促該公司新增或研修內部規定計二十餘項。足見該會監理該公司時，未能積極要求該公司修訂相關規範，對該公司監理未見功效，核有未盡職責之情事，洵有未當。

2. 國華人壽資產負債管理委員會共計召開八十七次會議，金管會自九十五年即曾派員列席三十五次，該會雖稱係為瞭解該委員會是否召開會議及實際運作，未參與討論，故並無介入經營之虞。惟該會既認為該公司風險承擔能力較弱，故應採較高強度之監理，且該會出席該委員會會議比率達四成以上，雖未參與討論，應對該公司投資策略、風險管理策略及各項資產配置有相當瞭解，然國華人壽股票投資占資金比例自九十六年一月起即達 16.44%，九十六年十一月更高達 20.52% 以上，超逾該產業平均（96 年壽險業股票投資比例平均約占資

金 7.43%），該會既列席瞭解該公司資產負債管理委員會之運作情形，即應善盡監理之責，詎該會並未就國華人壽股票投資之資產配置提出建議，此有該委員會九十六年度議事錄可稽，且亦未本監督職責函請該公司改善。遲至九十七年間該公司因金融海嘯事件產生鉅額投資虧損致淨值大幅下降，為掌握問題保險業資金運用情形，方於同年十一月二十八日發函要求該公司檢討資產配置策略及強化風險管理機制等。綜上，金管會未能適時積極檢討該公司資產配置策略及強化風險管理機制及調整該公司資產配置，發揮相關預警機制，防患於未然，待問題發生，始有所作為，核其處置，顯欠周延。

- 三、金管會對於國華人壽及華山產險財務狀況顯著惡化未能積極有效要求該公司辦理增資或引資，監理效益顯有不彰：

(一) 查國華人壽辦理增資之情形：

1. 該公司於八十九年起淨值即為負數，財政部於八十九年九月七日、九十年八月十四日責成該公司辦理增資，該公司雖於九十二年五月辦理第一階段現金增資三十億元，但仍有繼續辦理第二、第三階段增資之必要，爰財政部於九十二年七月八日、十月二十二日函請該公司提報後續增資計畫或財務改善計畫，惟該公司並未完成任何增資情形，金管會復於九十三年五月二十六日請該公司

於九十三年六月二十日前提報改善計畫、九十四年一月四日及同年七月二十日請該公司研提增資計畫，該公司均未完成相關增資計畫。

2. 該會於九十五年一月十一日再次函請該公司於九十五年六月底完成增資，並以九十四年六月淨值轉正數為原則，如無法增資，則需於六月底前出售大股東股權，實質上移轉經營權，該公司復因大股東翁○○遽逝，由該公司董事會及董事出具承諾書，同意於九十五年底完成增資，嗣後該公司並未依限完成增資。
3. 九十六年三月二十八日該會函請該公司依承諾書辦理增資，同年五月四日及五月二十八日再次函請該公司辦理增資，該公司於九十六年八月二十四日完成減資四十億元及增資二十億元。
4. 該會於九十七年一月十四日函請該公司研提二十億資金缺口再增資計畫，同年二月十三日再函請該公司依同年一月十一日之承諾書於同年三月底前辦理增資，因該公司完成增資，該會復於九十七年三月三十一日函請該公司說明增資辦理情形，同年五月二日及十九日函請該公司提出引資評估報告及規劃時程，同年八月二十五日、十月三日、十二月三十日、九十八年二月十六日、二十七日、三月六日、二十七日、四月六日、五月四日、六月二日及二十二日該會亦函請該公司說明

辦理增資或引資情形。

(二)次查華山產險辦理增資之情形：

1. 華山產險過去因承作小額信貸保險業務，導致公司財務逐年惡化，九十二年度華山產險資本適足率未達法定比率，財政部於九十三年五月二十六日函知該公司不得分配盈餘並要求提報財務、業務改善計畫，該公司爰於同年七月五日向金管會申請辦理減增資十億元，該會並於同年八月二十七日核准。
2. 該公司並未完成增資，九十四年至九十五年間，金管會多次函請該公司提出現金增資計畫及具體增資時程，惟該公司一再變更增資計畫及時程，迄九十五年十月十七日股東臨時會方決議通過現金增資十億元，並以九十五年十二月二十九日為現金增資基準日，嗣因股東不願增資，股款未能收足，增資計畫無法完成。又該公司承諾將於九十六年三月二十九日前完成增資，然亦未能依限完成。
3. 金管會於九十六年間曾多次請華山產險到該會說明增資進度，並函請華山產險確實於九十六年十二月底前完成增資，倘無法完成，該會將依保險法相關規定處分，惟該公司亦未能完成。
4. 九十七年一月十日華山產險到金管會說明增資及營運改善計畫執行情形，並於同年一月十四日與外資投資人簽訂投資合作備忘錄，復於同年三月二十日與外資投

資人簽訂股權買賣契約。

5. 九十七年三月二十一日華山產險到金管會說明增資進度，該會於同年三月二十八日函請該公司提供該外資投資人之背景資料及增資時程，據以掌握投資人資格之適法性及增資進度，並於同年五月二十八日再次函請華山產險提供投資人聯通金融保險公司之集團背景資料，嗣經該會側面了解，始知聯通金融保險公司位於馬來西亞當地業務幾已停滯，規模甚小。
6. 金管會多次寬緩華山產險增資期限，請該公司以自救為前提儘速完成增資事宜，然因增資作業一再延宕，故該會於九十八年一月十七日勒令該公司停業清理處分。
7. 華山產險財務狀況：九十四年虧損三點一九億元，淨值缺口為三點六二億元，RBC 為負 107%；九十五年虧損三點四億元，淨值缺口為六點九億元，RBC 為負 227%；九十六年虧損三點一億元，淨值缺口為十點一億元，RBC 為負 377.3%。

(三) 經核，金管會對國華人壽財務狀況惡化情形，甚為明瞭，增資或引資為該公司改善其財務狀況最迅速且有效之方式，惟查該會自八十九年起函請該公司辦理增資或引資達二十餘次以上，其目的係期該公司藉由增資或引資改善財務結構，甚或要求該公司如未完成增資，大股東應出售股權，實質移轉經營權。雖多次要求，然該公司多置之不理，

僅於九十二年五月及九十六年八月完成二次增資，然增資之缺口仍未補足，且均未達成該會增資之要求，該會雖依法予以裁罰，惟仍未能達成該會要求改善該公司財務結構之目的，監理效益顯有不彰，核有未當。又金管會自九十三年起即要求華山產險辦理增資以改善財務結構，而該公司於同年八月經該會核准辦理減增資十億元，嗣經於該公司辦理減增資期間多次函請華山產險提報增減資計畫、具體增資時程及到會說明增資進度等，惟該公司一再變更增資計畫內容，且增資計畫一再延宕，迄九十七年底該公司均未能完成，虧損日益嚴重，該會未能積極有效要求該公司辦理增資或引資，監理效益不彰，亦有未當。

綜上所述，行政院金融監督管理委員會未能汲取問題銀行衝擊金融秩序所生之經驗，積極建立保險業退場機制，肇致處理問題保險機構左支右絀，核有疏失；另該會對國華人壽及華山產險財務狀況顯著惡化，亦未能有效要求該等公司辦理增資或引資，並切實督促國華人壽落實各項風險控管機制，均有失當，爰依監察法第 24 條提案糾正，送請行政院轉飭所屬確實檢討，並依法妥處見復。

三、本院財政及經濟、交通及採購委員會為行政院農業委員會林務局輕忽阿里山森林鐵路沿線環境特殊、林木繁盛，疏未訂定鐵道周遭林木之檢查、監測及伐剪機制，未能確保營運安全，致生重大

傷亡事故，實有疏失，爰依法糾  
正案

監察院 公告

發文日期：中華民國 100 年 7 月 21 日  
發文字號：院台財字第 1002230560 號

主旨：公告糾正行政院農業委員會林務局輕忽阿里山森林鐵路沿線環境特殊、林木繁盛，疏未訂定鐵道周遭林木之檢查、監測及伐剪機制，未能確保營運安全，致生重大傷亡事故，實有疏失案。

依據：100 年 7 月 19 日本院財政及經濟、交通及採購委員會第 4 屆第 34 次聯席會議決議及監察法施行細則第 22 條規定。

公告事項：糾正案文 1 份

院長 王建煊

糾正案文

壹、被糾正機關：行政院農業委員會林務局。

貳、案由：行政院農業委員會林務局輕忽阿里山森林鐵路沿線環境特殊、林木繁盛，疏未訂定鐵道周遭林木之檢查、監測及伐剪機制，未能確保營運安全，致生 5 人死亡及 113 人輕重傷之重大事故，實有疏失，爰依監察法第 24 條提案糾正。

參、事實與理由：

林務局輕忽阿里山森林鐵路沿線環境特殊、林木繁盛，未依鐵路法相關法令排除妨礙鐵路行車安全之危險林木，並訂定鐵道周遭林木之檢查、監測及伐剪機制，未能確保營運安全，致生重大傷亡事故，實有疏失

(一)查森林鐵路係日治時期為開發森林而鋪設之產業鐵道，亦為早期山地居民上、下山及運輸生活物資之主要工具，故依其興建目的而定位為專用鐵路，鐵路及沿線車站均由林務局營運管理，其森林鐵路周遭林木亦由該局負責管理。然國家森林遊樂區之經營，必須兼顧生態保育、教育、歷史、自然演化及景觀等之保存，故林木管理以自然保留為原則；惟軌道運輸之基本原則，即確保營運安全，依「鐵路法」第 61 條第 2 項規定：「鐵路沿線兩側樹木及高莖種植物，妨礙鐵路行車安全或供電線路者，鐵路機構得通知所有人或占有人後，砍伐或修剪之。」又「鐵路修建養護規則」第 6 條第 1 項及第 2 項規定：「鐵路機構應依規定經常檢查路線，如發現異狀，應即時修復或適時施以防止事變之措施。」及「鐵路機構應建立養護檢查及稽核之單位與制度，以維護路線運轉及確保行車安全。」是故，鐵路營運管理單位自應落實路線檢查，加強行車事故預防與安全改善，提供旅客必要之行車安全保障。

(二)次查 100 年 4 月 27 日 12 時 15 分聯掛 8 節車廂（另有 2 節機車，共 10 節）之森林鐵路 111 車次列車，由神木站（K69+900）駛往阿里山站，於離站後 2 分鐘（12 時 17 分）行經森林鐵路 K70+250 公里處時，路旁重約 8 公噸之森氏櫟樹支幹因遭蟲蝕腐朽突然斷裂，並擊中列車第 7 節車廂，致第 7、8 節車廂向右側傾倒、第 6 節車廂翻至右

側橋下及第 5 節車廂橫臥斜坡，造成 5 人死亡、113 人輕重傷之重大事故。事故發生後，嘉義林管處阿里山工作站於 12 時 25 分自阿里山車庫派出 2 輛台車載運救援人員及設施，於 12 時 30 分抵達事故現場；第一趟救援列車復於 12 時 35 分抵達現場，事故列車前端未受損之 4 節車廂為第二趟救援列車，於現場 13 時 25 分開車載運傷患，第三趟救援列車則於 13 時 50 分到達現場，協助載運最後之傷患；14 時 30 分現場救援工作結束，16 時已將所有傷患送下山，16 時 30 分罹難者大體由國防部及內政部空中勤務總隊直升機分 2 架次運送下山。另據交通部臺灣鐵路管理局（下稱臺鐵局）行車保安會提送嘉義地方法院檢察署本次事故鑑定意見書，略以：客車廂出軌傾覆事故係森氏櫟樹分支樹幹斷落，係屬於突發之狀況，司機員應變處置得宜，應無過失，車廂亦無超載、超速等情形。

(三)鑑諸 96 年 5 月間，知本森林遊樂區發生林木倒落傷及遊客，林務局曾函請各林區管理處，檢視森林遊樂區步道及主要遊憩區域內之林木健康，並進行必要之防範措施。可見林木如腐朽或屬枯立倒木情形，應採取預防措施，以避免掉落造成民眾傷亡或財產損害，且 99 年 9 月 19 日、20 日凡那比颱風過境，森林鐵路之眠月線、祝山線及阿里山車站，均有直徑 8 至 25 公分之樹木倒伏軌道紀錄，雖未造成人車傷損，林務局確應注意相關林木異物掉落，以預先防範其可能產生之危

險。林務局雖稱：「99 年 6 月 19 日通車及 100 年元旦假期前，曾針對祝山及神木支線沿線兩側約 5 至 10 公尺部分地區，進行 2 次打枝刈草及枯立危險木等整理作業。」惟卷查相關作業紀錄，係分以兩次小額採購（分別為 9 萬 6,000 元、9 萬 4,050 元）委外辦理鐵路兩旁之景觀整修工作。由於「阿里山森林鐵路路線養護標準作業程序」等規範中，並無軌道路線周遭危木排除之相關規定，林務局於本次事故後，始訂定「森林鐵路沿線林木調查及處理標準作業程序」及「森林鐵路兩側影響木調查原則」，明訂鐵道中心線兩側各 5 公尺範圍內，傾斜角度過大、腐朽明顯、生長勢不佳、立地位置不良、已枯死等之樹木，應即伐除或修枝，另樹勢健壯且胸高直徑 40 公分以上者，強制列管監測；而鐵道中心線兩側各 5 至 10 公尺範圍內，亦需全面普查，樹高傾斜角度過大、生長勢不佳、已枯死等情形，即應伐除或修枝；樹勢較差者，則列管監測；10 公尺範圍外，則視樹高狀況，如倒伏有危及鐵路行車安全之虞者，需伐除或修枝；樹勢較差者，列管監測。除颱風、強震及豪雨後，應隨即檢查路線狀況，確定安全無虞後始得恢復行駛外，並至少每 3 個月進行林木檢查。本次事故後，林務局已於 100 年 6 月完成 89 株林木伐除及 76 株修枝。

(四)綜上所陳，林務局經營之森林鐵路環境特殊，兩旁林木繁盛蓊鬱，且諸多立生於陡峭斜坡地，沿線並常

有林木傾倒或土石滑落紀錄，林務局實應注意相關林木等異物之掉落，以預先防範其可能產生之危險；且林木之管理非止於消極被動之自然劣化，林木健康應有其檢查機制，如腐朽或屬枯木等情，應適時砍伐或修剪之；況「鐵路法」及「鐵路修建養護規則」已規定鐵路機構應依規定經常檢查路線，對鐵路沿線兩側樹木有妨礙鐵路行車安全者，應適時予以排除。由於林務局所訂「阿里山森林鐵路路線養護標準作業程序」等規範中，並無軌道路線周遭危木排除之相關規定，森林鐵路神木及祝山支線於 99 年 6 月 19 日通車後，林務局僅委外辦理兩次鐵路兩旁之景觀整修工作，並未涉及腐朽木檢查及診斷，迄本次事故發生後，該局始訂定鐵道周遭林木之檢查、監測及伐剪機制，實難謂已善盡注意之責。林務局輕忽森林鐵路沿線林木之查驗，未能確保營運安全，實有疏失。

據上論結，林務局經營之森林鐵路環境特殊，兩旁林木繁盛蓊鬱，且諸多立生於陡峭斜坡地，沿線並常有林木傾倒或土石滑落紀錄，林務局實應注意相關林木等異物之掉落，以預先防範其可能產生之危險；迄本次事故發生後，該局始訂定鐵道周遭林木之檢查、監測及伐剪機制，其未依鐵路法相關法令排除妨礙鐵路行車安全之危險林木，輕忽森林鐵路沿線林木之查驗，實有疏失，爰依監察法第 24 條提案糾正，移請行政院確實檢討並轉飭所屬改善見復。

\*\*\*\*\*  
**糾 正 案 復 文**  
\*\*\*\*\*

- 一、行政院等函復，本院前糾正經濟部工業局設立工業區管理機構，定位與權責不明，規劃廠區未慮及綜合性工業區各事業機構型態、規模及致災潛能不一等；行政院勞工委員會製訂勞動檢查方針，忽略人為操作不當而可能致災之潛在高危險工作場所，又未建立安全管理資料庫列管追蹤及檢查等，均核有嚴重疏失案查處情形(三)(糾正案文見本院公報第 2343 期)

### 行政院 函

發文日期：中華民國 97 年 1 月 17 日  
發文字號：院臺經字第 0970001308 號

主旨：貴院函，為本院函復貴院前糾正經濟部工業局定位與權責不明，竟不具管理功能，明顯違反廢止前獎勵投資條例及現行促進產業升級條例立法原意，致相關管理法令，難以落實執行，且規劃廠區之初，未慮及綜合性工業區各事業機構型態、規模及致災潛能不一，未分類管制高危險工廠進駐，對廠區建築違規擴張使用，亦未予監督管理，環境異常通報系統及聯防體系迄未建立，致工業區工安事故一再發生，釀成鄰廠傷亡之重大災害等之辦理情形。檢附貴院審核意見第 2 項，囑經濟部每半年將該等工作項目辦理情形及具體成果彙復一案，業據經

濟部函報該部工業局所屬工業區 96 年 1 月至 12 月之區域聯防（含化學品安全管理）辦理情形與具體成果，請查照。

部 97 年 1 月 8 日經授工字第 09720400151 號函辦理。

二、檢附「經濟部工業局所屬工業區區域聯防（含化學品安全管理）辦理情形與具體成果」1 份。

說明：

一、續復貴院 92 年 11 月 24 日(92)院台內字第 0920108210 號函，暨依經濟

院長 張俊雄

經濟部工業局所屬工業區區域聯防（含化學品安全管理）辦理情形與具體成果

辦理期間：96 年 1 月至 12 月

一、績效指標之達成：

- (一)全國工業局所屬 60 個工業區 10,186 家廠商，自 92 年起迄 96 年底，已有 4,656 家廠商參與區域聯防組織，參與率達 45.71%。
- (二)完成全國各工業區與 20 個縣市消防勤務系統間之專用緊急應變通訊與資訊網路告警機制建立，全面提升工業區事故通報速度，工業區事故通報時間由平均 20 分鐘減至 17 分鐘。
- (三)工業區區域聯防會員廠通訊資訊、化學品及應變資源之資料更新達 10,864 筆。
- (四)擴大區域聯防網路平台功能，96 年瀏覽人次達 165,827 人次，顯示聯防資料庫已為各聯防會員有效運用。

二、辦理情形與具體成果彙整如表 1，各工業區詳細成果統計如表 2。

表 1 區域聯防計畫辦理情形與具體成果

| 工作項目  | 辦理情形與具體成果  |
|---|--|
| 1.區域聯防網路平台功能擴充與維護<br>(1)工業區區域聯防會員廠通訊資訊、化學品及應變資源之資料更新。<br>(2)地方政府直接管理之工業區區聯組織廠商資料新增。<br>(3)規劃緊急應變備援機制。<br>(4)規劃、推動及測試工業區專用緊急應變通訊與資訊網路告警機制。 | 運用網路平台，持續提供聯防組織新舊會員廠之通訊資訊、化學品及應變資源之資料庫更新，配合聯防組織成員及鄰廠緊急事故通報群組模組功能，提供救災單位之應變安全與效率。區聯資料今年度更新筆數已達為 10,864 筆。<br>在既有之網路平台上新增聯防組織，輔導建立運作機制，提供新聯防組織會員廠之通訊資訊、化學品及應變資源之資料庫建制，提升管理及救災單位之應變安全與效率。匯入廠家資料已達到 500 筆。<br>完成區域聯防網路平台備援系統，以提供全年無休之線上事故通報及資料搜尋服務，確保不受天災、斷電等因素中斷運作服務。已完成全國各工業區與 20 個縣市消防勤務系統間之專用緊急應變通訊與資訊網路告警機制，全面提升工業區事故通報速度，使工業區事故通報時間減少達 3 分鐘以上。 |
| 2.區域聯防組織輔導<br>(1)辦理區域聯防組織輔導說  | 完成 3 場次區域聯防輔導說明會，辦理時間及地點如下：北區 2 月 15 日假台大進修推廣部辦理，計 70 人參加；中區 2 月 12 日  |

| 工作項目   | 辦理情形與具體成果   |
|--|---|
| <p>明會。</p> <p>(2)辦理工業區緊急應變沙盤推演、事故通報測試標準及工業區事故通報測試報告。</p> <p>(3)辦理區域聯防組織推動工作會議。</p> <p>(4)辦理工業區區域聯防推動成效評鑑（含評鑑流程、評鑑標準、相關表單及各階段評鑑結果）及觀摩會議。</p> <p>(5)協助高雄縣岡山本洲工業區成立工業區區域聯防組織。</p> | <p>假工業局污防培訓中心辦理，計 70 人參加；南區 2 月 13 日假工業局南區管理處辦理，計 78 人參加。</p> <p>完成輔導北區 5 場次、中區 8 場次、南區 11 場次之工廠緊急應變演練，擬訂情境腳本、執行沙盤推演。另擬訂事故通報作業測試標準，完成 62 場次工業區事故通報測試，測試時效平均達到 8 分鐘以內。</p> <p>完成 3 場次區域聯防推動工作會議，辦理時間及地點如下：北區 6 月 4 日假政大公企中心辦理，計 70 人參加；中區 6 月 5 日假工業局污防培訓中心辦理，計 83 人參加；南區 6 月 6 日假工業局南區管理處辦理，計 87 人參加。</p> <p>完成區域聯防執行成效考核基準修訂，修訂評分基準，加重聯防運作成效評分比重，落實聯防運作實務。完成 3 場次區域聯防執行成效決審與觀摩會議，辦理時間及地點如下：北區 10 月 18 日假政大公企中心辦理，計 72 人參加；中區 10 月 15 日假工業局污防培訓中心辦理，計 66 人參加；南區 10 月 16 日假工業局南區管理處辦理，計 82 人參加。</p> <p>完成高雄縣岡山本洲工業區區域聯防組織建置說明會議，擬訂聯防組織成立運作期程。經召開兩次岡山本洲工業區區域聯防組織籌備會並遴選聯防組織幹部，已於 11 月 30 日召開岡山本洲工業區區域聯防組織成立大會，與會廠商人數 83 人。</p> |
| <p>3.工業區區域聯防緊急應變實兵演練</p> <p>(1)辦理 1 場次工業區區域聯防緊急應變實兵演練</p> <p>(2)製作區域聯防緊急應變實兵演練 VCD 影片。</p>   | <p>於 96 年 8 月 23 日假大社工業區中石化大社廠辦理工業區毒性化學物質災害事故緊急應變與區域聯防演練，演練情境選定為廠內甲醇管線閉鎖不全起火與丙烯晴管線洩漏之複合性災害進行災害搶救與應變支援演練，達成區域聯防之應變通報與支援協助之演練目的。包括本局大社工業區服務中心、高雄縣政府相關局處及大社工業區區域聯防廠商等 29 個單位參演，當日參與觀摩計約 450 人。</p> <p>完成 2000 份影片光碟製作，北區、中區、南區管理處各存放 300 份提供各區廠商索取，11 月 2 日安全衛生技術輔導成果發表會暨論文研討會會場提供 650 份。</p>  |
| <p>4.協助工業區自主推動區域聯防</p>   | <p>本年度各區域聯防組織成效評鑑平均成績達 81.75 分（外聘委員評分），較 95 年平均成績 73.58 分運作成效提升 11.1%，且 80% 皆由聯防組織幹部廠商進行成效簡報。</p>   |
| <p>5.協助應變與事故調查</p> <p>(1)協助至少 50 件事故追蹤及 10 件到場協助執行應變。</p> <p>(2)新增至少 10 件工業區工安事故案例資料新增。</p> <p>(3)協助各工業區完成網路簡訊或傳真之快速事故通報。</p>  | <p>至 12 月 20 日前共完成 70 件事故追蹤紀錄及 11 場次協助工業區事故應變工作，分別是北區 5 場次、中區 4 場次以及南區 1 場次。</p> <p>至 12 月 20 日前共完成 70 件工業區工安事故資料庫資料，針對工業區工安事故進行災因及損失調查。提列工業區內事故廢水之因應方案，避免消防廢水造成 2 次污染。</p> <p>配合工研院緊急應變諮詢中心監控，協助工業區進行事故快速通報與網路資源查詢服務。</p>  |

表 2 工業區化學品安全管理與區域聯防 96 年全年執行成果統計表（建廠資料以 95 年 9 月為基準）

| 序號 | 工業區名稱   | 縣市別          | 工業區<br>生產中<br>家數 | 聯防廠商家數     |            |            |            |     | 聯防比率                |                     |                     | 廠商<br>基本<br>資料<br>確認 | 應變<br>資源<br>調查<br>確認 | 化學<br>品資<br>料確<br>認 | 減災教<br>育訓練 | 沙盤推<br>演辦理<br>(場次) | 通報測<br>試辦理<br>(場次) |
|----|---------|--------------|------------------|------------|------------|------------|------------|-----|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|----------------------|---------------------|------------|--------------------|--------------------|
|    |         |              |                  | 93 前<br>加入 | 94 年<br>加入 | 95 年<br>加入 | 96 年<br>加入 | 合計  | 94 年參<br>與比率<br>(%) | 95 年參<br>與比率<br>(%) | 96 年參<br>與比率<br>(%) |                      |                      |                     |            |                    |                    |
| 1  | 豐樂工業區   | 臺東縣          | 83               | 23         | 10         | 10         | 33         | 76  | 39.76               | 51.81               | 91.6                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 2  | 美崙工業區   | 花蓮縣<br>(3 處) | 120              | 35         | 8          | 0          | 0          | 52  | 35.83               | 35.83               | 34.4                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
|    | 光華工業區   |              | 31               | 7          | 2          | 0          | 0          |     | 29.03               | 29.03               |                     |                      |                      |                     |            |                    |                    |
| 3  | 和平工業區   |              | 9                | 9          | 0          | 0          | 0          | 9   | 100.00              | 100.00              | 100.0               | ✓                    | ✓                    | ✓                   |            | 0                  | 1                  |
| 4  | 利澤工業區   | 宜蘭縣          | 56               | 0          | 0          | 21         | 0          | 77  | 0.00                | 37.50               | 27.02               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
|    | 龍德工業區   | (2 處)        | 229              | 19         | 10         | 14         | 13         |     | 12.66               | 18.78               |                     |                      |                      |                     |            |                    |                    |
| 5  | 大武崙工業區  | 基隆市          | 77               | 34         | 4          | 10         | 0          | 48  | 49.35               | 62.34               | 62.3                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 0                  | 1                  |
| 6  | 南港軟體園區  | 臺北市          | 210              | 10         | 17         | 12         | 0          | 39  | 12.86               | 18.57               | 18.6                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 7  | 樹林工業區   | 臺北縣<br>(5 處) | 79               | 26         | 10         | 28         | 7          | 71  | 45.57               | 81.01               | 89.9                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 8  | 土城工業區   |              | 321              | 22         | 9          | 30         | 51         | 112 | 9.66                | 19.00               | 34.9                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 9  | 瑞芳工業區   |              | 61               | 31         | 4          | 0          | 0          | 35  | 57.38               | 57.38               | 57.4                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 10 | 五股工業區   |              | 1,148            | 25         | 11         | 37         | 0          | 73  | 3.14                | 6.36                | 6.4                 | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 11 | 林口工二工業區 |              | 179              | 11         | 5          | 20         | 18         | 74  | 8.94                | 20.11               | 30.96               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
|    | 林口工三工業區 | 60           | 7                | 5          | 3          | 5          | 20.00      |     | 25.00               |                     |                     |                      |                      |                     |            |                    |                    |
| 12 | 龜山工業區   | 桃園縣<br>(7 處) | 188              | 33         | 10         | 15         | 20         | 78  | 22.87               | 30.85               | 41.5                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 13 | 中壢工業區   |              | 444              | 30         | 8          | 12         | 20         | 70  | 8.56                | 11.26               | 15.8                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 14 | 桃幼工業區   |              | 87               | 23         | 10         | 27         | 12         | 72  | 37.93               | 68.97               | 82.76               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 15 | 平鎮工業區   |              | 130              | 33         | 10         | 38         | 19         | 100 | 33.08               | 62.31               | 76.9                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 2                  |
| 16 | 大園工業區   |              | 152              | 36         | 12         | 34         | 15         | 97  | 31.58               | 53.95               | 63.8                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 2                  | 2                  |
| 17 | 觀音工業區   |              | 332              | 22         | 10         | 32         | 0          | 64  | 9.64                | 19.28               | 19.3                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 18 | 新竹工業區   |              | 新竹縣              | 394        | 22         | 11         | 31         | 25  | 89                  | 8.38                | 16.24               | 22.59                | ✓                    | ✓                   | ✓          | ✓                  | 1                  |

| 序號 | 工業區名稱 | 縣市別          | 工業區<br>生產中<br>家數 | 聯防廠商家數     |            |            |            |     | 聯防比率                |                     |                     | 廠商<br>基本<br>資料<br>確認 | 應變<br>資源<br>調查<br>確認 | 化學<br>品資<br>料確<br>認 | 減災教<br>育訓練 | 沙盤推<br>演辦理<br>(場次) | 通報測<br>試辦理<br>(場次) |
|----|-------|--------------|------------------|------------|------------|------------|------------|-----|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|----------------------|---------------------|------------|--------------------|--------------------|
|    |       |              |                  | 93 前<br>加入 | 94 年<br>加入 | 95 年<br>加入 | 96 年<br>加入 | 合計  | 94 年參<br>與比率<br>(%) | 95 年參<br>與比率<br>(%) | 96 年參<br>與比率<br>(%) |                      |                      |                     |            |                    |                    |
| 19 | 頭份工業區 | 苗栗縣<br>(3 處) | 15               | 10         | 5          | 0          | 0          | 35  | 100.00              | 100.00              | 52.24               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
|    | 竹南工業區 |              | 52               | 11         | 5          | 2          | 2          |     | 28.85               | 32.69               |                     |                      |                      |                     |            |                    |                    |
| 20 | 銅鑼工業區 |              | 86               | 21         | 12         | 2          | 8          | 43  | 38.37               | 40.70               | 50.0                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 21 | 甲幼工業區 | 臺中縣<br>(3 處) | 215              | 22         | 12         | 98         | 10         | 142 | 15.81               | 61.40               | 66.1                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 2                  |
| 22 | 關連工業區 |              | 103              | 19         | 22         | 19         | 22         | 82  | 39.81               | 58.29               | 79.61               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 23 | 大里工業區 |              | 255              | 12         | 8          | 84         | 9          | 113 | 7.84                | 35.69               | 44.31               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 24 | 台中工業區 | 臺中市          | 905              | 35         | 29         | 148        | 78         | 290 | 7.07                | 23.43               | 32.04               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 2                  |
| 25 | 南崗工業區 | 南投縣<br>(2 處) | 414              | 30         | 9          | 33         | 139        | 211 | 9.42                | 17.39               | 51.0                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 26 | 竹山工業區 |              | 57               | 14         | 0          | 0          | 14         | 28  | 24.56               | 24.56               | 49.1                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 27 | 福興工業區 | 彰化縣<br>(6 處) | 50               | 22         | 4          | 0          | 10         | 36  | 52.00               | 52.00               | 72.0                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 2                  |
| 28 | 埤頭工業區 |              | 28               | 12         | 2          | 1          | 9          | 24  | 50.00               | 53.57               | 85.7                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 29 | 芳苑工業區 |              | 115              | 25         | 21         | 12         | 9          | 67  | 40.00               | 50.43               | 58.3                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 30 | 田中工業區 |              | 62               | 18         | 4          | 4          | 18         | 44  | 35.48               | 41.94               | 70.97               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 31 | 全興工業區 |              | 136              | 23         | 11         | 29         | 4          | 67  | 25.00               | 44.85               | 49.26               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 32 | 彰濱工業區 |              | 238              | 23         | 10         | 60         | 1          | 94  | 13.87               | 39.08               | 39.5                | ✓                    | ✓                    | ✓                   |            | 1                  | 1                  |
| 33 | 豐田工業區 | 雲林縣<br>(4 處) | 24               | 16         | 3          | 2          | 2          | 23  | 79.17               | 87.50               | 95.83               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 34 | 元長工業區 |              | 20               | 15         | 2          | 1          | 1          | 19  | 85.00               | 90.00               | 95.0                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 35 | 斗六工業區 |              | 196              | 20         | 26         | 54         | 19         | 119 | 23.47               | 51.02               | 60.71               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 36 | 雲科工業區 |              | 31               | 15         | 5          | 3          | 5          | 28  | 64.52               | 74.19               | 90.3                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 37 | 民雄工業區 | 嘉義縣<br>(5 處) | 197              | 13         | 45         | 93         | 0          | 200 | 29.44               | 76.65               | 75.5                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
|    | 頭橋工業區 |              | 68               | 7          | 42         | 0          | 0          |     | 72.06               | 72.06               |                     |                      |                      |                     |            |                    |                    |
| 38 | 嘉太工業區 |              | 80               | 20         | 10         | 32         | 14         | 76  | 37.50               | 77.50               | 95.0                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |

| 序號               | 工業區名稱 | 縣市別          | 工業區<br>生產中<br>家數 | 聯防廠商家數     |            |            |            |       | 聯防比率                |                     |                     | 廠商<br>基本<br>資料<br>確認 | 應變<br>資源<br>調查<br>確認 | 化學<br>品資<br>料確<br>認 | 減災教<br>育訓練 | 沙盤推<br>演辦理<br>(場次) | 通報測<br>試辦理<br>(場次) |
|------------------|-------|--------------|------------------|------------|------------|------------|------------|-------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|----------------------|---------------------|------------|--------------------|--------------------|
|                  |       |              |                  | 93 前<br>加入 | 94 年<br>加入 | 95 年<br>加入 | 96 年<br>加入 | 合計    | 94 年參<br>與比率<br>(%) | 95 年參<br>與比率<br>(%) | 96 年參<br>與比率<br>(%) |                      |                      |                     |            |                    |                    |
| 39               | 朴子工業區 |              | 44               | 17         | 4          | 12         | 7          | 52    | 47.73               | 75.00               | 85.2                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
|                  | 義竹工業區 |              | 17               | 3          | 6          | 2          | 1          |       | 52.94               | 64.71               |                     |                      |                      |                     |            |                    |                    |
| 40               | 官田工業區 | 臺南縣<br>(3 處) | 166              | 31         | 43         | 32         | 21         | 127   | 44.58               | 63.86               | 76.5                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 2                  |
| 41               | 永康工業區 |              | 134              | 30         | 22         | 22         | 15         | 89    | 38.81               | 55.22               | 66.4                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 42               | 新營工業區 |              | 133              | 20         | 41         | 39         | 10         | 110   | 45.86               | 75.19               | 82.7                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 43               | 安平工業區 | 臺南市<br>(2 處) | 522              | 21         | 119        | 129        | 41         | 310   | 26.82               | 51.53               | 59.4                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 44               | 南科工業區 |              | 74               | 25         | 12         | 22         | 9          | 68    | 50.00               | 79.73               | 91.89               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 45               | 臨海工業區 | 高雄市          | 400              | 30         | 133        | 69         | 0          | 232   | 40.75               | 58.00               | 58.0                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 46               | 永安工業區 | 高雄縣<br>(6 處) | 60               | 20         | 11         | 16         | 0          | 47    | 51.67               | 78.33               | 78.3                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 47               | 大社工業區 |              | 11               | 11         | 0          | 0          | 0          | 11    | 100.00              | 100.00              | 100.0               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 2                  |
| 48               | 仁武工業區 |              | 35               | 9          | 15         | 0          | 0          | 24    | 68.57               | 68.57               | 68.6                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 49               | 大發工業區 |              | 511              | 33         | 194        | 82         | 0          | 365   | 44.42               | 60.47               | 61.0                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 2                  | 1                  |
|                  | 鳳山工業區 |              | 87               | 0          | 55         | 1          | 0          |       | 63.22               | 64.37               |                     |                      |                      |                     |            |                    |                    |
| 50               | 林園工業區 |              | 27               | 19         | 0          | 0          | 0          | 19    | 70.37               | 70.37               | 70.4                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 2                  | 2                  |
| 51               | 屏東工業區 | 屏東縣<br>(3 處) | 121              | 24         | 83         | 12         | 6          | 125   | 88.43               | 98.35               | 103.3               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 52               | 內埔工業區 |              | 45               | 21         | 11         | 5          | 0          | 37    | 71.11               | 82.22               | 82.2                | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 53               | 屏南工業區 |              | 62               | 24         | 9          | 24         | 6          | 63    | 53.23               | 91.94               | 101.6               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓          | 1                  | 1                  |
| 共(60)工業區(53)聯防組織 |       |              | 10,186           | 1,198      | 1,211      | 1,503      | 461        | 4,656 | 23.65               | 38.41               | 45.71               | 53                   | 53                   | 53                  | 51         | 54                 | 62                 |

註：區域聯防總廠家數 4,656 家（聯防加入家數以簽署通報或支援協議書為基準）

區域聯防廠商參與率由 34.9%（95 年 11 月）提升至 45.71%。

✓表已執行

## 行政院 函

發文日期：中華民國 97 年 7 月 30 日  
發文字號：院臺經字第 0970030779 號

主旨：貴院函，為本院函復貴院前糾正經濟部工業局定位與權責不明，竟不具管理功能，明顯違反廢止前獎勵投資條例及現行促進產業升級條例立法原意，致相關管理法令，難以落實執行，且規劃廠區之初，未慮及綜合性工業區各事業機構型態、規模及致災潛能不一，未分類管制高危險工廠進駐，對廠區建築違規擴張使用，亦未予監督管理，環境異常通報系統及聯防體系迄未建立，致工業區工安事故一再發生，釀成鄰廠傷亡之重大災害等之辦理情形。檢附貴院審核意見第 2 項，囑經濟部每半年將該等工作項目辦理情形及具體成果彙復一案，檢送「經濟部工業局所屬工業區 97 年 1 月至 6 月區域聯防與化學品安全管理辦理情形及具體成果」1 份，請查照。

說明：續復貴院 92 年 11 月 24 日(92)院台內字第 0920108210 號函，暨依經濟部 97 年 7 月 11 日經授工字第 09720409251 號函辦理。

院長 劉兆玄

經濟部工業局所屬工業區 97 年 1 月至 6 月區域聯防與化學品安全管理辦理情形及具體成果

一、績效指標之達成：

- (一)擴大區域聯防廠商參與：全國本局所屬 60 個工業區已完成建置 53 個

區域聯防組織（部分小工業區合組聯防），截至本(97)年 6 月 30 日，工業區內 10,775 家廠商已有 5,318 家參與聯防組織運作，參與率由 96 年底之 45.71% 提升至 49.35%，其中依「全國工業區化學品安全管理計畫」產出之 1,181 家高風險工廠已全數納入區域聯防組織運作。

（備註：工業區 10,775 家廠商係以工業局 96 年正式統計生產中廠商資料為基準，另聯防會員廠 5,318 家含停、歇業會員廠 63 家，為利災防及災救業務，仍保留該會員廠之廠籍資料）

- (二)縮短工業區事故通報時效：完成本局所屬各工業區與 20 個縣市消防勤務系統間之專用緊急應變通訊與資訊網路告警機制建立，全面提升工業區事故通報速度，已逾 80% 之工業區事故於 15 分鐘內完成通報。
- (三)即時性資訊彙整：完成「工業區區域聯防網路平台業務持續運作計畫」修訂，截至本年 6 月 30 日，本年度區域聯防會員廠工廠基本資料更新 3,372 筆，救災器材設備更新筆數為 2,255 筆，化學品及危險物品更新筆數為 743 筆，工廠圖示資料更新筆數為 752 筆，總計更新筆數已達為 7,122 筆，持續掌握工廠動態。
- (四)擴大區域聯防網路平台功能：自 94 年 4 月正式對外服務起至本年 6 月 30 日止，累計瀏覽人次已達 398,822 人次；本年度平均每月穩定提供約 2 萬人次以上之瀏覽服務，顯示聯防資料庫已為各聯防會員有效運用。

- (五)增強應變技能：本年度已完成 19 場次緊急應變沙盤推演或小型實兵演練、53 場次事故通報測試及規劃 1 場次涵蓋聯防事故通報、化學品查詢和相互支援的大型實兵觀摩演練等相關技能訓練。
- (六)推動種子人員培訓與交流：完成工業區區域聯防輔導北、中、南說明會 3 場次，總參與人數為 252 人。完成工業區區域聯防組織北、中、南推動工作會議 3 場次總參與人數為 216 人。
- (七)通報測試績效：完成本年度 53 個

聯防組織之通報測試，測試平均通報時效為 6.3 分鐘，較 96 年通報時間 8 分鐘時效提升約 21.3%。

- (八)強化聯防推動成效：完成「工業區聯防組織相互支援作業手冊」、及「區域聯防組織成效評鑑標準」修訂，擬於本年 10 月份辦理年度評鑑，分北、中、南 3 區遴選出執行成績績優者供各聯防組織借鏡學習經驗互享，另執行成效不佳者列入下一年度組織輔導重點對象。

二、辦理情形及具體成果彙整如表 1，各工業區執行成果統計如表 2。

表 1 辦理情形及具體成果彙整表

| 工作項目  | 辦理情形與具體成果  |
|---|--|
| <p>1.區域聯防網路平台功能擴充與維護</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(1)運用保證頻寬網路專線，提供 53 個聯防組織穩定的聯繫平台及快速大量登入服務功能。</li> <li>(2)區域聯防會員廠資料更新，包含：新、舊會員廠之通訊資訊、化學品及應變資源資料建立或更新。</li> <li>(3)提供緊急應變備援機制，提供全年無休之線上事故通報及資料搜尋服務，確保不受天災、斷電等因素中斷運作。</li> <li>(4)維持本局所屬工業區、20 個消防勤務中心、服務中心應變人員手機及緊急應變諮詢中心（ERIC）主機系統間之專用緊急應變通訊與資訊網路告警系統，加快事故通報速度。</li> </ul> | <p>以保證頻寬網路提供本局所屬工業區 53 個聯防組織及協助高雄縣政府成立之岡山本洲工業區聯防組織穩定服務功能。</p> <p>運用網路平台，持續提供聯防組織新舊會員廠之通訊資訊、化學品及應變資源之資料庫更新，配合聯防組織成員及鄰廠緊急事故通報群組模組功能，提供救災單位之應變安全與效率。完成第一階段工業區區域聯防會員廠通訊資訊、化學品及應變資訊之資料共 7,122 筆更新。</p> <p>於計畫執行團隊（工研院）及第三地專業機房完成設置備援系統，以提供全年無休之線上事故通報及資料搜尋服務，確保不受天災、斷電等因素中斷運作服務。</p> <p>持續維護各工業區與各縣市消防指揮中心間之專用緊急事故通訊與資訊網路告警機制。研擬完成工業區專用緊急應變通訊與資訊網路告警機制維護測試標準。</p> |

| 工作項目   | 辦理情形與具體成果  |
|--|--|
| <p>2.區域聯防組織輔導</p> <p>(1)於北、中、南各召開輔導說明會 1 場次，結合各區工業區管理處，協助各工業區服務中心人員擬定全年度工作方針與目標、擬定新增會員廠原則、調查各工業區需求、說明各聯防相關網路平台工具。</p> <p>(2)洽請各區工業區管理處，於北、中、南 3 區各遴選至少 3 個受輔導聯防組織，協助擬定情境腳本、執行沙盤推演。並協助 3 工業區管理處擬定事故通報作業測試標準及 60 個工業區完成事故通報測試。</p> <p>(3)彙整、分析各聯防組織推動聯防工作資料後，於北、中、南 3 區分別召開 1 場次推動工作會議，檢討有關年度運作模式及後續推動方向，並進行相關聯防工作經驗交流。</p> <p>(4)協助各區工業區管理處辦理各工業區服務中心推動區域聯防執行成效初評和複評工作，並協調各區工業區管理處邀請區內服務中心和聯防工廠，於北、中、南各辦理 1 場次執行成效決審與觀摩會議。</p> <p>(5)配合工業區管理處遴選績效不彰之 3 個工業區區域聯防組織，指派專人協助該聯防組織提升執行成效。並遴選</p> | <p>於本(97)年 3 月 3 日~3 月 5 日分別假台大進修推廣部、本局污染防治人員培訓中心及本局南區工業區管理處辦理北、中、南 3 區工業區區域聯防輔導說明會及推動組織種子人員研習營，參加人數分別為 73 人、89 人及 90 人。</p> <p>經洽北、中、南 3 區工業區管理處，本年選定美崙暨光華、土城、觀音、關連、田中、斗六、仁武、屏南、臨海 9 個工業區聯防組織協助擬定情境腳本、執行沙盤推演，上半年已分別於 5 月 22 日土城工業區太子汽車、5 月 23 日田中工業區皇益紡織、6 月 9 日斗六工業區銘崎生物科技完成 3 場次之沙盤推演輔導；協助 3 工業區管理處完成修訂事故通報作業測試標準，並於 6 月 6 日完成 53 個工業區有預警通報測試。</p> <p>於 5 月 29 日、6 月 2 日、6 月 3 日分別假台大進修推廣部、本局污染防治人員培訓中心及本局南區工業區管理處辦理北、中、南 3 區工業區區域聯防推動工作會議及推動組織種子人員研習營，參加人數分別為 71 人、75 人及 70 人。</p> <p>完成本年度成效評鑑方式研擬及標準修訂，主就重點推動事項之評分基準進行修訂，今年成效評鑑項目共 10 項，評分配比主要著重於化學品資訊、應變資源調查、沙盤推演/實兵演練及應變機制運作實績 4 大項。</p> <p>依據去(96)年執行成效評鑑結果，經洽北、中、南 3 區工業區管理處，選定五股、彰濱及安平工業區 3 聯防組織執行組織功能提升輔導，並召開提升執行成效會議，協助擬定提升方案與作法；完成 30 場工業區高風險工廠化學品查核及應變機制輔導。</p> |

| 工作項目   | 辦理情形與具體成果   |
|--|---|
| <p>工業區高風險工廠，完成化學品查核及應變機制輔導報告。</p>  |   |
| <p>3.工業區區域聯防緊急應變實兵演練</p> <p>(1)於中部遴選一個工業區，舉辦聯防組織緊急應變實兵演練及觀摩活動。協助核心工廠確認參與演練之配合單位、演練情境，撰寫演練計畫，辦理演練協調會議，辦理相關演練訓練、預演及正式演練。</p> <p>(2)製作區域聯防緊急應變實兵演練 VCD 影片剪輯，提供工業區管理機構與業界參考使用。</p>   | <p>規劃於 9 月 19 日假南崗工業區雙邦實業公司辦理全國工業區緊急應變實兵演練，預計 300 人觀摩，聯合參演單位預擬有南投縣消防局、南崗工業區服務中心、南投縣環保局、南投縣衛生局、南投縣警察局、區域聯防廠商、毒災聯防小組、環保署中部環境毒災應變隊、台灣自來水公司、台灣電力公司及計畫執行團隊（工研院）。截至目前已完成下列作業：</p> <p>A.演練承辦廠商協調與確認：2 月 21 日完成<br/>                 B.演練場地會勘：4 月 22 日完成<br/>                 C.縣府各相關單位協調會：6 月 19 日完成<br/>                 D.第一次腳本協商會議：7 月 3 日完成</p> <p>規劃於 9 月 19 日假南崗工業區雙邦實業公司辦理全國工業區緊急應變實兵演練，演練情境暫定為「毒化物二甲基甲醯胺洩漏起火」。</p> |
| <p>4.協助事故應變及資料建制</p> <p>(1)協助工業區執行事故應變工作，包含協助建立事故應變協防機制、提供事故應變經驗、協助完成事故縱橫向通報作業、建立備援機制、接受工業區聯防組織之備援運作申請、到場協助執行應變、調查或採樣等相關工作。</p> <p>(2)維護工業區工安事故資料庫。並完成初步災因與潛在危害分析，提供作為今後輔導的重點，並檢討應變上之不足或缺失，作為各聯防組織應變準備改善之依據。</p> <p>(3)協助工業區運用網路進行快速事故通報，並利用簡訊及傳真傳遞事故訊息。</p> | <p>截至 6 月 30 日，已完成 5 件工業區較重大事故到場協助執行應變、調查或採樣，北區 1 件、中區 4 件。（龜山工業區華孚科技公司、彰濱工業區榮工資源回收公司及六堅興業公司、大甲幼獅工業區宇輪工業公司、全興工業區和京積層科技公司）</p> <p>修正完成工業區事故協防機制，擬定計畫執行團隊（工研院）針對工業區事故監控與應變支援標準作業程序，建立工業區事故應變經驗與案例分享教材。</p> <p>截至 6 月 30 日，針對工業區事故已完成 55 件事務追蹤紀錄並增列至事故資料庫中，俾供會員廠借鏡學習，避免重蹈覆轍。</p>   |

表 2 各工業區執行成果統計表

| 序號 | 工業區名稱   | 縣市別          | 工業區<br>生產中<br>家數 | 聯防廠商家數     |            |            |            |            |              | 聯防比率                |                     |                     | 廠商<br>基本<br>資料<br>確認 | 應變<br>資源<br>調查<br>確認 | 化學<br>品資<br>料確<br>認 | 教育<br>訓練 | 沙盤推<br>演辦理<br>(場次) | 通報測<br>試辦理<br>(場次) |
|----|---------|--------------|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|----------------------|---------------------|----------|--------------------|--------------------|
|    |         |              |                  | 93 前<br>加入 | 94 年<br>加入 | 95 年<br>加入 | 96 年<br>加入 | 97 年<br>加入 | 合計           | 95 年參<br>與比率<br>(%) | 96 年參<br>與比率<br>(%) | 97 年參<br>與比率<br>(%) |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 1  | 豐樂工業區   | 臺東縣          | 84               | 23         | 10         | 10         | 33         | 4          | 80<br>(79)   | 51.81               | 91.60               | 95.24<br>(94)       | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 2  | 美崙工業區   | 花蓮縣<br>(3 處) | 129              | 35         | 8          | 0          | 0          | 0          | 52           | 35.83               | 34.40               | 32.50               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
|    | 光華工業區   |              | 31               | 7          | 2          | 0          | 0          | 0          |              | 29.03               |                     |                     |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 3  | 和平工業區   |              |                  | 10         | 9          | 0          | 0          | 0          | 0            | 9                   | 100.00              | 100.00              | 90.00                | ✓                    | ✓                   | ✓        | ✓                  | 0                  |
| 4  | 利澤工業區   | 宜蘭縣<br>(2 處) | 39               | 0          | 0          | 21         | 0          | 2          | 83<br>(82)   | 37.50               | 27.02               | 27.12<br>(26.79)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
|    | 龍德工業區   |              | 267              | 19         | 10         | 14         | 13         | 4          |              | 18.78               |                     |                     |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 5  | 大武崙工業區  | 基隆市          | 73               | 34         | 5          | 14         | 0          | 5          | 58           | 62.34               | 62.30               | 79.45               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 6  | 南港軟體園區  | 臺北市          | 351              | 10         | 17         | 12         | 0          | 0          | 39           | 18.57               | 18.60               | 11.11               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 7  | 樹林工業區   | 臺北縣<br>(5 處) | 73               | 26         | 10         | 28         | 7          | 13         | 84<br>(72)   | 81.01               | 89.90               | 115.07<br>(98.63)   | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 8  | 土城工業區   |              | 333              | 22         | 9          | 30         | 51         | 47         | 159<br>(148) | 19.00               | 34.90               | 47.75<br>(44.44)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 9  | 瑞芳工業區   |              | 65               | 31         | 4          | 5          | 0          | 6          | 46           | 57.38               | 57.40               | 70.77               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 10 | 五股工業區   |              | 1,404            | 25         | 11         | 37         | 0          | 158        | 231<br>(227) | 5.23                | 6.40                | 16.45<br>(16.17)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 11 | 林口工二工業區 |              | 桃園縣<br>(7 處)     | 178        | 11         | 5          | 20         | 18         | 17           | 92<br>(91)          | 20.11               | 30.96               | 38.98<br>(38.56)     | ✓                    | ✓                   | ✓        | ✓                  | 0                  |
|    | 林口工三工業區 | 58           |                  | 7          | 5          | 3          | 5          | 1          | 25.00        |                     |                     |                     |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 12 | 龜山工業區   | 桃園縣<br>(7 處) | 193              | 33         | 10         | 15         | 20         | 16         | 94           | 32.45               | 41.50               | 48.70               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 13 | 中壢工業區   |              | 461              | 30         | 8          | 12         | 20         | 31         | 101<br>(99)  | 8.11                | 15.80               | 21.91<br>(21.48)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |

| 序號 | 工業區名稱 | 縣市別          | 工業區<br>生產中<br>家數 | 聯防廠商家數     |            |            |            |            |              | 聯防比率                |                     |                     | 廠商<br>基本<br>資料<br>確認 | 應變<br>資源<br>調查<br>確認 | 化學<br>品資<br>料確<br>認 | 教育<br>訓練 | 沙盤推<br>演辦理<br>(場次) | 通報測<br>試辦理<br>(場次) |
|----|-------|--------------|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|----------------------|---------------------|----------|--------------------|--------------------|
|    |       |              |                  | 93 前<br>加入 | 94 年<br>加入 | 95 年<br>加入 | 96 年<br>加入 | 97 年<br>加入 | 合計           | 95 年參<br>與比率<br>(%) | 96 年參<br>與比率<br>(%) | 97 年參<br>與比率<br>(%) |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 14 | 桃幼工業區 |              | 93               | 23         | 10         | 27         | 12         | 0          | 72<br>(70)   | 68.97               | 82.76               | 77.42<br>(75.26)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 15 | 平鎮工業區 |              | 127              | 33         | 10         | 38         | 19         | 11         | 111<br>(110) | 62.31               | 76.90               | 87.40<br>(86.61)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 16 | 大園工業區 |              | 162              | 36         | 12         | 37         | 15         | 0          | 100          | 31.58               | 63.80               | 61.73               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 17 | 觀音工業區 |              | 335              | 22         | 10         | 34         | 0          | 13         | 79           | 19.28               | 19.30               | 23.58               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 18 | 新竹工業區 | 新竹縣          | 394              | 22         | 11         | 31         | 25         | 76         | 165<br>(163) | 16.24               | 22.59               | 41.88<br>(41.37)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 19 | 頭份工業區 | 苗栗縣<br>(3 處) | 15               | 10         | 5          | 0          | 0          | 0          | 39           | 86.67               | 52.24               | 59.09               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
|    | 竹南工業區 |              | 51               | 11         | 5          | 2          | 2          | 4          |              | 23.08               |                     |                     |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 20 | 銅鑼工業區 |              | 82               | 21         | 12         | 2          | 8          | 1          | 44           | 26.74               | 50.00               | 53.66               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 21 | 甲幼工業區 | 臺中縣<br>(3 處) | 232              | 22         | 12         | 98         | 10         | 17         | 159          | 60.47               | 66.10               | 68.53               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 22 | 關連工業區 |              | 96               | 19         | 22         | 19         | 21         | 5          | 86<br>(85)   | 55.34               | 79.61               | 89.58<br>(88.5)     | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 23 | 大里工業區 |              | 260              | 12         | 8          | 93         | 9          | 11         | 133          | 32.94               | 44.31               | 51.15               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 24 | 台中工業區 | 臺中市          | 949              | 35         | 29         | 148        | 78         | 9          | 299<br>(295) | 22.76               | 32.04               | 31.51<br>(31.09)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 25 | 南崗工業區 | 南投縣<br>(2 處) | 392              | 29         | 9          | 32         | 138        | 0          | 208<br>(205) | 12.08               | 51.00               | 53.06<br>(52.29)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 26 | 竹山工業區 |              | 65               | 14         | 3          | 0          | 14         | 8          | 39           | 24.56               | 49.10               | 60.00               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 27 | 福興工業區 | 彰化縣<br>(6 處) | 45               | 22         | 4          | 0          | 10         | 11         | 47<br>(45)   | 54.00               | 72.00               | 104.44<br>(100.00)  | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |

| 序號 | 工業區名稱 | 縣市別          | 工業區<br>生產中<br>家數 | 聯防廠商家數     |            |            |            |            |              | 聯防比率                |                     |                     | 廠商<br>基本<br>資料<br>確認 | 應變<br>資源<br>調查<br>確認 | 化學<br>品資<br>料確<br>認 | 教育<br>訓練 | 沙盤推<br>演辦理<br>(場次) | 通報測<br>試辦理<br>(場次) |
|----|-------|--------------|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|----------------------|---------------------|----------|--------------------|--------------------|
|    |       |              |                  | 93 前<br>加入 | 94 年<br>加入 | 95 年<br>加入 | 96 年<br>加入 | 97 年<br>加入 | 合計           | 95 年參<br>與比率<br>(%) | 96 年參<br>與比率<br>(%) | 97 年參<br>與比率<br>(%) |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 28 | 埤頭工業區 |              | 25               | 12         | 2          | 1          | 9          | 2          | 26<br>(24)   | 53.57               | 85.70               | 104.00<br>(96.00)   | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 29 | 芳苑工業區 |              | 113              | 25         | 21         | 12         | 9          | 5          | 72           | 46.96               | 58.30               | 63.72               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 30 | 田中工業區 |              | 61               | 18         | 4          | 4          | 18         | 4          | 48<br>(47)   | 37.10               | 70.97               | 78.69<br>(77.05)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 31 | 全興工業區 |              | 137              | 23         | 11         | 30         | 4          | 7          | 75           | 33.09               | 49.26               | 54.74               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 32 | 彰濱工業區 |              | 262              | 23         | 10         | 60         | 3          | 2          | 98           | 38.66               | 39.50               | 37.40               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 33 | 豐田工業區 |              | 24               | 16         | 3          | 2          | 2          | 1          | 24           | 91.67               | 95.83               | 100.00              | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 34 | 元長工業區 | 雲林縣<br>(4 處) | 18               | 15         | 2          | 1          | 1          | 2          | 21<br>(18)   | 100.00              | 95.00               | 116.67<br>(100.00)  | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 35 | 斗六工業區 |              | 200              | 20         | 26         | 54         | 19         | 7          | 126<br>(125) | 51.02               | 60.71               | 63.00<br>(62.50)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 36 | 雲科工業區 |              | 37               | 15         | 5          | 3          | 5          | 4          | 32           | 74.19               | 90.30               | 86.49               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 37 | 民雄工業區 |              | 201              | 13         | 45         | 51         | 0          | 47         | 211          | 34.52               | 75.50               | 77.57               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
|    | 頭橋工業區 | 71           | 7                | 42         | 0          | 0          | 6          | (210)      | 72.06        | 77.21               |                     |                     |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 38 | 嘉太工業區 | 嘉義縣<br>(5 處) | 82               | 20         | 10         | 32         | 14         | 2          | 78           | 76.25               | 95.00               | 95.12               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 39 | 朴子工業區 |              | 44               | 17         | 4          | 12         | 7          | 4          | 61           | 75.00               | 85.20               | 98.39               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
|    | 義竹工業區 |              | 18               | 3          | 6          | 2          | 1          | 5          |              | 64.71               |                     |                     |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 40 | 官田工業區 | 台南縣<br>(3 處) | 167              | 31         | 43         | 32         | 21         | 26         | 153<br>(151) | 63.86               | 76.50               | 91.62<br>(90.42)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 41 | 永康工業區 |              | 138              | 29         | 22         | 22         | 15         | 8          | 96           | 47.76               | 66.40               | 69.57               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 42 | 新營工業區 |              | 132              | 20         | 41         | 39         | 10         | 14         | 124          | 75.19               | 82.70               | 93.94               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |

| 序號               | 工業區名稱 | 縣市別          | 工業區<br>生產中<br>家數 | 聯防廠商家數     |            |            |            |            |                  | 聯防比率                |                     |                     | 廠商<br>基本<br>資料<br>確認 | 應變<br>資源<br>調查<br>確認 | 化學<br>品資<br>料確<br>認 | 教育<br>訓練 | 沙盤推<br>演辦理<br>(場次) | 通報測<br>試辦理<br>(場次) |
|------------------|-------|--------------|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|----------------------|---------------------|----------|--------------------|--------------------|
|                  |       |              |                  | 93 前<br>加入 | 94 年<br>加入 | 95 年<br>加入 | 96 年<br>加入 | 97 年<br>加入 | 合計               | 95 年參<br>與比率<br>(%) | 96 年參<br>與比率<br>(%) | 97 年參<br>與比率<br>(%) |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 43               | 安平工業區 | 台南市          | 518              | 21         | 119        | 129        | 41         | 27         | 337              | 51.53               | 59.40               | 65.06               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 44               | 南科工業區 | (2 處)        | 96               | 25         | 12         | 22         | 9          | 11         | 79               | 79.73               | 81.89               | 82.29               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 45               | 臨海工業區 | 高雄市          | 421              | 30         | 133        | 69         | 0          | 0          | 232              | 40.75               | 58.00               | 55.11               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 46               | 永安工業區 | 高雄縣<br>(6 處) | 65               | 20         | 11         | 16         | 0          | 2          | 49               | 48.33               | 78.30               | 75.38               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 47               | 大社工業區 |              | 12               | 11         | 0          | 0          | 0          | 0          | 11               | 100.00              | 100.00              | 91.67               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 48               | 仁武工業區 |              | 37               | 9          | 15         | 0          | 0          | 0          | 24               | 71.43               | 68.60               | 64.86               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 49               | 大發工業區 |              | 512              | 33         | 194        | 93         | 0          | 12         | 388<br>(385)     | 60.47               | 61.00               | 68.43               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
|                  | 鳳山工業區 |              | 55               | 0          | 55         | 1          | 0          | 0          |                  | 64.37               |                     | (67.90)             |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 50               | 林園工業區 |              | 26               | 19         | 0          | 0          | 0          | 0          | 19               | 70.37               | 70.40               | 73.08               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 51               | 屏東工業區 | 屏東縣<br>(3 處) | 123              | 24         | 83         | 12         | 6          | 0          | 125<br>(122)     | 84.30               | 103.30              | 101.63<br>(99.19)   | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 52               | 內埔工業區 |              | 46               | 21         | 11         | 5          | 0          | 0          | 37               | 82.22               | 82.20               | 80.43               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 53               | 屏南工業區 |              | 87               | 24         | 9          | 24         | 6          | 0          | 63               | 54.84               | 101.60              | 72.41               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
| 共(60)工業區(53)聯防組織 |       |              | 10,775           | 1,197      | 1,215      | 1,508      | 728        | 668        | 5,318<br>(5,255) | 23.01               | 45.71               | 49.35<br>(48.77)    | 53                   | 53                   | 53                  | 53       | 19                 | 53                 |

註：1.工業區生產中家數以工業局 96 年正式統計資料為基準，打✓者表已執行。

2.括弧內為扣除累計至 97 年度停、歇業之會員廠家數（參與率），為利災防及災救業務，仍保留該會員廠之廠籍資料。

3.參與率之計算，因受會員廠停歇業及該工業區生產中廠家數（母數）新增影響，爰部分工業區廠商聯防年度參與率呈現下降趨勢。

## 行政院勞工委員會 函

發文日期：中華民國 97 年 10 月 2 日  
發文字號：勞檢 5 字第 0970079938 號

6 月)「降低火災、爆炸職業災害執行  
成果報告」之辦理情形，請 查照。  
說明：依據大院 97 年 9 月 22 日(97)院台內  
字第 0971900098 號函副本辦理。  
(本件電子公文交換)

主旨：檢送本會 96 年及 97 年上半年 (1 至

## 附件 1 降低火災、爆炸職業災害執行成果報告

|                            |                                |      |    |       |                                     |      |
|----------------------------|--------------------------------|------|----|-------|-------------------------------------|------|
| 提報單位                       | 行政院勞工委員會                       |      |    |       |                                     |      |
| 執行時間                       | 96 年 1 月 1 日起至 96 年 12 月 31 日止 |      |    |       |                                     |      |
| 重大職災死亡<br>人數(就火災<br>、爆炸部分) | 年度                             | 死亡人數 |    |       | 比較                                  |      |
|                            | 96 年                           | 10   |    |       | 與 95 年全年火災、爆炸死亡人<br>數 20 人相較，有減少趨勢。 |      |
| 火災爆炸<br>預防檢查               | 檢查類別                           |      |    | 檢查場次  |                                     |      |
|                            | 液化石油氣分灌裝場所安全衛生專案               |      |    | 313   |                                     |      |
|                            | 液化石油氣消費場所安全衛生專案                |      |    | 553   |                                     |      |
|                            | 批式製造化學工廠安全衛生專案                 |      |    | 337   |                                     |      |
|                            | 石化及化學工廠等高危險性歲修作業安全衛<br>生專案     |      |    | 461   |                                     |      |
|                            | 大型高壓氣體設施事業單位安全衛生專案             |      |    | 372   |                                     |      |
|                            | 石化及大型化學工廠安全衛生專案檢查              |      |    | 312   |                                     |      |
|                            | 有機過氧化物火災爆炸預防專案                 |      |    | 49    |                                     |      |
|                            | 大量製造處置使用儲存危險物事業單位專案            |      |    | 536   |                                     |      |
|                            | 火災爆炸災害預防一般檢查                   |      |    | 875   |                                     |      |
|                            | 合計                             |      |    | 3808  |                                     |      |
| 檢查結果處理                     | 移送司法機關                         | 0 家  | 罰鍰 | 115 家 | 停工                                  | 78 家 |
| 火災爆炸<br>預防宣導               | 37 場次                          |      |    |       |                                     |      |

附件 2 降低火災、爆炸職業災害執行成果報告

|                            |                               |      |    |      |    |      |
|----------------------------|-------------------------------|------|----|------|----|------|
| 提報單位                       | 行政院勞工委員會                      |      |    |      |    |      |
| 執行時間                       | 97 年 1 月 1 日起至 97 年 6 月 30 日止 |      |    |      |    |      |
| 重大職災死亡<br>人數（就火災<br>、爆炸部分） | 年度                            | 死亡人數 |    |      | 比較 |      |
|                            | 97 年迄 6 月 30 日止               | 9    |    |      |    |      |
| 火災爆炸<br>預防檢查               | 檢查類別                          |      |    |      |    | 檢查場次 |
|                            | 液化石油氣分灌裝場所安全衛生專案              |      |    |      |    | 207  |
|                            | 液化石油氣消費場所安全衛生專案               |      |    |      |    | 277  |
|                            | 批式製造化學工廠安全衛生專案                |      |    |      |    | 144  |
|                            | 石化及化學工廠等高危險性歲修作業安全衛生專案        |      |    |      |    | 120  |
|                            | 大型高壓氣體設施事業單位安全衛生專案            |      |    |      |    | 183  |
|                            | 石化及大型化學工廠安全衛生專案檢查             |      |    |      |    | 125  |
|                            | 有機過氧化物火災爆炸預防專案                |      |    |      |    | 21   |
|                            | 大量製造處置使用儲存危險物事業單位專案           |      |    |      |    | 315  |
|                            | 火災爆炸災害預防一般檢查                  |      |    |      |    | 436  |
|                            |                               |      |    |      |    |      |
|                            | 合計                            |      |    |      |    | 1828 |
| 檢查結果處理                     | 移送司法機關                        | 0 家  | 罰鍰 | 59 家 | 停工 | 32 家 |
| 火災爆炸<br>預防宣導               | 21 場次                         |      |    |      |    |      |

行政院 函

發文日期：中華民國 97 年 11 月 18 日

發文字號：院臺經字第 0970052611 號

主旨：貴院函，為本院函復：有關貴院前糾正經濟部工業局定位與權責不明，竟不具管理功能，明顯違反廢止前獎勵

投資條例及現行促進產業升級條例立法原意，致相關管理法令，難以落實執行，且規劃廠區之初，未慮及綜合性工業區各事業機構型態、規模及致災潛能不一，未分類管制高危險工廠進駐，對廠區建築違規擴張使用，亦未予監督管理，環境異常通報系統及聯防體系迄未建立，致工業區工安事

故一再發生，釀成鄰廠傷亡之重大災害案之辦理情形，復經貴院內政及少數民族等委員會聯席會審議決議，囑轉知經濟部及本院勞工委員會將最新辦理情形見復一案，檢送「經濟部工業局所屬工業區區域聯防與化學品安全管理辦理情形及具體成果」1份，請查照。

說明：

- 一、復貴院 97 年 9 月 22 日(97)院台內字第 0971900098 號函，暨依經濟部 97 年 11 月 12 日經授工字第 09720414840 號函辦理。
- 二、本院勞工委員會 97 年 9 月 30 日勞檢 5 字第 0970079938 號函送該會 96 年及 97 年上半年(1 至 6 月)「降低火災、爆炸職業災害執行成果報告」，業經貴院提會議決，並以 97 年 11 月 12 日(97)院台內字第 0971900225 號函，囑轉飭該會賡續辦理並每半年將辦理情形函復貴院在案，爰本次僅檢送經濟部最新辦理情形。

院長 劉兆玄

經濟部工業局所屬工業區區域聯防與化學品安全管理辦理情形及具體成果

一、績效指標之達成：

- (一)擴大區聯廠商參與：本部工業局所屬 60 個工業區已完成建置 53 個區域聯防組織(部分小工業區合組聯防)，截至 97 年 9 月 30 日，工業區內 10,775 家廠商已有 5,629 家參與聯防組織運作，參與率由 96 年底之 45.71% 提升至 52.11%，其中依「全國工業區化學品安全管理計畫」列管之 1,181 家高風險工廠已

全數納入區域聯防組織運作。

- (二)縮短事故通報時效：完成本部工業局所屬各工業區與 20 個縣市消防勤務系統間之專用緊急應變通訊與資訊網路告警機制建立，全面提升工業區事故通報速度，已逾 80% 之工業區事故於 15 分鐘內完成通報。
- (三)掌握廠商動態資料：完成「工業區區域聯防網路平台業務持續運作計畫」修訂，截至 97 年 9 月 30 日，97 年度區域聯防會員廠工廠基本資料更新 3,372 筆，救災器材設備更新筆數為 2,255 筆，化學品及危險物品更新筆數為 743 筆，工廠圖示資料更新筆數為 752 筆，總計更新筆數已達為 7,122 筆，持續掌握工廠動態。
- (四)強化工廠化學品輔導：97 年度已對於工業區之火災、爆炸、毒性化學等高危險工廠計 100 家實施訪查，輔導工廠改善危害物之使用、儲存及運輸不安全情況，另對區域聯防組織實施緊急應變沙盤推演及實兵演練納入化學品項目。
- (五)提升災害應變能力：97 年度已完成 51 場次緊急應變沙盤推演或小型實兵演練、53 場次事故通報測試及規劃 1 場次涵蓋聯防事故通報、化學品查詢和相互支援的大型實兵觀摩演練等相關技能訓練。
- (六)推動種子人員培訓：97 年度已完成工業區區域聯防輔導北、中、南說明會 3 場次，總參與人數為 252 人。完成工業區區域聯防組織北、中、南推動工作會議 3 場次總參與人數為 216 人。

(七)辦理通報測試評比：97 年度已完成 53 個聯防組織之通報測試，測試平均通報時效為 6.3 分鐘，較 96 年通報時間 8 分鐘時效提升約 21.3 %。

(八)評鑑區聯推動成效：97 年度已完成「工業區聯防組織相互支援作業手冊」、及「區域聯防組織成效評鑑

標準」修訂，擬於 97 年 10 月份辦理年度評鑑，分北、中、南三區遴選出執行成效績優者供各聯防組織借鏡學習經驗互享，另執行成效不佳者列入下一年度組織輔導重點對象。

二、辦理情形及具體成果彙整如表 1，各工業區執行成果統計如表 2。

表 1 辦理情形及具體成果彙整表

| 工作項目   | 辦理情形與具體成果   |
|--|---|
| <p>1.區域聯防網路平台功能擴充與維護</p> <p>(1)運用保證頻寬網路專線，提供 53 個聯防組織穩定的聯繫平台及快速大量登入服務功能。</p> <p>(2)區域聯防會員廠資料更新，包含：新、舊會員廠之通訊資訊、化學品及應變資源資料建立或更新。</p> <p>(3)提供緊急應變備援機制，提供全年無休之線上事故通報及資料搜尋服務，確保不受天災、斷電等因素中斷運作。</p> <p>(4)維持本局所屬工業區、20 個消防勤務中心、服務中心應變人員手機及緊急應變諮詢中心（ERIC）主機系統間之專用緊急應變通訊與資訊網路告警系統，加快事故通報速度。</p> | <p>97 年度以保證頻寬網路提供本局所屬工業區 53 個聯防組織及協助高雄縣政府成立之岡山本洲工業區聯防組織穩定服務功能。</p> <p>運用網路平台，持續提供聯防組織新舊會員廠之通訊資訊、化學品及應變資源之資料庫更新，配合聯防組織成員及鄰廠緊急事故通報群組模組功能，提供救災單位之應變安全與效率。截至 97 年 9 月 30 日，完成第一階段工業區區域聯防會員廠通訊資訊、化學品及應變資訊之資料共 7,122 筆更新。</p> <p>97 年度於計畫執行團隊（工研院）及第三地專業機房完成設置備援系統，以提供全年無休之線上事故通報及資料搜尋服務，確保不受天災、斷電等因素中斷運作。</p> <p>持續維護各工業區與各縣市消防指揮中心間之專用緊急事故通訊與資訊網路告警機制。截至 97 年 9 月 30 日，完成工業區專用緊急應變通訊與資訊網路告警機制維護測試，消防局啟動時效平均約 2 分鐘，接獲訊息時效平均約 3 分鐘。</p> |
| <p>2.區域聯防組織輔導</p> <p>(1)於北、中、南各召開輔導說明會 1 場次，結合各區工業區管</p>   | <p>於 97 年 3 月 3 日至 3 月 5 日分別假台大進修推廣部、本局污染防治人員培訓中心及本局南區工業區管理處辦理北、中、南 3 區工業區區域聯防輔導說明會及推動組織種子</p>  |

| 工作項目  | 辦理情形與具體成果   |
|---|---|
| <p>理處，協助各工業區服務中心人員擬定全年度工作方針與目標、擬定新增會員廠原則、調查各工業區需求、說明各聯防相關網路平台工具。</p> <p>(2)洽請各區工業區管理處，於北、中、南 3 區各遴選至少 3 個受輔導聯防組織，協助擬定情境腳本、執行沙盤推演。並協助 3 工業區管理處擬定事故通報作業測試標準及 60 個工業區完成事故通報測試。</p> <p>(3)彙整、分析各聯防組織推動聯防工作資料後，於北、中、南 3 區分別召開 1 場次推動工作會議，檢討有關年度運作模式及後續推動方向，並進行相關聯防工作經驗交流。</p> <p>(4)協助各區工業區管理處辦理各工業區服務中心推動區域聯防執行成效初評和複評工作，並協調各區工業區管理處邀請區內服務中心和聯防工廠，於北、中、南各辦理 1 場次執行成效決審與觀摩會議。</p> <p>(5)配合工業區管理處遴選績效不彰之 3 個工業區區域聯防組織，指派專人協助該聯防組織提升執行成效。並遴選工業區高風險工廠，完成化學品查核及應變機制輔導報告。</p> | <p>人員研習營，參加人數分別為 73 人、89 人及 90 人。</p> <p>截至 97 年 9 月 30 日，協助 9 個工業區聯防組織協助擬定情境腳本、執行沙盤推演，分別於 97 年 5 月 22 日土城工業區太子汽車、5 月 23 日田中工業區皇益紡織、6 月 9 日斗六工業區銘崎生物科技、7 月 4 日關連工業區上福全球科技、7 月 15 日美崙工業區花蓮酒廠、8 月 12 日大社工業區中國人造纖維高雄廠、8 月 21 日仁武工業區明鴻工業、8 月 25 日觀音工業區集盛實業、9 月 23 日屏南工業區帝興樹脂等，完成 9 場次之沙盤推演輔導；協助 3 工業區管理處完成修訂事故通報作業測試標準，並於 6 月 6 日完成 53 個工業區有預警通報測試，測試平均通報時效為 6.3 分鐘。</p> <p>於 97 年 5 月 29 日、6 月 2 日、6 月 3 日分別假台大進修推廣部、本局污染防治人員培訓中心及本局南區工業區管理處辦理北、中、南 3 區工業區區域聯防推動工作會議及推動組織種子人員研習營，參加人數分別為 71 人、75 人及 70 人。</p> <p>97 年度完成成效評鑑方式研擬及標準修訂，主就重點推動事項之評分基準進行修訂，今年成效評鑑項目共 10 項，評分配比主要著重於化學品資訊、應變資源調查、沙盤推演/實兵演練及應變機制運作實績 4 大項。預計於 97 年 10 月 14 日至 10 月 16 日分別假台大進修推廣部、本局污染防治人員培訓中心及本局南區工業區管理處辦理。</p> <p>依據 96 年執行成效評鑑結果，經洽北、中、南 3 區工業區管理處，選定五股、彰濱及安平工業區 3 聯防組織執行組織功能提升輔導，並召開提升執行成效會議，協助擬定提升方案與作法；完成 52 場工業區高風險工廠化學品查核及應變機制輔導。</p> |
| 3.工業區區域聯防緊急應變實兵演  | 於 97 年 9 月 26 日假南崗工業區雙邦實業公司辦理全國工  |

| 工作項目   | 辦理情形與具體成果  |
|--|--|
| <p>練</p> <p>(1)於中部遴選一個工業區，舉辦聯防組織緊急應變實兵演練及觀摩活動。協助核心工廠確認參與演練之配合單位、演練情境，撰寫演練計畫，辦理演練協調會議，辦理相關演練訓練、預演及正式演練。</p> <p>(2)製作區域聯防緊急應變實兵演練 VCD 影片剪輯，提供工業區管理機構與業界參考使用。</p>   | <p>業區緊急應變實兵演練，總計 492 人蒞臨觀摩與參演，聯合參演單位涵蓋南投縣消防局、南崗工業區服務中心、南投縣環保局、南投縣衛生局、南投縣警察局、區域聯防廠商、毒災聯防小組、陸軍第十軍團 36 化兵群、環保署中部環境毒災應變隊、台灣自來水公司、台灣電力公司及計畫執行團隊（工研院）。</p> <p>於 97 年 9 月 26 日假南崗工業區雙邦實業公司辦理全國工業區緊急應變實兵演練，演練情境暫定為「毒化物二甲基甲醯胺洩漏起火」。預計 97 年 10 月底完成 DVD 光碟 1,000 份之發送。</p>   |
| <p>4.協助事故應變及資料建制</p> <p>(1)協助工業區執行事故應變工作，包含協助建立事故應變協防機制、提供事故應變經驗、協助完成事故縱橫向通報作業、建立備援機制、接受工業區聯防組織之備援運作申請、到場協助執行應變、調查或採樣等相關工作。</p> <p>(2)維護工業區工安事故資料庫。並完成初步災因與潛在危害分析，提供作為今後輔導的重點，並檢討應變上之不足或缺失，作為各聯防組織應變準備改善之依據。</p> <p>(3)協助工業區運用網路進行快速事故通報，並利用簡訊及傳真傳遞事故訊息。</p> | <p>截至 97 年 9 月 30 日，已完成 7 件工業區較重大事故到場協助執行應變、調查或採樣，北區 2 件、中區 5 件。（龜山工業區華孚科技公司、彰濱工業區榮工資源回收公司及六堅興業公司、大甲幼獅工業區宇輪工業公司、全興工業區和京積層科技公司、南崗工業區昌憲工業公司、觀音工業區薇爾登公司）。</p> <p>截至 97 年 9 月 30 日，修正完成工業區事故協防機制，擬定計畫執行團隊（工研院）針對工業區事故監控與應變支援標準作業程序，建立工業區事故應變經驗與案例分享教材。</p> <p>截至 97 年 9 月 30 日，針對工業區事故已完成 73 件事故追蹤紀錄並增列至事故資料庫中，俾供會員廠借鏡學習，避免重蹈覆轍。</p> |

表 2 各工業區執行成果統計表

| 序號 | 工業區名稱   | 縣市別          | 工業區生產中家數 | 聯防廠商家數 |        |        |        |        |              | 聯防比率        |             |                   | 廠商基本資料確認 | 應變資源調查確認 | 化學品資料確認 | 教育訓練 | 沙盤推演辦理(場次) | 通報測試辦理(場次) |
|----|---------|--------------|----------|--------|--------|--------|--------|--------|--------------|-------------|-------------|-------------------|----------|----------|---------|------|------------|------------|
|    |         |              |          | 93 前加入 | 94 年加入 | 95 年加入 | 96 年加入 | 97 年加入 | 合計           | 95 年參與比率(%) | 96 年參與比率(%) | 97 年參與比率(%)       |          |          |         |      |            |            |
| 1  | 豐樂工業區   | 臺東縣          | 84       | 23     | 10     | 10     | 33     | 4      | 80<br>(79)   | 51.81       | 91.60       | 95.24<br>(94)     | ✓        | ✓        | ✓       | ✓    | 1          | 1          |
| 2  | 美崙工業區   | 花蓮縣<br>(3 處) | 129      | 35     | 8      | 0      | 0      | 0      | 52           | 35.83       | 34.40       | 32.50             | ✓        | ✓        | ✓       | ✓    | 1          | 1          |
|    | 光華工業區   |              | 31       | 7      | 2      | 0      | 0      | 0      |              | 29.03       |             |                   |          |          |         |      |            |            |
| 3  | 和平工業區   |              | 10       | 9      | 0      | 0      | 0      | 0      | 9            | 100.00      | 100.00      | 90.00             | ✓        | ✓        | ✓       | ✓    | 0          | 1          |
| 4  | 利澤工業區   | 宜蘭縣          | 39       | 0      | 0      | 21     | 0      | 2      | 83<br>(82)   | 37.50       | 27.02       | 27.12<br>(26.79)  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓    | 1          | 1          |
|    | 龍德工業區   | (2 處)        | 267      | 19     | 10     | 14     | 13     | 4      |              | 18.78       |             |                   |          |          |         |      |            |            |
| 5  | 大武崙工業區  | 基隆市          | 73       | 34     | 5      | 14     | 0      | 5      | 58           | 62.34       | 62.30       | 79.45             | ✓        | ✓        | ✓       | ✓    | 1          | 1          |
| 6  | 南港軟體園區  | 臺北市          | 351      | 10     | 17     | 12     | 0      | 0      | 39           | 18.57       | 18.60       | 11.11             | ✓        | ✓        | ✓       | ✓    | 0          | 1          |
| 7  | 樹林工業區   | 臺北縣<br>(5 處) | 73       | 26     | 10     | 28     | 7      | 13     | 84<br>(72)   | 81.01       | 89.90       | 115.07<br>(98.63) | ✓        | ✓        | ✓       | ✓    | 1          | 1          |
| 8  | 土城工業區   |              | 333      | 22     | 9      | 30     | 51     | 48     | 160<br>(149) | 19.00       | 34.90       | 48.05<br>(44.74)  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓    | 1          | 1          |
| 9  | 瑞芳工業區   |              | 65       | 31     | 4      | 5      | 0      | 6      | 46           | 57.38       | 57.40       | 70.77             | ✓        | ✓        | ✓       | ✓    | 1          | 1          |
| 10 | 五股工業區   |              | 1,404    | 25     | 11     | 37     | 0      | 158    | 231<br>(227) | 5.23        | 6.40        | 16.45<br>(16.17)  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓    | 1          | 1          |
| 11 | 林口工二工業區 |              | 178      | 11     | 5      | 20     | 18     | 17     | 92<br>(91)   | 20.11       | 30.96       | 38.98<br>(38.56)  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓    | 1          | 1          |
|    | 林口工三工業區 | 58           | 7        | 5      | 3      | 5      | 1      | 25.00  |              |             |             |                   |          |          |         |      |            |            |
| 12 | 龜山工業區   | 桃園縣          | 193      | 33     | 10     | 15     | 20     | 17     | 95           | 32.45       | 41.50       | 49.22             | ✓        | ✓        | ✓       | ✓    | 1          | 1          |
| 13 | 中壢工業區   | (7 處)        | 461      | 30     | 8      | 12     | 20     | 31     | 101<br>(99)  | 8.11        | 15.80       | 21.91<br>(21.48)  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓    | 1          | 1          |

| 序號 | 工業區名稱 | 縣市別          | 工業區<br>生產中<br>家數 | 聯防廠商家數     |            |            |            |            |              | 聯防比率                |                     |                     | 廠商<br>基本<br>資料<br>確認 | 應變<br>資源<br>調查<br>確認 | 化學<br>品資<br>料確<br>認 | 教育<br>訓練 | 沙盤推<br>演辦理<br>(場次) | 通報測<br>試辦理<br>(場次) |
|----|-------|--------------|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|----------------------|---------------------|----------|--------------------|--------------------|
|    |       |              |                  | 93 前<br>加入 | 94 年<br>加入 | 95 年<br>加入 | 96 年<br>加入 | 97 年<br>加入 | 合計           | 95 年參<br>與比率<br>(%) | 96 年參<br>與比率<br>(%) | 97 年參<br>與比率<br>(%) |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 14 | 桃幼工業區 |              | 93               | 23         | 10         | 27         | 12         | 1          | 73<br>(71)   | 68.97               | 82.76               | 78.49<br>(76.34)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 15 | 平鎮工業區 |              | 127              | 33         | 10         | 38         | 19         | 11         | 111<br>(110) | 62.31               | 76.90               | 87.40<br>(86.61)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 16 | 大園工業區 |              | 162              | 36         | 12         | 37         | 15         | 14         | 114          | 31.58               | 63.80               | 70.37               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 17 | 觀音工業區 |              | 335              | 22         | 10         | 34         | 0          | 78         | 144          | 19.28               | 19.30               | 42.99               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 18 | 新竹工業區 | 新竹縣          | 394              | 22         | 11         | 31         | 25         | 108        | 197<br>(195) | 16.24               | 22.59               | 50.00<br>(49.49)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 19 | 頭份工業區 | 苗栗縣<br>(3 處) | 15               | 10         | 5          | 0          | 0          | 2          | 43           | 86.67               | 52.24               | 65.15               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 0                  | 1                  |
|    | 竹南工業區 |              | 51               | 11         | 5          | 2          | 2          | 6          |              | 23.08               |                     |                     |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 20 | 銅鑼工業區 |              | 82               | 21         | 12         | 2          | 8          | 1          | 44           | 26.74               | 50.00               | 53.66               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 21 | 甲幼工業區 | 臺中縣<br>(3 處) | 232              | 22         | 12         | 98         | 10         | 18         | 160          | 60.47               | 66.10               | 68.97               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 22 | 關連工業區 |              | 96               | 19         | 22         | 19         | 21         | 16         | 97<br>(96)   | 55.34               | 79.61               | 101.04<br>(100.00)  | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 23 | 大里工業區 |              | 260              | 12         | 8          | 93         | 9          | 23         | 145          | 32.94               | 44.31               | 55.77               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 24 | 台中工業區 | 臺中市          | 949              | 35         | 29         | 148        | 78         | 84         | 374<br>(370) | 22.76               | 32.04               | 39.41<br>(38.99)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 25 | 南崗工業區 | 南投縣<br>(2 處) | 392              | 29         | 9          | 32         | 138        | 35         | 243<br>(240) | 12.08               | 51.00               | 61.99<br>(61.22)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 26 | 竹山工業區 |              | 65               | 14         | 3          | 0          | 14         | 11         | 42           | 24.56               | 49.10               | 64.62               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 27 | 福興工業區 | 彰化縣<br>(6 處) | 45               | 22         | 4          | 0          | 10         | 11         | 47<br>(45)   | 54.00               | 72.00               | 104.44<br>(100.00)  | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |

| 序<br>號 | 工業區名稱 | 縣市別          | 工業區<br>生產中<br>家數 | 聯防廠商家數     |            |            |            |            |              | 聯防比率                |                     |                     | 廠商<br>基本<br>資料<br>確認 | 應變<br>資源<br>調查<br>確認 | 化學<br>品資<br>料確<br>認 | 教育<br>訓練 | 沙盤推<br>演辦理<br>(場次) | 通報測<br>試辦理<br>(場次) |
|--------|-------|--------------|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|----------------------|---------------------|----------|--------------------|--------------------|
|        |       |              |                  | 93 前<br>加入 | 94 年<br>加入 | 95 年<br>加入 | 96 年<br>加入 | 97 年<br>加入 | 合計           | 95 年參<br>與比率<br>(%) | 96 年參<br>與比率<br>(%) | 97 年參<br>與比率<br>(%) |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 28     | 埤頭工業區 |              | 25               | 12         | 2          | 1          | 9          | 2          | 26<br>(24)   | 53.57               | 85.70               | 104.00<br>(96.00)   | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 29     | 芳苑工業區 |              | 113              | 25         | 21         | 12         | 9          | 5          | 72           | 46.96               | 58.30               | 63.72               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 30     | 田中工業區 |              | 61               | 18         | 4          | 4          | 18         | 5          | 49<br>(48)   | 37.10               | 70.97               | 80.33<br>(78.69)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 31     | 全興工業區 |              | 137              | 23         | 11         | 30         | 4          | 10         | 78           | 33.09               | 49.26               | 56.93               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 32     | 彰濱工業區 |              | 262              | 23         | 10         | 60         | 3          | 28         | 124          | 38.66               | 39.50               | 47.33               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 33     | 豐田工業區 |              | 24               | 16         | 3          | 2          | 2          | 1          | 24           | 91.67               | 95.83               | 100.00              | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 34     | 元長工業區 | 雲林縣<br>(4 處) | 18               | 15         | 2          | 1          | 1          | 2          | 21<br>(18)   | 100.00              | 95.00               | 116.67<br>(100.00)  | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 35     | 斗六工業區 |              | 200              | 20         | 26         | 54         | 19         | 16         | 135<br>(134) | 51.02               | 60.71               | 67.50<br>(67.00)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 36     | 雲科工業區 |              | 37               | 15         | 5          | 3          | 5          | 4          | 32           | 74.19               | 90.30               | 86.49               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 37     | 民雄工業區 |              | 嘉義縣<br>(5 處)     | 201        | 13         | 45         | 51         | 0          | 47           | 211<br>(210)        | 34.52               | 75.50               | 77.57                | ✓                    | ✓                   | ✓        | ✓                  | 1                  |
|        | 頭橋工業區 | 71           |                  | 7          | 42         | 0          | 0          | 6          | 72.06        |                     | 77.21               |                     |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 38     | 嘉太工業區 | 82           |                  | 20         | 10         | 32         | 14         | 2          | 78           | 76.25               | 95.00               | 95.12               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 39     | 朴子工業區 | 44           |                  | 17         | 4          | 12         | 7          | 4          | 61           | 75.00               | 85.20               | 98.39               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
|        | 義竹工業區 |              |                  | 18         | 3          | 6          | 2          | 1          |              | 5                   |                     |                     |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 40     | 官田工業區 | 台南縣<br>(3 處) | 167              | 31         | 43         | 32         | 21         | 26         | 153<br>(151) | 63.86               | 76.50               | 91.62<br>(90.42)    | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 41     | 永康工業區 |              | 138              | 29         | 22         | 22         | 15         | 8          | 96           | 47.76               | 66.40               | 69.57               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 42     | 新營工業區 |              | 132              | 20         | 41         | 39         | 10         | 14         | 124          | 75.19               | 82.70               | 93.94               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |

| 序<br>號           | 工業區名稱 | 縣市別          | 工業區<br>生產中<br>家數 | 聯防廠商家數     |            |            |            |            |                  | 聯防比率                |                     |                     | 廠商<br>基本<br>資料<br>確認 | 應變<br>資源<br>調查<br>確認 | 化學<br>品資<br>料確<br>認 | 教育<br>訓練 | 沙盤推<br>演辦理<br>(場次) | 通報測<br>試辦理<br>(場次) |
|------------------|-------|--------------|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|----------------------|---------------------|----------|--------------------|--------------------|
|                  |       |              |                  | 93 前<br>加入 | 94 年<br>加入 | 95 年<br>加入 | 96 年<br>加入 | 97 年<br>加入 | 合計               | 95 年參<br>與比率<br>(%) | 96 年參<br>與比率<br>(%) | 97 年參<br>與比率<br>(%) |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 43               | 安平工業區 | 台南市          | 518              | 21         | 119        | 129        | 41         | 27         | 337              | 51.53               | 59.40               | 65.06               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 44               | 南科工業區 | (2 處)        | 96               | 25         | 12         | 22         | 9          | 13         | 81               | 79.73               | 81.89               | 84.38               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 45               | 臨海工業區 | 高雄市          | 421              | 30         | 133        | 69         | 0          | 0          | 232              | 40.75               | 58.00               | 55.11               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 46               | 永安工業區 | 高雄縣<br>(6 處) | 65               | 20         | 11         | 16         | 0          | 2          | 49               | 48.33               | 78.30               | 75.38               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 47               | 大社工業區 |              | 12               | 11         | 0          | 0          | 0          | 0          | 11               | 100.00              | 100.00              | 91.67               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 48               | 仁武工業區 |              | 37               | 9          | 15         | 0          | 0          | 0          | 24               | 71.43               | 68.60               | 64.86               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 49               | 大發工業區 |              | 512              | 33         | 194        | 93         | 0          | 12         | 388              | 60.47               | 61.00               | 68.43               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
|                  | 鳳山工業區 |              | 55               | 0          | 55         | 1          | 0          | 0          | (385)            | 64.37               |                     | (67.90)             |                      |                      |                     |          |                    |                    |
| 50               | 林園工業區 |              | 26               | 19         | 0          | 0          | 0          | 0          | 19               | 70.37               | 70.40               | 73.08               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 2                  | 1                  |
| 51               | 屏東工業區 | 屏東縣          | 123              | 24         | 83         | 12         | 6          | 1          | 124<br>(123)     | 84.30               | 103.30              | 102.44<br>(100.00)  | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 52               | 內埔工業區 | (3 處)        | 46               | 21         | 11         | 5          | 0          | 0          | 37               | 82.22               | 82.20               | 80.43               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 53               | 屏南工業區 |              | 87               | 24         | 9          | 24         | 6          | 0          | 63               | 54.84               | 101.60              | 72.41               | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓        | 1                  | 1                  |
| 共(60)工業區(53)聯防組織 |       |              | 10,775           | 1,197      | 1,215      | 1,508      | 728        | 965        | 5,615<br>(5,552) | 23.01               | 45.71               | 52.11<br>(51.53)    | 53                   | 53                   | 53                  | 53       | 51                 | 53                 |

註：1.工業區生產中家數以工業局 96 年正式統計資料為基準，打✓者表已執行。

2.括弧內為扣除累計至 97 年度停、歇業之會員廠家數（參與率），為利災防及災救業務，仍保留該會員廠之廠籍資料。

3.參與率之計算，因受會員廠停歇業及該工業區生產中廠家數（母數）新增影響，爰部分工業區廠商聯防年度參與率呈現下降趨勢。

## 行政院勞工委員會 函

「降低火災、爆炸職業災害執行成果報告」乙份，請查照。

發文日期：中華民國 98 年 1 月 9 日  
發文字號：勞檢 5 字第 0980150020 號

說明：依據 鈞院 97 年 11 月 18 日院臺經  
字第 0970052611A 號函辦理。

(本件電子公文交換)

主旨：檢陳本會 97 年下半年 (7 至 12 月)

## 降低火災、爆炸職業災害執行成果報告

|                     |                                |      |    |     |   |      |
|---------------------|--------------------------------|------|----|-----|---|------|
| 提報單位                | 行政院勞工委員會                       |      |    |     |   |      |
| 執行時間                | 97 年 7 月 1 日起至 97 年 12 月 31 日止 |      |    |     |   |      |
| 重大職災死亡人數 (就火災、爆炸部分) | 年度                             | 死亡人數 |    |     | 比較  |      |
|                     | 97 年下半年                        | 3    |    |     | 95 年死亡人數 20 人。<br>96 年死亡人數 10 人。<br>97 年死亡人數 12 人，<br>上半年死亡人數為 9 人。 |      |
| 火災爆炸預防檢查            | 檢查類別                           |      |    |     | 檢查場次  |      |
|                     | 液化石油氣分灌裝場所安全衛生專案               |      |    |     | 124   |      |
|                     | 液化石油氣消費場所安全衛生專案                |      |    |     | 273   |      |
|                     | 批式製造化學工廠安全衛生專案                 |      |    |     | 112   |      |
|                     | 石化及化學工廠等高危險性歲修作業安全衛生專案         |      |    |     | 148   |      |
|                     | 大型高壓氣體設施事業單位安全衛生專案             |      |    |     | 136   |      |
|                     | 石化及大型化學工廠安全衛生專案檢查              |      |    |     | 123   |      |
|                     | 有機過氧化物火災爆炸預防專案                 |      |    |     | 13  |      |
|                     | 大量製造處置使用儲存危險物事業單位專案            |      |    |     | 233   |      |
|                     | 火災爆炸災害預防一般檢查                   |      |    |     | 1543  |      |
|                     | 合計                             |      |    |     | 2705  |      |
| 檢查結果處理              | 移送司法機關                         | 1 家  | 罰鍰 | 5 家 | 停工  | 29 家 |
| 火災爆炸預防宣導            | 28 場次                          |      |    |     |   |      |

## 行政院 函

發文日期：中華民國 98 年 7 月 20 日  
發文字號：院臺經字第 0980048050 號

主旨：貴院函，為本院及本院勞工委員會分別檢送「經濟部工業局所屬工業區區域聯防與化學品安全管理辦理情形及具體成果」及「勞工委員會 97 年下半年降低火災、爆炸職業災害執行成果報告」，經提會議決，囑轉知所屬檢討區域聯防比率不增反減之原因，並繼續將辦理情形每半年函復貴院一案，經交據經濟部及本院勞工委員會函報檢討辦理情形，復請查照。

說明：

- 一、復貴院 98 年 3 月 10 日(98)院台內字第 0981900154 號函，暨依經濟部 98 年 7 月 8 日經授工字第 09820410071 號函及本院勞工委員會 98 年 7 月 13 日勞檢 5 字第 0980150713 號函辦理。
- 二、檢附經濟部及本院勞工委員會原函暨附件影本各 1 份。

院長 劉兆玄

## 經濟部 函

發文日期：中華民國 98 年 7 月 8 日  
發文字號：經授工字第 09820410071 號

主旨：檢陳本部工業局所屬工業區 98 年 1 至 6 月之區域聯防與化學品安全管理辦理情形及具體成果 1 份（如附件），請 鑒核。

說明：依 鈞院 92 年 11 月 26 日院臺經字

第 0920064645 號函及 98 年 3 月 25 日院臺經字第 0980013888 號函辦理。有關前開函文（98 年 3 月 25 日）函囑本部檢討區域聯防比率不增反減之原因一節，說明如下：聯防廠商參與率，係以該年度工業區生產中廠商數為分母，參與聯防廠商數為分子計算，60 個工業區整體參與率逐年呈上升趨勢，如附件表 2 所示，95 年 38.56%、96 年 45.71%、97 年 51.3%、98 年 59.8%。惟部分工業區規模較小，區內生產中廠商數（分母）僅數十家，當年度有較多工廠新設（分母增加）或較多會員廠停歇業（分子減少），即易造成該工業區聯防參與率呈現局部下降趨勢。本部未來將加強邀約事業單位參與聯防組織並繼續積極協助推動聯防工作，尤以大量製造、使用化學品之高風險工廠為首要標的，期藉由平日整備訓練提升工業區廠商災防知能減少事故發生，並強化工業區整體應變能力降低災害損失。

部長 尹啟銘

經濟部工業局所屬工業區 98 年 1 月至 6 月區域聯防與化學品安全管理辦理情形及具體成果

一、績效指標之達成：

- (一)擴大區域聯防廠商參與：全國本局所屬 60 個工業區已完成建置 53 個區域聯防組織（部分小工業區合組聯防），截至 98 年 6 月 30 日，工業區內 10,975 家廠商已有 6,563 家參與聯防組織運作，參與率由 97 年底之 51.3% 提升至 59.8%。其中依「全國工業區化學品安全管理計畫

」產出之 1,181 家高風險工廠已全數納入區域聯防組織運作。

（備註：工業區 10,975 家廠商係工業局各工業區服務中心彙報之 98 年 6 月生產中廠商家數）

(二)縮短工業區事故通報時效：完成本局所屬各工業區與 20 個縣市消防救災救護指揮中心間之專用緊急應變通訊與資訊網路告警機制建立，全面提升工業區事故通報速度，98 年 1~6 月工業區內共計發生 36 件災害事故，其中 31 件（86%）事故於 12 分鐘內完成通報。。

(三)跨部會事故協防資源整合：98 年 1~6 月工業區內發生之 36 件災害事故中，計有 11 件是由工業區聯防事故通報啟動環保署環境毒災應變監控機制，啟動率達 28%。另經由縣市消防局救災救護指揮中心啟動工業區聯防運作機制之案件共 9 件，聯防啟動率達 25%。

(四)化學品安全即時資訊彙整：完成「工業區區域聯防網路平台業務持續運作計畫」修訂，完成 60 家工業區內高風險工廠之化學品風險管理輔導。98 年 1~6 月區域聯防會員廠工廠基本資料更新 2,394 筆，救災器材設備更新筆數為 2,075 筆，化學品及危險物品更新筆數為 110 筆，工廠圖示資料更新筆數為 823 筆，總計全年更新筆數已達為 5,402 筆，持續掌握工業區工廠動態。

(五)擴大區域聯防網路平台功能：自 94 年 4 月正式對外服務起，98 年 1~6 月瀏覽人次總計 113,455 人次，歷年累計瀏覽人次已達 621,738 人次；平均每月穩定提供約 2 萬人次以上之瀏覽服務，每月瀏覽人次逐步提升，顯示聯防資料庫已為各聯防會員有效運用。

(六)增強化學品事故應變技能：98 年 1~6 月完成 22 場次緊急應變沙盤推演或小型實兵演練、52 場次事故通報測試及規劃 1 場次涵蓋聯防事故通報、化學品安全查詢和相互支援的大型實兵觀摩演練等相關技能訓練。

(七)推動種子人員培訓與交流：98 年 1~6 月完成工業區區域聯防輔導北、中、南說明會 3 場次，總參與人數為 220 人。完成工業區區域聯防組織北、中、南推動工作會議 3 場次總參與人數為 252 人。

(八)強化聯防推動成效：依據 97 年度之需求，完成「工業區聯防組織相互支援作業手冊」、及「區域聯防組織成效評鑑標準」修訂，研擬於 10 月份辦理成效評鑑，分北、中、南 3 區遴選出執行成效績優者供各聯防組織借鏡學習經驗互享，另執行成效不佳者列入下一年度組織輔導重點對象。

二、辦理情形及具體成果彙整如表 1，各工業區執行成果統計如表 2。

表 1 辦理情形及具體成果彙整表

| 工作項目   | 辦理情形與具體成果  |
|--|--|
| <p>1.區域聯防事故應變技術輔導</p> <p>(1)由各聯防組織篩選 200 家高風險會員廠為受輔導工廠，協助進行廠內化學品之名稱及數量確認、應變器材評估、配置圖修訂、應變機制檢討修訂等工作，並將相關資料輸入聯防專屬網站，每家受輔導廠產出 1 份輔導報告。</p> <p>(2)遴選至少 9 個受輔導聯防組織，協助擬定情境腳本、執行沙盤推演。並協助北、中、南 3 工業區管理處擬定事故通報作業測試標準及 60 個工業區完成事故通報測試。</p> <p>(3)遴選北部工業區，舉辦聯防組織緊急應變實兵演練及觀摩活動。協助核心工廠確認參與演練之配合單位、研擬化學品事故演練情境，撰寫演練計畫，辦理演練協調會議，辦理相關演練訓練、預演及正式演練。</p> | <p>截至 98 年 6 月 30 日為止，各聯防組織已篩選 140 家高風險會員廠為受輔導工廠，並完成 60 家會員廠化學品管理與應變資材輔導及輔導報告。累計更新總計 3,769 欄位，包含工廠應變資材資料 1,831 欄位、工廠化學品資料 1,817 欄位、工廠應變相關圖資 120 欄位。</p> <p>經洽北、中、南 3 區工業區管理處，本年選定大武崙、中壢、龍德、林口、頭份、台中、芳苑、雲科、民雄、南科、新營、內埔等 12 個工業區聯防組織協助擬定情境腳本、執行沙盤推演。已於 5 月 8 日配合台中市政府完成台中工業區喬福泡綿之沙盤推演輔導，餘 11 個工業區聯防組織將於下半年度進行；協助北、中、南 3 工業區管理處完成修訂事故通報作業測試標準；截至 98 年 6 月 30 日，已完成 52 個工業區聯防組織（59 個工業區）有預警通報測試，餘南港軟體工業園區將於下半年度進行。</p> <p>規劃於 98 年 10 月 2 日假土城工業區七星化學製藥公司辦理全國工業區緊急應變實兵演練，預計 300 人觀摩，聯合參演單位預擬有臺北縣消防局、土城工業區服務中心、臺北縣環保局、臺北縣衛生局、臺北縣警察局、區域聯防廠商、毒災聯防小組、環保署環境毒災應變隊、台灣自來水公司、台灣電力公司及計畫執行團隊（工研院）。截至目前已完成下列作業：</p> <p>A.演練承辦廠商協調與確認：4 月 17 日完成</p> <p>B.演練場地會勘：5 月 5 日完成</p> <p>C.縣府各相關單位協調會：6 月 17 日完成</p> |
| <p>2.區域聯防組織輔導</p> <p>(1)於北、中、南各召開輔導說明會 1 場次，結合各區工業區管理處，協</p>   | <p>於 98 年 2 月 24 日~2 月 26 日分別假台大進修推廣部、本局污染防治人員培訓中心及本局南區工業區管理處辦理北、中、南 3 區工業區區域聯防輔導說</p>   |

| 工作項目   | 辦理情形與具體成果   |
|--|---|
| <p>助各工業區服務中心人員擬定全年度工作方針與目標、擬定新增會員廠原則、調查各工業區需求、說明各聯防相關網路平台工具。</p> <p>(2)於北、中、南各召開區域聯防組織推動工作會議 1 場次。協助檢討各聯防組織有關年度運作模式及後續推動方向，並進行相關聯防工作經驗交流及事故案例檢討。</p> <p>(3)協助各區工業區管理處辦理各工業區服務中心推動區域聯防執行成效初評和複評工作，並協調各區工業區管理處邀請區內服務中心和聯防會員廠，於北、中、南各辦理 1 場次執行聯防運作成效決審與化學品安全管理觀摩會議。</p> <p>(4)依 97 年度工業區區域聯防執行成效評鑑結果及各工業區管理處之需求，遴選至少 3 個工業區區域聯防組織，指派專人協助該聯防組織提升執行成效，全面提升區域聯防運作狀況。</p> | <p>明會及推動組織種子人員研習營，參加人數分別為 70 人、80 人及 70 人。</p> <p>於 98 年 6 月 2 日~6 月 4 日分別假台大進修推廣部、本局污染防治人員培訓中心及本局南區工業區管理處完成 3 場次區域聯防推動工作會議及推動組織種子人員研習營，參加人數分別為 72 人、81 人及 99 人。</p> <p>完成 98 年度成效評鑑方式研擬及標準修訂，主就重點推動事項之評分基準進行修訂，今年成效評鑑項目共 10 項，評分配比主要著重於化學品資訊、應變資源調查、沙盤推演/實兵演練及應變機制運作實績等 4 大項。另增訂聯防運作最佳進步獎項，以聯防新增會員參與率為主要指標。</p> <p>依據 97 年度執行成效評鑑結果，經洽北、中、南 3 區工業區管理處，選定五股、頭份及永康工業區等 3 工業區區域聯防組織，執行聯防組織功能提升輔導，並召開提升執行成效會議，檢討聯防組織運作執行之缺失，協助擬定功能提升方案與實施辦法。</p> |
| <p>3.區域聯防網路平台功能擴充與維護</p> <p>(1)運用保證頻寬網路專線，提供 53 個聯防組織穩定的聯繫平台及快速大量登入服務功能。</p> <p>(2)區域聯防會員廠化學品安全資料更新，包含：新、舊會員廠之通訊資訊、化學品及應變資源資料建立或更新。</p> <p>(3)提供緊急應變備援機制，提供全年</p>  | <p>以保證頻寬網路提供本局所屬工業區 53 個聯防組織及協助高雄縣政府成立之岡山本洲工業區聯防組織穩定服務功能。</p> <p>運用網路平台，持續提供聯防組織新舊會員廠之通訊資訊、化學品及應變資源之資料庫更新，配合聯防組織成員及鄰廠緊急事故通報群組模組功能，提供救災單位之應變安全與效率。98 年 1~6 月完成工業區區域聯防會員廠通訊資訊、化學品及應變資訊之資料共 5,402 筆更新。</p>   |

| 工作項目   | 辦理情形與具體成果   |
|--|---|
| <p>無休之線上事故通報及資料搜尋服務，確保不受天災、斷電等因素中斷運作。</p> <p>(4)維持本局所屬工業區、20 個消防指揮中心、服務中心應變人員手機及緊急應變諮詢中心（ERIC）主機系統間之專用緊急應變通訊與資訊網路告警系統，加快事故通報速度。</p>  | <p>於計畫執行團隊（工研院）及第三地專業機房完成設置備援系統，以提供全年無休之線上事故通報及資料搜尋服務，確保不受天災、斷電等因素中斷運作服務。</p> <p>持續維護各工業區與各縣市消防救災救護指揮中心間之專用緊急事故通訊與資訊網路告警機制。研擬完成工業區專用緊急應變通訊與資訊網路告警機制維護測試標準。</p>  |
| <p>4.協助事故應變及資料建制</p> <p>(1)協助工業區執行事故應變工作，包含協助建立事故應變協防機制、提供事故應變經驗、協助完成事故縱橫向通報作業、建立備援機制、接受工業區聯防組織之備援運作申請、到場協助執行應變、調查或採樣等相關工作。</p> <p>(2)維護工業區工安事故資料庫。並完成初步災因與潛在危害分析，提供作為今後輔導的重點，並檢討應變上之不足或缺失，作為各聯防組織應變準備改善之依據。</p> <p>(3)協助工業區運用網路進行快速事故通報，並利用簡訊及傳真傳遞事故訊息。</p> | <p>98 年 1~6 月工業區共計發生 36 件事故，已全數完成追蹤紀錄並增列至事故資料庫中，俾供會員廠借鏡學習，避免重蹈覆轍；另針對其中 5 件較大規模事故，到場協助執行應變、調查或採樣，計北區 1 件、中區 4 件。（新竹工業區友發化工股份有限公司、南崗工業區上揚興實業股份有限公司、豐田工業區味王股份有限公司豐田廠、甲幼工業區馬光化學工業股份有限公司、彰濱工業區南寶化學股份有限公司）。</p> <p>修正完成工業區事故協防機制，擬定計畫執行團隊針對工業區事故監控與應變支援標準作業程序，建立工業區事故應變經驗與化學品安全管理案例分享教材。並完成 5 件工業區到場協助執行應變、調查，建立工業區事故應變經驗與案例分享教材。</p> <p>98 年 1~6 月工業區內共計發生 36 件災害事故，其中 31 件（86%）事故於 12 分鐘內完成通報，餘 5 件因事故廠初期未報案、夜間資訊傳遞較遲等原因致使通報時效超出原訂目標 15 分鐘內，持續檢討改進。</p> |

表 2 各工業區執行成果統計表

| 序號 | 工業區名稱   | 縣市別          | 工業區廠商參與聯防組織 |            |            |            |            |            |            |            |            |              |            |            | 廠商<br>基本<br>資料<br>確認 | 應變<br>資源<br>調查<br>確認 | 化學<br>品資<br>料確<br>認 | 防災<br>教育<br>訓練 | 沙盤<br>推演<br>辦理<br>(場次) | 通報<br>測試<br>辦理<br>(場次) |
|----|---------|--------------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|------------|------------|----------------------|----------------------|---------------------|----------------|------------------------|------------------------|
|    |         |              | 95 年        |            |            | 96 年       |            |            | 97 年       |            |            | 98 年 (1~6 月) |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
|    |         |              | 生產中<br>廠家數  | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數 | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數 | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數   | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 1  | 豐樂工業區   | 臺東縣          | 83          | 43         | 51.8       | 83         | 76         | 91.57      | 81         | 78         | 96.3       | 81           | 80         | 98.77      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 2  | 美崙工業區   | 花蓮縣<br>(3 處) | 120         | 52         | 34.44      | 120        | 52         | 34.44      | 130        | 52         | 31.33      | 130          | 52         | 31.33      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
|    | 光華工業區   |              | 31          |            |            | 31         |            |            | 36         |            |            | 36           |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 3  | 和平工業區   |              |             | 9          | 9          | 100        | 9          | 9          | 100        | 9          | 9          | 100          | 12         | 9          | 75                   | ✓                    | ✓                   | ✓              | ✓                      | 1                      |
| 4  | 利澤工業區   | 宜蘭縣          | 56          | 64         | 22.46      | 56         | 77         | 27.02      | 82         | 82         | 25.6       | 82           | 133        | 44.78      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
|    | 龍德工業區   | 229          | 229         |            |            | 238        |            |            | 215        |            |            |              |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 5  | 大武崙工業區  | 基隆市          | 77          | 53         | 68.83      | 77         | 53         | 68.83      | 77         | 58         | 75.32      | 74           | 58         | 78.38      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
| 6  | 南港軟體園區  | 臺北市          | 210         | 39         | 18.57      | 210        | 39         | 18.57      | 265        | 39         | 14.72      | 351          | 39         | 11.11      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 0                      |
| 7  | 樹林工業區   | 臺北縣<br>(5 處) | 79          | 64         | 81.01      | 79         | 71         | 89.87      | 88         | 72         | 81.8       | 87           | 72         | 82.76      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 8  | 土城工業區   |              | 321         | 61         | 19         | 321        | 112        | 34.89      | 347        | 149        | 42.9       | 339          | 171        | 50.44      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
| 9  | 瑞芳工業區   |              | 61          | 40         | 65.57      | 61         | 40         | 65.57      | 67         | 46         | 68.66      | 65           | 46         | 70.77      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
| 10 | 五股工業區   |              | 1148        | 73         | 6.36       | 1148       | 73         | 6.36       | 1398       | 227        | 16.2       | 1,400        | 782        | 55.86      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
| 11 | 林口工二工業區 |              | 179         | 51         | 21.34      | 179        | 74         | 30.96      | 179        | 91         | 37.9       | 180          | 91         | 37.76      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
|    | 林口工三工業區 | 60           | 60          |            |            | 61         |            |            | 61         |            |            |              |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 12 | 龜山工業區   | 桃園縣<br>(7 處) | 188         | 58         | 30.85      | 188        | 78         | 41.49      | 195        | 95         | 48.72      | 188          | 101        | 53.72      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
| 13 | 中壢工業區   |              | 444         | 50         | 11.26      | 444        | 70         | 15.77      | 458        | 99         | 21.6       | 470          | 134        | 28.51      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
| 14 | 桃幼工業區   |              | 87          | 60         | 68.97      | 87         | 72         | 82.76      | 91         | 71         | 78         | 89           | 72         | 80.90      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
| 15 | 平鎮工業區   |              | 130         | 81         | 62.31      | 130        | 100        | 76.92      | 132        | 110        | 83.3       | 129          | 110        | 85.27      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 16 | 大園工業區   |              | 152         | 85         | 55.92      | 152        | 100        | 65.79      | 152        | 123        | 80.92      | 166          | 128        | 77.11      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
| 17 | 觀音工業區   |              | 332         | 51         | 15.36      | 332        | 51         | 15.36      | 332        | 176        | 53.01      | 341          | 189        | 55.43      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
| 18 | 新竹工業區   |              | 新竹縣         | 394        | 64         | 16.24      | 394        | 89         | 22.59      | 414        | 195        | 47.1         | 407        | 205        | 50.37                | ✓                    | ✓                   | ✓              | ✓                      | 0                      |

| 序號 | 工業區名稱 | 縣市別          | 工業區廠商參與聯防組織 |            |            |            |            |            |            |            |            |              |            |            | 廠商<br>基本<br>資料<br>確認 | 應變<br>資源<br>調查<br>確認 | 化學<br>品資<br>料確<br>認 | 防災<br>教育<br>訓練 | 沙盤<br>推演<br>辦理<br>(場次) | 通報<br>測試<br>辦理<br>(場次) |
|----|-------|--------------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|------------|------------|----------------------|----------------------|---------------------|----------------|------------------------|------------------------|
|    |       |              | 95 年        |            |            | 96 年       |            |            | 97 年       |            |            | 98 年 (1~6 月) |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
|    |       |              | 生產中<br>廠家數  | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數 | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數 | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數   | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 19 | 頭份工業區 | 苗栗縣<br>(3 處) | 15          | 33         | 49.25      | 15         | 35         | 52.24      | 15         | 43         | 65.15      | 16           | 47         | 71.21      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
|    | 竹南工業區 |              | 52          |            |            | 52         |            |            | 51         |            |            | 50           |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 20 | 銅鑼工業區 |              | 86          | 35         | 40.7       | 86         | 43         | 50         | 83         | 50         | 60.24      | 82           | 51         | 62.20      | ✓                    | ✓                    |                     | ✓              | 0                      | 1                      |
| 21 | 甲幼工業區 | 臺中縣<br>(3 處) | 215         | 132        | 61.4       | 215        | 142        | 66.05      | 222        | 160        | 72.07      | 233          | 175        | 75.11      | ✓                    |                      | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 22 | 關連工業區 |              | 103         | 60         | 58.25      | 103        | 81         | 78.64      | 106        | 96         | 90.6       | 103          | 97         | 94.17      | ✓                    | ✓                    |                     | ✓              | 1                      | 1                      |
| 23 | 大里工業區 |              | 255         | 113        | 44.31      | 255        | 122        | 47.84      | 267        | 145        | 54.31      | 269          | 152        | 56.51      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 24 | 台中工業區 | 臺中市          | 905         | 201        | 22.21      | 905        | 279        | 30.83      | 915        | 378        | 41.3       | 940          | 429        | 45.64      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
| 25 | 南崗工業區 | 南投縣          | 414         | 70         | 16.91      | 414        | 208        | 50.24      | 431        | 240        | 55.7       | 383          | 270        | 70.50      | ✓                    |                      |                     | ✓              | 1                      | 1                      |
| 26 | 竹山工業區 | (2 處)        | 57          | 17         | 29.82      | 57         | 31         | 54.39      | 68         | 42         | 61.76      | 65           | 53         | 81.54      | ✓                    |                      |                     | ✓              | 0                      | 1                      |
| 27 | 福興工業區 | 彰化縣<br>(6 處) | 50          | 26         | 52         | 50         | 36         | 72         | 56         | 45         | 80.4       | 54           | 54         | 100        | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 28 | 埤頭工業區 |              | 28          | 15         | 53.57      | 28         | 24         | 85.71      | 29         | 24         | 82.8       | 25           | 24         | 96         | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 29 | 芳苑工業區 |              | 115         | 58         | 50.43      | 115        | 67         | 58.26      | 118        | 72         | 61.02      | 111          | 72         | 64.86      |                      |                      |                     | ✓              | 1                      | 1                      |
| 30 | 田中工業區 |              | 62          | 26         | 41.94      | 62         | 44         | 70.97      | 61         | 48         | 78.7       | 62           | 52         | 83.87      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
| 31 | 全興工業區 |              | 136         | 64         | 47.06      | 136        | 68         | 50         | 140        | 78         | 55.71      | 147          | 80         | 54.42      | ✓                    |                      |                     | ✓              | 1                      | 1                      |
| 32 | 彰濱工業區 |              | 238         | 93         | 39.08      | 238        | 96         | 40.34      | 285        | 126        | 44.21      | 298          | 141        | 47.32      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 33 | 豐田工業區 | 雲林縣<br>(4 處) | 24          | 21         | 87.5       | 24         | 23         | 95.83      | 24         | 24         | 100        | 28           | 25         | 89.29      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 34 | 元長工業區 |              | 20          | 18         | 90         | 20         | 19         | 95         | 21         | 18         | 85.7       | 19           | 19         | 100        | ✓                    | ✓                    |                     | ✓              | 0                      | 1                      |
| 35 | 斗六工業區 |              | 196         | 100        | 51.02      | 196        | 119        | 60.71      | 211        | 135        | 65         | 205          | 135        | 65.85      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
| 36 | 雲科工業區 |              | 31          | 23         | 74.19      | 31         | 28         | 90.32      | 41         | 32         | 78.05      | 50           | 39         | 78         | ✓                    |                      |                     | ✓              | 0                      | 1                      |
| 37 | 民雄工業區 | 嘉義縣<br>(5 處) | 197         | 190        | 71.7       | 197        | 190        | 71.7       | 205        | 242        | 85.8       | 206          | 243        | 85.87      | ✓                    |                      |                     |                | 0                      | 1                      |
|    | 頭橋工業區 |              | 68          |            |            | 68         |            |            | 77         |            |            | 77           |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 38 | 嘉太工業區 |              | 80          | 62         | 77.5       | 80         | 76         | 95         | 82         | 78         | 95.12      | 82           | 79         | 96.34      | ✓                    | ✓                    |                     | ✓              | 0                      | 1                      |

| 序號                     | 工業區名稱 | 縣市別          | 工業區廠商參與聯防組織 |            |            |            |            |            |            |            |            |              |            |            | 廠商<br>基本<br>資料<br>確認 | 應變<br>資源<br>調查<br>確認 | 化學<br>品資<br>料確<br>認 | 防災<br>教育<br>訓練 | 沙盤<br>推演<br>辦理<br>(場次) | 通報<br>測試<br>辦理<br>(場次) |
|------------------------|-------|--------------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|------------|------------|----------------------|----------------------|---------------------|----------------|------------------------|------------------------|
|                        |       |              | 95 年        |            |            | 96 年       |            |            | 97 年       |            |            | 98 年 (1~6 月) |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
|                        |       |              | 生產中<br>廠家數  | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數 | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數 | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數   | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 39                     | 朴子工業區 |              | 44          | 44         | 72.13      | 44         | 52         | 85.25      | 44         | 61         | 98.39      | 44           | 61         | 100        | ✓                    | ✓                    |                     | ✓              | 1                      | 1                      |
|                        | 義竹工業區 |              | 17          |            |            | 17         |            |            | 18         |            |            | 17           |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 40                     | 官田工業區 | 臺南縣<br>(3 處) | 166         | 106        | 63.86      | 166        | 127        | 76.51      | 160        | 151        | 94.4       | 161          | 160        | 99.38      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
| 41                     | 永康工業區 |              | 134         | 73         | 54.48      | 134        | 88         | 65.67      | 141        | 105        | 74.47      | 139          | 114        | 82.01      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
| 42                     | 新營工業區 |              | 133         | 100        | 75.19      | 133        | 110        | 82.71      | 137        | 124        | 90.51      | 136          | 124        | 91.18      | ✓                    | ✓                    |                     | ✓              | 0                      | 1                      |
| 43                     | 安平工業區 | 臺南市<br>(2 處) | 522         | 269        | 51.53      | 522        | 310        | 59.39      | 535        | 337        | 62.99      | 536          | 346        | 64.55      |                      |                      |                     | ✓              | 0                      | 1                      |
| 44                     | 南科工業區 |              | 74          | 59         | 79.73      | 74         | 68         | 91.89      | 132        | 81         | 61.36      | 131          | 85         | 64.89      | ✓                    |                      |                     | ✓              | 0                      | 1                      |
| 45                     | 臨海工業區 | 高雄市          | 400         | 232        | 58         | 400        | 232        | 58         | 474        | 232        | 48.95      | 446          | 238        | 53.36      | ✓                    |                      |                     | ✓              | 1                      | 1                      |
| 46                     | 永安工業區 | 高雄市<br>(6 處) | 60          | 47         | 78.33      | 60         | 47         | 78.33      | 67         | 49         | 73.13      | 66           | 57         | 86.36      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 2                      | 1                      |
| 47                     | 大社工業區 |              | 11          | 11         | 100        | 11         | 11         | 100        | 12         | 11         | 91.67      | 12           | 11         | 91.67      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 0                      | 1                      |
| 48                     | 仁武工業區 |              | 35          | 24         | 68.57      | 35         | 24         | 68.57      | 36         | 24         | 66.67      | 35           | 24         | 68.57      | ✓                    | ✓                    |                     | ✓              | 0                      | 1                      |
| 49                     | 大發工業區 |              | 511         | 376        | 62.88      | 511        | 376        | 62.88      | 557        | 389        | 60.6       | 517          | 394        | 69.12      | ✓                    | ✓                    |                     | ✓              | 1                      | 1                      |
|                        | 鳳山工業區 |              | 87          |            |            | 87         |            |            | 85         |            |            | 53           |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 50                     | 林園工業區 |              | 27          | 19         | 70.37      | 27         | 19         | 70.37      | 26         | 19         | 73.08      | 26           | 19         | 73.08      | ✓                    |                      |                     | ✓              | 0                      | 1                      |
| 51                     | 屏東工業區 | 屏東縣<br>(3 處) | 121         | 119        | 98.35      | 121        | 125        | 103.31     | 122        | 122        | 100        | 121          | 121        | 100        | ✓                    |                      |                     | ✓              | 0                      | 1                      |
| 52                     | 內埔工業區 |              | 45          | 37         | 82.22      | 45         | 37         | 82.22      | 44         | 37         | 84.09      | 45           | 35         | 77.78      | ✓                    |                      |                     | ✓              | 1                      | 1                      |
| 53                     | 屏南工業區 |              | 62          | 57         | 91.94      | 62         | 63         | 101.61     | 82         | 63         | 76.83      | 82           | 65         | 79.27      | ✓                    |                      |                     | ✓              | 0                      | 1                      |
| 總計<br>60 工業區 (53 聯防組織) |       |              | 10,186      | 3,928      | 38.56      | 10,186     | 4,656      | 45.71      | 11,012     | 5,653      | 51.3       | 10,975       | 6,563      | 59.80      | 51                   | 39                   | 32                  | 52             | 22                     | 52                     |

註：1.工業區生產中家數係依據各工業局服務中心統計彙報資料，打✓者表已執行。

2.參與率之計算，因受會員廠停歇業及該工業區生產中廠家數（母數）新增影響，爰部分工業區廠商聯防年度參與率呈現下降趨勢。

3.自 97 年度起，生產中廠家數統一修正為該年度即時（6、12 月）統計資料，95、96 年度併予同步修正。

行政院勞工委員會 函

爆炸職業災害執行成果報告」乙份，  
請查照。

發文日期：中華民國 98 年 7 月 13 日  
發文字號：勞檢 5 字第 0980150713 號

說明：依據 鈞院 97 年 11 月 18 日院臺經  
字第 0970052611A 號函辦理。

主旨：檢陳本會 98 年上半年「降低火災、  
主任委員 王如玄

降低火災、爆炸職業災害執行成果報告

|                            |                               |        |     |    |                                      |    |
|----------------------------|-------------------------------|--------|-----|----|--------------------------------------|----|
| 提報單位                       | 行政院勞工委員會                      |        |     |    |                                      |    |
| 執行時間                       | 98 年 1 月 1 日起至 98 年 6 月 30 日止 |        |     |    |                                      |    |
| 重大職災死亡<br>人數（就火災<br>、爆炸部分） | 年度                            | 死亡人數   |     |    | 比較                                   |    |
|                            | 98 年上半年                       | 3      |     |    | 97 年上半年死亡人數 9 人，<br>97 年下半年死亡人數 3 人。 |    |
| 火災爆炸<br>預防檢查               | 檢查類別                          |        |     |    | 檢查場次                                 |    |
|                            | 液化石油氣分灌裝場所安全衛生專案              |        |     |    | 143                                  |    |
|                            | 液化石油氣消費場所安全衛生專案               |        |     |    | 241                                  |    |
|                            | 批式製造化學工廠安全衛生專案                |        |     |    | 99                                   |    |
|                            | 石化及化學工廠等高危險性歲修作業安全衛生專案        |        |     |    | 90                                   |    |
|                            | 大型高壓氣體設施事業單位安全衛生專案            |        |     |    | 135                                  |    |
|                            | 石化及大型化學工廠安全衛生專案檢查             |        |     |    | 91                                   |    |
|                            | 有機過氧化物火災爆炸預防專案                |        |     |    | 22                                   |    |
|                            | 大量製造處置使用儲存危險物事業單位專案           |        |     |    | 281                                  |    |
|                            | 火災爆炸災害預防一般檢查                  |        |     |    | 1674                                 |    |
|                            | 合計                            |        |     |    | 2776                                 |    |
|                            | 檢查結果處理                        | 移送司法機關 | 0 家 | 罰鍰 | 5 家                                  | 停工 |
| 火災爆炸<br>預防宣導               | 25 場次                         |        |     |    |                                      |    |

## 行政院 函

發文日期：中華民國 99 年 1 月 25 日  
發文字號：院臺經字第 0990001500 號

主旨：貴院函，為 98 年上半年「經濟部工業局所屬工業區區域聯防與化學品安全管理辦理情形及具體成果」及「降低火災、爆炸職業災害執行成果報告」之辦理情形，經提會議決，囑仍轉知所屬確實檢討區域聯防比率不增反減之原因，賡續將辦理情形每半年見復一案，經交據經濟部及本院勞工委員會函報檢討辦理情形，復請查照。

說明：

- 一、復貴院 98 年 8 月 11 日(98)院台內字第 0981900645 號函，暨依經濟部 99 年 1 月 8 日經授工字第 09920400151 號函及本院勞工委員會 99 年 1 月 4 日勞檢 5 字第 0990150004 號函辦理。
- 二、檢附經濟部及本院勞工委員會原函暨附件影本各 1 份。

院長 吳敦義

## 經濟部 函

發文日期：中華民國 99 年 1 月 8 日  
發文字號：經授工字第 09920400151 號

主旨：檢陳本部工業局所屬工業區 98 年 7 至 12 月之區域聯防與化學品安全管理辦理情形及具體成果 1 份（如附件），請 鑒核。

說明：

- 一、依 鈞院 92 年 11 月 26 日院臺經字

第 0920064645 號函及 98 年 8 月 17 日院臺經字第 0980052995 號函辦理。

二、有關前開函文（98 年 8 月 17 日）囑本部檢討區域聯防比率不增反減之原因一節，說明如下：

（一）區域聯防比率（廠商參與率），係以該年度工業區生產中廠家數為分母，參與聯防會員廠數為分子計算，60 個工業區整體聯防比率仍呈逐年上升趨勢，如附件表 2 所示，96 年 45.71%、97 年 51.3%、98 年 60.08%。

（二）部分工業區與 98 年上半年相較聯防比率不增反減，原因檢討如下：

1. 瑞芳、龜山、桃園幼獅、大甲幼獅、全興、彰濱、民雄（頭橋）工業區：區內生產中廠家數增減幅度略大於聯防會員廠數，造成微幅下降（小於 1%）。
2. 頭份（竹南）、雲林科學、官田工業區：區內生產中廠家數增減幅度略大於聯防會員廠數，惟工業區規模較小，僅數十家至百餘家廠商，爰呈現較大降幅。
3. 五股、台中工業區：區內廠商多為中小型傳統製造產業，受金融風暴影響，事業單位更迭明顯，生產中廠家數分別新增 23 及 5 家，聯防會員廠則因停歇業之故分別減少 125 及 25 家，爰廠商參與率分別由 55.86%、45.64% 降至 46.17%、42.75%。
4. 臨海工業區：區內生產中廠家數新增 19 家，聯防會員廠因停歇業減少 1 家，爰廠商參與率由 53.36% 降至 50.97%。

三、本部未來將持續加強邀約事業單位參與聯防組織並積極協助推動聯防工作，尤以大量製造、使用化學品之高風險工廠為首要標的，期藉由平日整備訓練及演練，提升工業區廠商災防知能並強化應變能力。

部長 施顏祥

經濟部工業局所屬工業區 98 年 7 月至 12 月區域聯防與化學品安全管理辦理情形及具體成果

一、績效指標之達成：

(一)擴大區域聯防廠商參與：全國工業局所屬 60 個工業區已完成建置 53 個區域聯防組織（部分小工業區合組聯防），本年度工業區內 11,017 家廠商已有 6,620 家參與聯防組織運作，參與率由 97 年底之 51.3% 提升至 60.08%，其中依「全國工業區化學品安全管理計畫」產出之 1,181 家高風險工廠已全數納入區域聯防組織運作。

（備註：工業區 11,017 家廠商係工業局各工業區服務中心彙報之 98 年 12 月生產中廠商家數）

(二)縮短工業區事故通報時效：完成本局所屬各工業區與 20 個縣市消防救災指揮中心間之專用緊急應變通訊與資訊網路告警機制建立，全面提升工業區事故通報速度，98 年度 7~12 月共計啟動 57 件事務聯防通報（本局所屬工業區共 55 件，另 2 件為區外鄰近工業區者），其中 46 件（81%）事故於 12 分鐘內完成通報。累計全年度共計啟動 93 件事務聯防通報（本局所屬工業區共

90 件，另 3 件為區外鄰近工業區者），其中 77 件（83%）事故於 12 分鐘內完成通報。

(三)跨部會事故協防資源整合：98 年 7~12 月工業區內發生之 57 件災害事故中，計有 26 件是由工業區聯防事故通報啟動環保署環境毒災應變監控機制，啟動率達 46%。另經由縣市消防局救災救護指揮中心啟動工業區聯防運作機制之案件共 23 件，聯防啟動率達 40%。

(四)化學品安全即時資訊彙整：完成「工業區區域聯防網路平台業務持續運作計畫」修訂，98 年 7~12 月區域聯防會員廠工廠基本資料更新 2,312 筆，救災器材設備更新筆數為 1,359 筆，化學品及危險物品更新筆數為 677 筆，工廠圖示資料更新筆數為 728 筆，總計全年更新筆數已達為 5,076 筆，持續掌握工業區工廠動態。

(五)擴大區域聯防網路平台功能：自 94 年 4 月正式對外服務起，98 年 7~12 月瀏覽人次總計 112,660 人次，本年度共提供 226,115 人次的網路服務，累計瀏覽人次已達 734,398 人次；本年度平均每月穩定提供約 1 萬 8 千人次以上之瀏覽服務，顯示聯防資料庫已為各聯防會員有效運用。

(六)增強化學品事故應變技能：98 年度 7~12 月完成 31 場次緊急應變沙盤推演或小型實兵演練、完成 10 場次事故通報測試及 1 場次涵蓋聯防事故通報、化學品查詢和相互支援的大型實兵觀摩演練等相關技能訓

練，共計 408 人參演與觀摩，有效提升擴散能量。

(七)推動種子人員培訓與交流：98 年度 7~12 月完成工業區區域聯防組織北、中、南成效評鑑會議 3 場次總參與人數為 244 人。

(八)強化聯防推動成效：完成「工業區聯防組織相互支援作業手冊」、及「區域聯防組織成效評鑑標準」修訂，年度評鑑結果，分北、中、南 3 區遴選出執行成效績優者－北區

：1.大園工業區、2.新竹工業區、3.土城工業區；中區：1.台中工業區、2.關連工業區、3.大甲幼獅工業區；南區：1.大社工業區、2.林園工業區、3.嘉太工業區，供各聯防組織借鏡學習經驗互享。另執行成效不佳者列入下一年度組織輔導重點對象。

二、辦理情形及具體成果彙整如表 1，各工業區執行成果統計如表 2。

表 1 辦理情形及具體成果彙整表

| 工作項目  | 辦理情形與具體成果   |
|---|---|
| <p>1.區域聯防事故應變技術輔導</p> <p>(1)由各聯防組織篩選 200 家高風險會員廠為受輔導工廠，協助進行廠內化學品之名稱及數量確認、應變器材評估、配置圖修訂、應變機制檢討修訂等工作，並將相關資料輸入聯防專屬網站，每家受輔導廠產出 1 份輔導報告。</p> <p>(2)遴選至少 9 個受輔導聯防組織，協助擬定情境腳本、執行沙盤推演。並協助北、中、南 3 工業區管理處擬定事故通報作業測試標準及 60 個工業區完成事故通報測試。</p> <p>(3)遴選北部工業區，舉辦聯防組織緊急應變實兵演練及觀摩活動。協助核心工廠確認參與演練之配合單位、研擬化學品事故演練情境，撰寫演練計畫，辦理演練協調會議，辦理相關</p> | <p>截至 98 年 7~12 月底為止，完成 144 家會員廠化學品管理與應變資材輔導及輔導報告。144 家會員廠累計更新總計 18,155 欄位，包含工廠應變資材資料 8,196 欄位、工廠化學品資料 9,478 欄位、工廠應變相關圖資 481 欄位。</p> <p>98 年度 7~12 月，分別於大武崙工業區毅太企業、中壢工業區精材公司、龍德工業區台化公司龍德廠、林口工業區林口酒廠、頭份工業區恆誼化工、芳苑工業區力麗企業、雲科工業區旭硝子顯示玻璃公司、民雄工業區耐斯公司、南科工業區永仕誠公司、新營工業區中國電器公司、內埔工業區台灣菸酒公司等 11 個工業區聯防組織協助擬定情境腳本並執行沙盤推演。98 年度 7~12 月完成 10 場次工業區聯防組織通報測試，全年共計完成 62 場次。</p> <p>於 98 年 10 月 2 日土城工業區七星化學製藥公司辦理全國工業區緊急應變實兵演練，總計共計 408 人參演與觀摩，聯合參演單位有臺北縣消防局、土城工業區服務中心、臺北縣環保局、臺北縣衛生局、臺北縣警察局、區域聯防廠商、毒災聯防小組、環保署環境毒災應變隊、台灣自來水公司、台灣電力公司及計畫執行團隊（工研院）。緊急應變實兵演練辦理完竣後剪輯製作光碟，於 98 年 11 月 6 日工業局輔導成果發表會上發送 600 份予與會事業單位，另於 98 年 11 月 23 日完成分送工業局北、中、南 3 工業區</p> |

| 工作項目  | 辦理情形與具體成果   |
|---|---|
| <p>演練訓練、預演及正式演練。</p>  | <p>管理處供區內聯防組織依需要索取，共 900 份。</p>   |
| <p>2.區域聯防組織輔導</p> <p>(1)於北、中、南各召開輔導說明會 1 場次，結合各區工業區管理處，協助各工業區服務中心人員擬定全年度工作方針與目標、擬定新增會員廠原則、調查各工業區需求、說明各聯防相關網路平台工具。</p> <p>(2)於北、中、南各召開區域聯防組織推動工作會議 1 場次。協助檢討各聯防組織有關年度運作模式及後續推動方向，並進行相關聯防工作經驗交流及事故案例檢討。</p> <p>(3)協助各區工業區管理處辦理各工業區服務中心推動區域聯防執行成效初評和複評工作，並協調各區工業區管理處邀請區內服務中心和聯防會員廠，於北、中、南各辦理 1 場次執行聯防運作成效決審與化學品安全管理觀摩會議。</p> <p>(4)依 97 年度工業區區域聯防執行成效評鑑結果及各工業區管理處之需求，遴選至少 3 個工業區區域聯防組織，指派專人協助該聯防組織提升執行成效，全面提升區域聯防運作狀況。</p> | <p>於 98 年 2 月 24 日~2 月 26 日分別假台大進修推廣部、本局污染防治人員培訓中心及本局南區工業區管理處辦理北、中、南 3 區工業區區域聯防輔導說明會及推動組織種子人員研習營，參加人數分別為 70 人、80 人及 70 人。</p> <p>於 98 年 6 月 2 日~6 月 4 日分別假台大進修推廣部、本局污染防治人員培訓中心及本局南區工業區管理處完成 3 場次區域聯防推動工作會議及推動組織種子人員研習營，參加人數分別為 72 人、81 人及 99 人。</p> <p>98 年度成效評鑑項目共 10 項，評分配比主要著重於化學品資訊、應變資源調查、沙盤推演/實兵演練及應變機制運作實績 4 大項，於 98 年 10 月 13 日~10 月 15 日分別假台大進修推廣部、本局污染防治人員培訓中心及本局南區工業區管理處完成 3 場次區域聯防推動工作會議及推動組織種子人員研習營，參加人數分別為 83 人、78 人及 83 人。</p> <p>依據 97 年度執行成效評鑑結果，選定五股、頭份竹南及永康工業區等 3 工業區執行聯防組織功能提升輔導，召開提升執行成效會議，檢討聯防組織運作執行之缺失，協助擬定功能提升方案與實施辦法，成效評鑑名次提昇成果：五股工業區第 9 名（97 年 12 名）、頭份竹南工業區第 8 名（97 年 17 名）及永康工業區第 7 名（97 年 15 名）。</p> |
| <p>3.區域聯防網路平台功能擴充與維護</p> <p>(1)運用保證頻寬網路專線，提供 53 個聯防組織穩定的聯繫平台及快速大量登入服務功能。</p>  | <p>以保證頻寬網路提供本局所屬工業區 53 個聯防組織及協助高雄縣政府成立之岡山本洲工業區聯防組織穩定服務功能。</p>   |

| 工作項目   | 辦理情形與具體成果   |
|--|---|
| <p>(2) 區域聯防會員廠化學品安全資料更新，包含：新、舊會員廠之通訊資訊、化學品及應變資源資料建立或更新。</p> <p>(3) 提供緊急應變備援機制，提供全年無休之線上事故通報及資料搜尋服務，確保不受天災、斷電等因素中斷運作。</p> <p>(4) 維持本局所屬工業區、20 個消防指揮中心、服務中心應變人員手機及緊急應變諮詢中心（ERIC）主機系統間之專用緊急應變通訊與資訊網路告警系統，加快事故通報速度。</p>  | <p>運用網路平台，持續提供聯防組織新舊會員廠之通訊資訊、化學品及應變資源之資料庫更新，配合聯防組織成員及鄰廠緊急事故通報群組模組功能，提供救災單位之應變安全與效率。98 年 7~12 月完成工業區區域聯防會員廠通訊資訊、化學品及應變資訊之資料共 5,076 筆更新。</p> <p>於計畫執行團隊（工研院）及第三地專業機房完成設置備援系統，以提供全年無休之線上事故通報及資料搜尋服務，確保不受天災、斷電等因素中斷運作服務。</p> <p>持續維護各工業區與各縣市消防救災指揮中心間之專用緊急事故通訊與資訊網路告警機制。於 8 月 13、14、21 日偕同 20 個縣市消防救災指揮中心完成工業區專用緊急應變通訊與資訊網路告警機制維護測試作業。</p>  |
| <p>4. 協助事故應變及資料建制</p> <p>(1) 協助工業區執行事故應變工作，包含協助建立事故應變協防機制、提供事故應變經驗、協助完成事故縱橫向通報作業、建立備援機制、接受工業區聯防組織之備援運作申請、到場協助執行應變、調查或採樣等相關工作。</p> <p>(2) 維護工業區工安事故資料庫。並完成初步災因與潛在危害分析，提供作為今後輔導的重點，並檢討應變上之不足或缺失，作為各聯防組織應變準備改善之依據。</p> <p>(3) 協助工業區運用網路進行快速事故通報，並利用簡訊及傳真傳遞事故訊息。</p> | <p>98 年 7~12 月工業區共計發生 57 件事故，已全數完成追蹤紀錄並增列至事故資料庫中，俾供會員廠借鏡學習，避免重蹈覆轍；另針對其中 5 件較大規模事故，到場協助執行應變、調查或採樣，計北區 2 件、中區 2 件、南區 1 件。（中壢工業區周加（股）公司、觀音工業區雙慶化工（股）公司、南崗工業區安順企業（股）公司、台中工業區楷林藝彩企業有限公司、永康工業區國際紡織（股）公司）。</p> <p>修正完成工業區事故協防機制，擬定計畫執行團隊針對工業區事故監控與應變支援標準作業程序，建立工業區事故應變經驗與化學品安全管理案例分享教材。98 年 7~12 月完成 5 件工業區到場協助執行應變、調查，建立工業區事故應變經驗與案例分享教材。</p> <p>98 年 7~12 月工業區內共計發生 57 件災害事故，其中 46 件（81%）事故於 12 分鐘內完成通報，餘 11 件因事故廠初期未報案、夜間資訊傳遞較遲等原因致使通報時效超出原訂目標 15 分鐘內，持續檢討改進。</p> |

表 2 各工業區執行成果統計表

| 序號 | 工業區名稱   | 縣市別         | 工業區廠商參與聯防組織 |            |            |            |            |            |            |            |            |            |            |            | 廠商<br>基本<br>資料<br>確認 | 應變<br>資源<br>調查<br>確認 | 化學<br>品資<br>料確<br>認 | 防災<br>教育<br>訓練 | 沙盤<br>推演<br>辦理<br>(場次) | 通報<br>測試<br>辦理<br>(場次) |
|----|---------|-------------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|----------------------|----------------------|---------------------|----------------|------------------------|------------------------|
|    |         |             | 96年         |            |            | 97年        |            |            | 98年(1~6月)  |            |            | 98年(7~12月) |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
|    |         |             | 生產中<br>廠家數  | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數 | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數 | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數 | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 1  | 豐樂工業區   | 臺東縣         | 83          | 76         | 91.57      | 81         | 78         | 96.3       | 81         | 80         | 98.77      | 83         | 82         | 98.8       | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 2  | 美崙工業區   | 花蓮縣<br>(3處) | 120         | 52         | 34.44      | 130        | 52         | 31.33      | 130        | 52         | 31.33      | 124        | 52         | 32.5       | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
|    | 光華工業區   |             | 31          |            |            | 36         |            |            | 36         |            |            | 36         |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 3  | 和平工業區   |             | 9           | 9          | 100        | 9          | 9          | 100        | 12         | 9          | 75         | 10         | 9          | 90         | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 4  | 利澤工業區   | 宜蘭縣<br>(2處) | 56          | 77         | 27.02      | 82         | 82         | 25.6       | 82         | 133        | 44.78      | 86         | 134        | 44.82      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
|    | 龍德工業區   |             | 229         |            |            | 238        |            |            | 215        |            |            | 213        |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 5  | 大武崙工業區  | 基隆市         | 77          | 53         | 68.83      | 77         | 58         | 75.32      | 74         | 58         | 78.38      | 74         | 62         | 83.78      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 6  | 南港軟體園區  | 臺北市         | 210         | 39         | 18.57      | 265        | 39         | 14.72      | 351        | 39         | 11.11      | 351        | 39         | 11.11      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 7  | 樹林工業區   | 臺北縣<br>(5處) | 79          | 71         | 89.87      | 88         | 72         | 81.8       | 87         | 72         | 82.76      | 89         | 84         | 94.38      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 8  | 土城工業區   |             | 321         | 112        | 34.89      | 347        | 149        | 42.9       | 339        | 171        | 50.44      | 337        | 183        | 54.3       | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 2                      |
| 9  | 瑞芳工業區   |             | 61          | 40         | 65.57      | 67         | 46         | 68.66      | 65         | 46         | 70.77      | 68         | 48         | 70.59      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 10 | 五股工業區   |             | 1148        | 73         | 6.36       | 1398       | 227        | 16.2       | 1,400      | 782        | 55.86      | 1,423      | 657        | 46.17      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 11 | 林口工二工業區 |             | 179         | 74         | 30.96      | 179        | 91         | 37.9       | 180        | 91         | 37.76      | 178        | 126        | 52.72      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
|    | 林口工三工業區 |             | 60          |            |            | 61         |            |            | 61         |            |            |            |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 12 | 龜山工業區   |             | 188         | 78         | 41.49      | 195        | 95         | 48.72      | 188        | 101        | 53.72      | 191        | 102        | 53.4       | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 13 | 中壢工業區   | 444         | 70          | 15.77      | 458        | 99         | 21.6       | 470        | 134        | 28.51      | 470        | 138        | 29.36      | ✓          | ✓                    | ✓                    | ✓                   | 1              | 1                      |                        |
| 14 | 桃幼工業區   | 87          | 72          | 82.76      | 91         | 71         | 78         | 89         | 72         | 80.90      | 92         | 74         | 80.43      | ✓          | ✓                    | ✓                    | ✓                   | 1              | 1                      |                        |
| 15 | 平鎮工業區   | 130         | 100         | 76.92      | 132        | 110        | 83.3       | 129        | 110        | 85.27      | 129        | 111        | 86.05      | ✓          | ✓                    | ✓                    | ✓                   | 1              | 1                      |                        |
| 16 | 大園工業區   | 152         | 100         | 65.79      | 152        | 123        | 80.92      | 166        | 128        | 77.11      | 166        | 147        | 88.55      | ✓          | ✓                    | ✓                    | ✓                   | 1              | 2                      |                        |
| 17 | 觀音工業區   | 332         | 51          | 15.36      | 332        | 176        | 53.01      | 341        | 189        | 55.43      | 342        | 192        | 56.14      | ✓          | ✓                    | ✓                    | ✓                   | 1              | 1                      |                        |
| 18 | 新竹工業區   | 新竹縣         | 394         | 89         | 22.59      | 414        | 195        | 47.1       | 407        | 205        | 50.37      | 398        | 232        | 58.29      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 2                      |

| 序號 | 工業區名稱 | 縣市別          | 工業區廠商參與聯防組織 |            |            |            |            |            |              |            |            |               |            |            | 廠商<br>基本<br>資料<br>確認 | 應變<br>資源<br>調查<br>確認 | 化學<br>品資<br>料確<br>認 | 防災<br>教育<br>訓練 | 沙盤<br>推演<br>辦理<br>(場次) | 通報<br>測試<br>辦理<br>(場次) |
|----|-------|--------------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|------------|------------|---------------|------------|------------|----------------------|----------------------|---------------------|----------------|------------------------|------------------------|
|    |       |              | 96 年        |            |            | 97 年       |            |            | 98 年 (1~6 月) |            |            | 98 年 (7~12 月) |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
|    |       |              | 生產中<br>廠家數  | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數 | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數   | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數    | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 19 | 頭份工業區 | 苗栗縣<br>(3 處) | 15          | 35         | 52.24      | 15         | 43         | 65.15      | 16           | 47         | 71.21      | 16            | 46         | 68.66      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
|    | 竹南工業區 |              | 52          |            |            | 51         |            |            | 50           |            |            |               |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 20 | 銅鑼工業區 |              | 86          | 43         | 50         | 83         | 50         | 60.24      | 82           | 51         | 62.20      | 80            | 59         | 73.75      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 21 | 甲幼工業區 | 臺中縣<br>(3 處) | 215         | 142        | 66.05      | 222        | 160        | 72.07      | 233          | 175        | 75.11      | 232           | 174        | 75         | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 2                      |
| 22 | 關連工業區 |              | 103         | 81         | 78.64      | 106        | 96         | 90.6       | 103          | 97         | 94.17      | 100           | 100        | 100        | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 2                      |
| 23 | 大里工業區 |              | 255         | 122        | 47.84      | 267        | 145        | 54.31      | 269          | 152        | 56.51      | 267           | 157        | 58.8       | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 24 | 台中工業區 | 臺中市          | 905         | 279        | 30.83      | 915        | 378        | 41.3       | 940          | 429        | 45.64      | 945           | 404        | 42.75      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 2                      |
| 25 | 南崗工業區 | 南投縣<br>(2 處) | 414         | 208        | 50.24      | 431        | 240        | 55.7       | 383          | 270        | 70.50      | 381           | 270        | 70.87      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 26 | 竹山工業區 |              | 57          | 31         | 54.39      | 68         | 42         | 61.76      | 65           | 53         | 81.54      | 65            | 53         | 81.54      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 27 | 福興工業區 | 彰化縣<br>(6 處) | 50          | 36         | 72         | 56         | 45         | 80.4       | 54           | 54         | 100        | 54            | 54         | 100        | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 28 | 埤頭工業區 |              | 28          | 24         | 85.71      | 29         | 24         | 82.8       | 25           | 24         | 96         | 25            | 25         | 100        | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 29 | 芳苑工業區 |              | 115         | 67         | 58.26      | 118        | 72         | 61.02      | 111          | 72         | 64.86      | 112           | 77         | 68.75      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 30 | 田中工業區 |              | 62          | 44         | 70.97      | 61         | 48         | 78.7       | 62           | 52         | 83.87      | 61            | 54         | 88.52      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 31 | 全興工業區 |              | 136         | 68         | 50         | 140        | 78         | 55.71      | 147          | 80         | 54.42      | 147           | 79         | 53.74      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 32 | 彰濱工業區 |              | 238         | 96         | 40.34      | 285        | 126        | 44.21      | 298          | 141        | 47.32      | 306           | 142        | 46.41      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 33 | 豐田工業區 | 雲林縣<br>(4 處) | 24          | 23         | 95.83      | 24         | 24         | 100        | 28           | 25         | 89.29      | 28            | 25         | 89.29      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 34 | 元長工業區 |              | 20          | 19         | 95         | 21         | 18         | 85.7       | 19           | 19         | 100        | 20            | 20         | 100        | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 35 | 斗六工業區 |              | 196         | 119        | 60.71      | 211        | 135        | 65         | 205          | 135        | 65.85      | 206           | 136        | 66.02      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 36 | 雲科工業區 |              | 31          | 28         | 90.32      | 41         | 32         | 78.05      | 50           | 39         | 78         | 53            | 37         | 69.81      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 37 | 民雄工業區 | 嘉義縣<br>(5 處) | 197         | 190        | 71.7       | 205        | 242        | 85.8       | 206          | 243        | 85.87      | 211           | 245        | 85.66      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
|    | 頭橋工業區 |              | 68          |            |            | 77         |            |            | 77           |            |            |               |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 38 | 嘉太工業區 |              | 80          | 76         | 95         | 82         | 78         | 95.12      | 82           | 79         | 96.34      | 81            | 79         | 97.53      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 2                      |

| 序號                     | 工業區名稱 | 縣市別          | 工業區廠商參與聯防組織 |            |            |            |            |            |              |            |            |               |            |            | 廠商<br>基本<br>資料<br>確認 | 應變<br>資源<br>調查<br>確認 | 化學<br>品資<br>料確<br>認 | 防災<br>教育<br>訓練 | 沙盤<br>推演<br>辦理<br>(場次) | 通報<br>測試<br>辦理<br>(場次) |
|------------------------|-------|--------------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|------------|------------|---------------|------------|------------|----------------------|----------------------|---------------------|----------------|------------------------|------------------------|
|                        |       |              | 96 年        |            |            | 97 年       |            |            | 98 年 (1~6 月) |            |            | 98 年 (7~12 月) |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
|                        |       |              | 生產中<br>廠家數  | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數 | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數   | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數    | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 39                     | 朴子工業區 |              | 44          | 52         | 85.25      | 44         | 61         | 98.39      | 44           | 61         | 100        | 44            | 62         | 100        | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
|                        | 義竹工業區 |              | 17          |            |            | 18         |            |            | 17           |            |            | 18            |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 40                     | 官田工業區 | 臺南縣<br>(3 處) | 166         | 127        | 76.51      | 160        | 151        | 94.4       | 161          | 160        | 99.38      | 164           | 160        | 97.56      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 41                     | 永康工業區 |              | 134         | 88         | 65.67      | 141        | 105        | 74.47      | 139          | 114        | 82.01      | 139           | 114        | 82.01      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 42                     | 新營工業區 |              | 133         | 110        | 82.71      | 137        | 124        | 90.51      | 136          | 124        | 91.18      | 141           | 129        | 91.49      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 43                     | 安平工業區 | 臺南市<br>(2 處) | 522         | 310        | 59.39      | 535        | 337        | 62.99      | 536          | 346        | 64.55      | 534           | 346        | 64.79      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 44                     | 南科工業區 |              | 74          | 68         | 91.89      | 132        | 81         | 61.36      | 131          | 85         | 64.89      | 131           | 108        | 82.44      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 45                     | 臨海工業區 | 高雄市          | 400         | 232        | 58         | 474        | 232        | 48.95      | 446          | 238        | 53.36      | 465           | 237        | 50.97      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 46                     | 永安工業區 | 高雄市<br>(6 處) | 60          | 47         | 78.33      | 67         | 49         | 73.13      | 66           | 57         | 86.36      | 66            | 57         | 86.36      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 47                     | 大社工業區 |              | 11          | 11         | 100        | 12         | 11         | 91.67      | 12           | 11         | 91.67      | 12            | 11         | 91.67      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 2                      |
| 48                     | 仁武工業區 |              | 35          | 24         | 68.57      | 36         | 24         | 66.67      | 35           | 24         | 68.57      | 35            | 30         | 85.71      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 49                     | 大發工業區 |              | 511         | 376        | 62.88      | 557        | 389        | 60.6       | 517          | 394        | 69.12      | 504           | 403        | 72.35      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
|                        | 鳳山工業區 |              | 87          |            |            | 85         |            |            | 53           |            |            | 53            |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 50                     | 林園工業區 |              | 27          | 19         | 70.37      | 26         | 19         | 73.08      | 26           | 19         | 73.08      | 26            | 19         | 73.08      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 2                      |
| 51                     | 屏東工業區 | 屏東縣<br>(3 處) | 121         | 125        | 103.31     | 122        | 122        | 100        | 121          | 121        | 100        | 120           | 120        | 100        | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 52                     | 內埔工業區 |              | 45          | 37         | 82.22      | 44         | 37         | 84.09      | 45           | 35         | 77.78      | 46            | 41         | 89.13      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 53                     | 屏南工業區 |              | 62          | 63         | 101.61     | 82         | 63         | 76.83      | 82           | 65         | 79.27      | 82            | 75         | 91.46      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 總計<br>60 工業區 (53 聯防組織) |       |              | 10,186      | 4,656      | 45.71      | 11,012     | 5,653      | 51.3       | 10,975       | 6,563      | 59.80      | 11,017        | 6,620      | 60.08      | 53                   | 53                   | 53                  | 53             | 53                     | 62                     |

註：1.工業區生產中家數係依據各工業局服務中心統計彙報資料，打✓者表已執行。

2.參與率之計算，因受會員廠停歇業及該工業區生產中廠家數（母數）新增影響，爰部份工業區廠商聯防年度參與率呈現下降趨勢。

3.自 97 年度起，生產中廠家數統一修正為該年度即時（6、12 月）統計資料，96 年度併予同步修正。

行政院勞工委員會 函

爆炸職業災害執行成果報告」乙份，  
請 查照。

發文日期：中華民國 99 年 1 月 4 日  
發文字號：勞檢 5 字第 0990150004 號

說明：依據 鈞院 98 年 8 月 17 日院臺經字  
第 0980052995 號函辦理。

主旨：檢陳本會 98 年下半年「降低火災、

主任委員 王如玄

降低火災、爆炸職業災害執行成果報告

|                            |                                |      |    |      |                  |      |
|----------------------------|--------------------------------|------|----|------|------------------|------|
| 提報單位                       | 行政院勞工委員會                       |      |    |      |                  |      |
| 執行時間                       | 98 年 7 月 1 日起至 98 年 12 月 31 日止 |      |    |      |                  |      |
| 重大職災死亡<br>人數（就火災<br>、爆炸部分） | 年度                             | 死亡人數 |    |      | 比較               |      |
|                            | 98 年下半年                        | 1    |    |      | 98 年上半年死亡人數 3 人。 |      |
| 火災爆炸<br>預防檢查               | 檢查類別                           |      |    |      | 檢查場次             |      |
|                            | 液化石油氣分灌裝場所安全衛生專案               |      |    |      | 84               |      |
|                            | 液化石油氣消費場所安全衛生專案                |      |    |      | 243              |      |
|                            | 批式製造化學工廠安全衛生專案                 |      |    |      | 74               |      |
|                            | 石化及化學工廠等高危險性歲修作業安全衛生<br>專案     |      |    |      | 173              |      |
|                            | 大型高壓氣體設施事業單位安全衛生專案             |      |    |      | 116              |      |
|                            | 石化及大型化學工廠安全衛生專案檢查              |      |    |      | 95               |      |
|                            | 有機過氧化物火災爆炸預防專案                 |      |    |      | 19               |      |
|                            | 大量製造處置使用儲存危險物事業單位專案            |      |    |      | 211              |      |
|                            | 火災爆炸災害預防一般檢查                   |      |    |      | 937              |      |
|                            | 合計                             |      |    |      | 1952             |      |
| 檢查結果處理                     | 移送司法機關                         | 0 家  | 罰鍰 | 13 家 | 停工               | 38 家 |
| 火災爆炸<br>預防宣導               | 16 場次                          |      |    |      |                  |      |

## 行政院 函

發文日期：中華民國 99 年 8 月 3 日  
發文字號：院臺經字第 0990043962 號

主旨：貴院函，為 98 年下半年「經濟部工業局所屬工業區區域聯防與化學品安全管理辦理情形及具體成果」及「勞工委員會降低火災、爆炸職業災害執行成果報告」案之辦理情形，囑仍轉知所屬繼續將辦理情形每半年見復一案，經交據經濟部及本院勞工委員會函報 99 年上半年檢討辦理情形，復請查照。

說明：

- 一、復貴院 99 年 3 月 8 日(99)院台內字第 0991900260 號函，暨依經濟部 99 年 7 月 13 日經授工字第 09920411191 號函及本院勞工委員會 99 年 7 月 28 日勞檢 5 字第 0990150838 號函辦理。
- 二、檢附經濟部及本院勞工委員會原函暨附件影本各 1 份。

院長 吳敦義

## 經濟部 函

發文日期：中華民國 99 年 7 月 13 日  
發文字號：經授工字第 09920411191 號

主旨：檢陳本部工業局所屬工業區 99 年 1 至 6 月之區域聯防與化學品安全管理辦理情形及具體成果 1 份（如附件），請 鑒核。

說明：

- 一、依 鈞院 92 年 11 月 26 日院臺經字

第 0920064645 號函及 99 年 3 月 15 日院臺經字第 0990013439 號函辦理。

二、有關部分工業區區域聯防比率不增反減之原因，檢討說明如下：

(一)區域聯防比率（廠商參與率），係以該年度工業區生產中廠家數為分母，參與聯防會員廠數為分子計算，60 個工業區整體聯防比率仍呈逐年上升趨勢，如附件表 2 所示，96 年 45.71%、97 年 51.3%、98 年 60.08%、99 年上半年 64.86%。

(二)部分工業區與 98 年相較聯防比率不增反減，原因分析如下：1、利澤（龍德）、銅鑼、民雄（頭橋）工業區：區內生產中廠家數增減幅度略大於聯防會員廠數，造成微幅下降（小於 1%）。2、元長工業區：區內生產中廠家數增減幅度略大於聯防會員廠數，惟工業區規模較小，僅二十一家廠商，爰呈現較大降幅。3、南崗、新營工業區：區內事業單位有較大幅成長，生產中廠家數分別新增 53 及 16 家，成長幅度皆逾 1 成，其聯防會員廠僅分別新增 3 家及 2 家，爰廠商參與率分別由 70.87%、91.49%降至 62.9%、83.44%。

三、本部未來將持續加強邀約事業單位參與聯防組織並積極協助推動聯防工作，尤以大量製造、使用化學品之高風險工廠為首要標的，期藉由平日整備訓練及演練，提升工業區廠商災防知能並強化應變能力。

部長 施顏祥

經濟部工業局所屬工業區 99 年 1 月至 6 月區域聯防與化學品安全管理辦理情形及具體成果

一、績效指標之達成：

(一)擴大區域聯防廠商參與：全國工業局所屬 60 個工業區已完成建置 53 個區域聯防組織（部分小工業區合組聯防），本年度工業區內 11,112 家廠商已有 7,207 家參與聯防組織運作，參與率由 98 年底之 60.08% 提升至 64.86%。

（備註：工業區 11,112 家廠商係工業局各工業區服務中心彙報之 99 年 6 月生產中廠商家數）

(二)縮短工業區事故通報時效：完成本局所屬各工業區與 20 個縣市消防救災指揮中心間之專用緊急應變通訊與資訊網路告警機制建立，全面提升工業區事故通報速度，99 年度 1~6 月共計啟動 67 件事務聯防通報，其中 59 件（88%）事故於 12 分鐘內完成通報。

(三)跨部會事故協防資源整合：99 年 1~6 月工業區內發生之 67 件災害事故中，計有 28 件是由工業區聯防事故通報啟動環保署環境毒災應變監控機制，啟動率達 42%。另經由縣市消防局救災救護指揮中心啟動工業區聯防運作機制之案件共 39 件，聯防啟動率達 58%。

(四)化學品安全即時資訊彙整：完成「工業區區域聯防網路平台業務持續運作計畫」修訂，99 年 1~6 月完成 24 家工業區內高風險工廠之化學品風險管理輔導。99 年 1~6 月區域聯防會員廠工廠基本資料更新

872 筆，救災器材設備更新筆數為 451 筆，化學品及危險物品更新筆數為 215 筆，工廠圖示資料更新筆數為 270 筆，總計更新筆數已達為 1,808 筆，持續掌握工業區工廠動態。

(五)擴大區域聯防網路平台功能：自 94 年 4 月正式對外服務起，99 年 1~6 月瀏覽人次總計 118,116 人次，累計瀏覽人次已達 852,514 人次；本年度平均每月穩定提供約 2 萬人次左右之瀏覽服務，顯示聯防資料庫已為各聯防會員有效運用。

(六)增強化學品事故應變技能：99 年度 1~6 月完成 18 場次緊急應變沙盤推演或小型實兵演練、完成 54 場次事故通報測試及規劃 1 場次涵蓋聯防事故通報、化學品查詢和相互支援的大型實兵觀摩演練等相關技能訓練。

(七)推動種子人員培訓與交流：99 年度 1~6 月完成工業區區域聯防輔導北、中、南說明會 3 場次，總參與人數為 257 人。完成工業區區域聯防組織北、中、南推動工作會議 3 場次總參與人數為 261 人。

(八)強化聯防推動成效：依據 98 年度之需求，完成「工業區聯防組織相互支援作業手冊」、及「區域聯防組織成效評鑑標準」修訂，推動新竹工業區聯防組織協助中壢工業區聯防組織、台中港關連工業區聯防組織協助全興工業區聯防組織、大社工業區聯防組織協助台南科技工業區聯防組織，並研擬於 10 月份辦理成效評鑑，分北、中、南 3 區

遴選出執行成效績優者供各聯防組織借鏡學習經驗互享。

二、辦理情形及具體成果彙整如表 1，各工業區執行成果統計如表 2。

表 1 辦理情形及具體成果彙整表

| 工作項目  | 辦理情形與具體成果  |
|---|--|
| <p>1.區域聯防事故應變技術輔導</p> <p>(1)由各聯防組織篩選 100 家高風險會員廠為受輔導工廠，協助進行廠內化學品之名稱及數量確認、應變器材評估、配置圖修訂、應變機制檢討修訂等工作，並將相關資料輸入聯防專屬網站，每家受輔導廠產出 1 份輔導報告。</p> <p>(2)協助北、中、南 3 工業區管理處擬定事故通報作業測試標準及 53 個聯防組織完成事故通報測試。並遴選 3 個工業區聯防組織和 3 家核心工廠，聯合縣市政府消防局辦理 3 場次區域災救實兵演練，工作內容包含撰寫演練計畫、辦理演練協調會議、相關演練訓練及正式演練，每場次觀摩人數達 50 人以上。</p> <p>(3)遴選南部工業區，舉辦聯防組織緊急應變實兵演練及觀摩活動。協助核心工廠確認參與演練之配合單位、研擬化學品事故演練情境，撰寫演練計畫，辦理演練協調會議，辦理相關演練訓練、預演及正式演練。</p> | <p>截至 99 年 1~6 月底為止，各聯防組織已篩選 75 家高風險會員廠為受輔導工廠，並完成 24 家會員廠化學品管理與應變資材輔導及輔導報告。累計協助廠商更新資料 4,406 筆，其中包含工廠基本資料 2,386 筆、工廠應變資材資料 956 筆、工廠化學品資料 311 筆、工廠應變相關圖資 753 筆。</p> <p>99 年度 1~6 月，協助 3 工業區管理處完成修訂事故通報作業測試標準，並完成 53 個工業區聯防組織有預警通報測試。經洽北、中、南 3 區工業區管理處，本年選定林口工業區、彰濱工業區、臨海工業區等 3 個工業區聯防組織協助擬定情境腳本、執行沙盤推演，於 5 月 21 日於彰濱工業區基立化學公司完成區域災救實兵演練，共計 83 人參與觀摩。</p> <p>規劃於 99 年 9 月 16 日假台南科技工業區辦理全國工業區緊急應變實兵演練，預計 300 人觀摩，由台灣巴斯夫電子材料（股）公司、昭和特殊氣體（股）公司、譯衡工業（股）公司主演，聯合參演單位預擬有臺南市消防局、臺南科技工業區服務中心、臺南市環保局、臺南市衛生局、臺南市警察局、區域聯防廠商、毒災聯防小組、環保署環境毒災應變隊、台灣自來水公司、台灣電力公司及計畫執行團隊（工研院）；業於 6 月 29 日完成參演單位第一次協調會議。</p> |
| <p>2.區域聯防組織輔導</p> <p>(1)於北、中、南各召開輔導說明會 1 場次，結合各區工業區管</p>  | <p>於 99 年 2 月 23 日~2 月 25 日分別假台大進修推廣部、本局台中港關連工業區服務中心及本局南區工業區管理處辦理北、中、南 3 區工業區區域聯防輔導說明會及推動組</p>   |

| 工作項目   | 辦理情形與具體成果  |
|--|--|
| <p>理處，協助各工業區服務中心人員擬定全年度工作方針與目標、調查各工業區需求、說明各聯防相關網路平台工具，並進行事故案例宣導。</p> <p>(2)於北、中、南各召開區域聯防組織推動工作會議 1 場次。協助各區工業區管理處檢討各聯防組織有關年度運作模式及後續推動方向，並進行相關聯防工作經驗交流及事故案例檢討。</p> <p>(3)協助各區工業區管理處辦理各工業區服務中心推動區域聯防執行成效初評和複評工作，並協調各區工業區管理處邀請區內服務中心和聯防會員廠，於北、中、南各辦理 1 場次執行聯防運作成效決審與化學品安全管理觀摩會議。</p> <p>(4)依 98 年度工業區區域聯防執行成效評鑑結果及各工業區管理處之需求，於北、中、南區各遴選 1 個運作績效較低之聯防組織，由該區運作績效較高之聯防組織進行示範輔導，以提升運作績效。</p> | <p>織種子人員研習營，參加人數分別為 72 人、100 人及 85 人。</p> <p>於 99 年 6 月 1 日~6 月 3 日分別假本局南崗工業區服務中心、本局南區工業區管理處及台大進修推廣部完成 3 場次區域聯防推動工作會議及推動組織種子人員研習營，參加人數分別為 79 人、92 人及 90 人。</p> <p>完成 99 年度成效評鑑方式研擬及標準修訂，主就重點推動事項之評分基準進行修訂，今年成效評鑑項目共 10 項，評分配比主要著重於化學品資訊、應變資源調查、沙盤推演/實兵演練及應變機制運作實績等 4 大項。另增訂聯防運作績優獎項，以聯防新增會員參與率及事故自主通報率為主要指標。</p> <p>依據 98 年度執行成效評鑑結果，北區遴選桃竹團隊（中壢、桃園幼獅、平鎮、新竹），中區遴選台中港關連工業區輔導全興工業區，南區遴選大社工業區輔導台南科技工業區進行組織功能提升輔導，並召開提升執行成效會議，檢討聯防組織運作執行之缺失，協助擬定功能提升方案與實施辦法。</p> |
| <p>3.區域聯防網路平台功能擴充與維護</p> <p>(1)運用保證頻寬網路專線，提供 53 個聯防組織穩定的聯繫平台及快速大量登入服務功能。</p> <p>(2)區域聯防會員廠化學品安全資料更新，包含：新、舊會員廠之通訊資訊、化學品及應變資</p>   | <p>以保證頻寬網路提供本局所屬工業區 53 個聯防組織及協助高雄縣政府成立之岡山本洲工業區及臺南縣政府成立之樹谷園區聯防組織穩定服務功能。</p> <p>運用網路平台，持續提供聯防組織新舊會員廠之通訊資訊、化學品及應變資源之資料庫更新，配合聯防組織成員及鄰廠緊急事故通報群組模組功能，提供救災單位之應變安全與效率。99 年 1~6 月完成工業區區域聯防會員廠通訊資訊、化學品及應變資訊之資料共 1,808 筆更新。</p>   |

| 工作項目   | 辦理情形與具體成果   |
|--|---|
| <p>源資料建立或更新。</p> <p>(3)提供緊急應變備援機制，提供全年無休之線上事故通報及資料搜尋服務，確保不受天災、斷電等因素中斷運作。</p>   | <p>於計畫執行團隊（工研院）及第三地專業機房完成設置備援系統，以提供全年無休之線上事故通報及資料搜尋服務，確保不受天災、斷電等因素中斷運作服務。</p>   |
| <p>4.事故應變及協處</p> <p>(1)研析 53 個工業區聯防組織與轄區消防、環保之協防救災應變流程，協助各聯防組織進行檢討，建立火災事故運作機制，產出 1 份綜合評析報告。</p> <p>(2)建置工業局所屬 60 個工業區與 73 個轄區消防分隊間之專用緊急應變通訊與資訊告警機制，並持續維持與 20 個消防指揮系統間之專用緊急應變通訊與資訊網路告警機制，以加快事故通報速度，並實施相關測試。</p> <p>(3)協助工業區執行事故應變工作，包含協助建立事故應變協防機制、提供事故應變經驗、協助完成事故縱橫向通報作業、建立備援機制、接受工業區聯防組織之備援運作申請、到場協助執行應變、調查或採樣等相關工作。</p> <p>(4)維護工業區工安事故資料庫。並完成初步災因與潛在危害分析，提供作為今後輔導的重點，並檢討應變上之不足或缺失，作為各聯防組織應變準備改善之依據。</p> | <p>完成工業區聯防組織火災事故應變架構與機制，初步規劃工業區聯防組織火災應變機制設立指揮官、安全官、新聞官、諮詢官、通報組、聯絡協調組、災情調查組、環境監測處理組及災後復原重建組。</p> <p>研擬完成工業區專用緊急應變通訊與資訊網路告警機制維護測試標準。並持續維護各工業區與各縣市消防救災救護指揮中心間之專用緊急事故通訊與資訊網路告警機制。針對工業區與轄區消防分隊間之專用緊急應變通訊與資訊告警機制完成功能測試，預計於 7 月起陸續開始運作。</p> <p>99 年 1~6 月工業區共計發生 67 件事故，已全數完成追蹤紀錄並增列至事故資料庫中，俾供會員廠借鏡學習，避免重蹈覆轍；另針對其中 6 件較大規模事故，到場協助執行應變、調查或採樣，計北區 1 件、中區 4 件、南區 1 件。（觀音工業區台灣永光工業（股）公司二廠、頭份工業區中國石油化學工業開發（股）公司頭份廠、彰濱工業區南寶化學（股）公司、台中工業區欣晃科技（股）公司、大甲幼獅工業區永日化學工業（股）公司、台南科技工業區世禾科技（股）公司）。</p> <p>修正完成工業區事故協防機制，擬定計畫執行團隊針對工業區事故監控與應變支援標準作業程序，建立工業區事故應變經驗與化學品安全管理案例分享教材。99 年 1~6 月完成 6 件工業區到場協助執行應變、調查，建立工業區事故應變經驗與案例分享教材。</p> |

表 2 各工業區執行成果統計表

| 序號 | 工業區名稱   | 縣市別         | 工業區廠商參與聯防組織 |        |        |        |        |        |        |        |        |           |        |        | 廠商基本資料確認 | 應變資源調查確認 | 化學品資料確認 | 防災教育訓練 | 沙盤推演辦理(場次) | 通報測試辦理(場次) |
|----|---------|-------------|-------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-----------|--------|--------|----------|----------|---------|--------|------------|------------|
|    |         |             | 96年         |        |        | 97年    |        |        | 98年    |        |        | 99年(1~6月) |        |        |          |          |         |        |            |            |
|    |         |             | 生產中廠家數      | 累計會員家數 | 廠商參與率% | 生產中廠家數 | 累計會員家數 | 廠商參與率% | 生產中廠家數 | 累計會員家數 | 廠商參與率% | 生產中廠家數    | 累計會員家數 | 廠商參與率% |          |          |         |        |            |            |
| 1  | 豐樂工業區   | 臺東縣         | 83          | 76     | 91.57  | 81     | 78     | 96.3   | 83     | 82     | 98.8   | 84        | 83     | 98.81  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
| 2  | 美崙工業區   | 花蓮縣<br>(3處) | 120         | 52     | 34.44  | 130    | 52     | 31.33  | 124    | 52     | 32.5   | 122       | 77     | 48.43  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 2          |
|    | 光華工業區   |             | 31          |        |        | 36     |        |        | 36     |        |        | 37        |        |        |          |          |         |        |            |            |
| 3  | 和平工業區   |             |             | 9      | 9      | 100    | 9      | 9      | 100    | 10     | 9      | 90        | 10     | 10     | 100      | ✓        | ✓       | ✓      | ✓          | 1          |
| 4  | 利澤工業區   | 宜蘭縣<br>(2處) | 56          | 77     | 27.02  | 82     | 82     | 25.6   | 86     | 134    | 44.82  | 87        | 138    | 44.81  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
|    | 龍德工業區   |             | 229         |        |        | 238    |        |        | 213    |        |        | 221       |        |        |          |          |         |        |            |            |
| 5  | 大武崙工業區  | 基隆市         | 77          | 53     | 68.83  | 77     | 58     | 75.32  | 74     | 62     | 83.78  | 72        | 64     | 88.89  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
| 6  | 南港軟體園區  | 臺北市         | 210         | 39     | 18.57  | 265    | 39     | 14.72  | 351    | 39     | 11.11  | 351       | 41     | 11.68  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
| 7  | 樹林工業區   | 臺北縣<br>(5處) | 79          | 71     | 89.87  | 88     | 72     | 81.8   | 89     | 84     | 94.38  | 90        | 84     | 93.33  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 8  | 土城工業區   |             | 321         | 112    | 34.89  | 347    | 149    | 42.9   | 337    | 183    | 54.3   | 340       | 213    | 62.65  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
| 9  | 瑞芳工業區   |             | 61          | 40     | 65.57  | 67     | 46     | 68.66  | 68     | 48     | 70.59  | 66        | 48     | 72.73  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
| 10 | 五股工業區   |             | 1148        | 73     | 6.36   | 1398   | 227    | 16.2   | 1,423  | 657    | 46.17  | 1421      | 657    | 46.24  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 11 | 林口工二工業區 |             | 179         | 74     | 30.96  | 179    | 91     | 37.9   | 178    | 126    | 52.72  | 176       | 126    | 52.72  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
|    | 林口工三工業區 | 60          | 61          |        |        | 61     |        |        | 63     |        |        |           |        |        |          |          |         |        |            |            |
| 12 | 龜山工業區   | 桃園縣<br>(7處) | 188         | 78     | 41.49  | 195    | 95     | 48.72  | 191    | 102    | 53.4   | 194       | 127    | 65.46  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
| 13 | 中壢工業區   |             | 444         | 70     | 15.77  | 458    | 99     | 21.6   | 470    | 138    | 29.36  | 473       | 155    | 32.77  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
| 14 | 桃幼工業區   |             | 87          | 72     | 82.76  | 91     | 71     | 78     | 92     | 74     | 80.43  | 93        | 76     | 81.72  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
| 15 | 平鎮工業區   |             | 130         | 100    | 76.92  | 132    | 110    | 83.3   | 129    | 111    | 86.05  | 122       | 121    | 99.18  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 16 | 大園工業區   |             | 152         | 100    | 65.79  | 152    | 123    | 80.92  | 166    | 147    | 88.55  | 164       | 154    | 93.90  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 17 | 觀音工業區   |             | 332         | 51     | 15.36  | 332    | 176    | 53.01  | 342    | 192    | 56.14  | 347       | 222    | 63.98  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 18 | 新竹工業區   |             | 新竹縣         | 394    | 89     | 22.59  | 414    | 195    | 47.1   | 398    | 232    | 58.29     | 384    | 248    | 64.58    | ✓        | ✓       | ✓      | ✓          | 0          |

| 序<br>號 | 工業區名稱 | 縣市別          | 工業區廠商參與聯防組織                |                            |                            |                            |                            |                            |                            |                            |                            |                            |                            |                            | 廠<br>商<br>基<br>本<br>資<br>料<br>確<br>認 | 應<br>變<br>資<br>源<br>調<br>查<br>確<br>認 | 化<br>學<br>品<br>資<br>料<br>確<br>認 | 防<br>災<br>教<br>育<br>訓<br>練 | 沙<br>盤<br>推<br>演<br>辦<br>理<br>(場<br>次) | 通<br>報<br>測<br>試<br>辦<br>理<br>(場<br>次) |
|--------|-------|--------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------|----------------------------|--|--|
|        |       |              | 96 年                       |                            |                            | 97 年                       |                            |                            | 98 年                       |                            |                            | 99 年 (1~6 月)               |                            |                            |                                      |                                      |                                 |                            |  |  |
|        |       |              | 生<br>產<br>中<br>廠<br>家<br>數 | 累<br>計<br>會<br>員<br>家<br>數 | 廠<br>商<br>參<br>與<br>率<br>% |                                      |                                      |                                 |                            |  |  |
| 19     | 頭份工業區 | 苗栗縣<br>(3 處) | 15                         | 35                         | 52.24                      | 15                         | 43                         | 65.15                      | 16                         | 46                         | 68.66                      | 16                         | 47                         | 71.21                      | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 0                                      | 1                                      |
|        | 竹南工業區 |              | 52                         |                            |                            | 51                         |                            |                            | 50                         |                            |                            |                            |                            |                            |                                      |                                      |                                 |                            |  |  |
| 20     | 銅鑼工業區 |              | 86                         | 43                         | 50                         | 83                         | 50                         | 60.24                      | 80                         | 59                         | 73.75                      | 80                         | 62                         | 77.50                      | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 0                                      | 1                                      |
| 21     | 甲幼工業區 | 臺中縣<br>(3 處) | 215                        | 142                        | 66.05                      | 222                        | 160                        | 72.07                      | 232                        | 174                        | 75                         | 233                        | 186                        | 79.83                      | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 0                                      | 1                                      |
| 22     | 關連工業區 |              | 103                        | 81                         | 78.64                      | 106                        | 96                         | 90.6                       | 100                        | 100                        | 100                        | 97                         | 100                        | 100                        | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 0                                      | 1                                      |
| 23     | 大里工業區 |              | 255                        | 122                        | 47.84                      | 267                        | 145                        | 54.31                      | 267                        | 157                        | 58.8                       | 259                        | 197                        | 76.06                      | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 0                                      | 1                                      |
| 24     | 台中工業區 | 臺中市          | 905                        | 279                        | 30.83                      | 915                        | 378                        | 41.3                       | 945                        | 404                        | 42.75                      | 947                        | 554                        | 58.50                      | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 1                                      | 1                                      |
| 25     | 南崗工業區 | 南投縣<br>(2 處) | 414                        | 208                        | 50.24                      | 431                        | 240                        | 55.7                       | 381                        | 270                        | 70.87                      | 434                        | 273                        | 62.90                      | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 1                                      | 1                                      |
| 26     | 竹山工業區 |              | 57                         | 31                         | 54.39                      | 68                         | 42                         | 61.76                      | 65                         | 53                         | 81.54                      | 65                         | 57                         | 87.69                      | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 1                                      | 1                                      |
| 27     | 福興工業區 | 彰化縣<br>(6 處) | 50                         | 36                         | 72                         | 56                         | 45                         | 80.4                       | 54                         | 54                         | 100                        | 54                         | 54                         | 100                        | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 0                                      | 1                                      |
| 28     | 埤頭工業區 |              | 28                         | 24                         | 85.71                      | 29                         | 24                         | 82.8                       | 25                         | 25                         | 100                        | 24                         | 25                         | 100                        | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 0                                      | 1                                      |
| 29     | 芳苑工業區 |              | 115                        | 67                         | 58.26                      | 118                        | 72                         | 61.02                      | 112                        | 77                         | 68.75                      | 109                        | 92                         | 84.40                      | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 0                                      | 1                                      |
| 30     | 田中工業區 |              | 62                         | 44                         | 70.97                      | 61                         | 48                         | 78.7                       | 61                         | 54                         | 88.52                      | 60                         | 59                         | 98.33                      | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 0                                      | 1                                      |
| 31     | 全興工業區 |              | 136                        | 68                         | 50                         | 140                        | 78                         | 55.71                      | 147                        | 79                         | 53.74                      | 145                        | 89                         | 61.38                      | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 0                                      | 1                                      |
| 32     | 彰濱工業區 |              | 238                        | 96                         | 40.34                      | 285                        | 126                        | 44.21                      | 306                        | 142                        | 46.41                      | 313                        | 177                        | 56.55                      | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 1                                      | 1                                      |
| 33     | 豐田工業區 | 雲林縣<br>(4 處) | 24                         | 23                         | 95.83                      | 24                         | 24                         | 100                        | 28                         | 25                         | 89.29                      | 27                         | 26                         | 96.30                      | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 1                                      | 1                                      |
| 34     | 元長工業區 |              | 20                         | 19                         | 95                         | 21                         | 18                         | 85.7                       | 20                         | 20                         | 100                        | 21                         | 20                         | 95.24                      | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 0                                      | 1                                      |
| 35     | 斗六工業區 |              | 196                        | 119                        | 60.71                      | 211                        | 135                        | 65                         | 206                        | 136                        | 66.02                      | 228                        | 151                        | 66.23                      | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 0                                      | 1                                      |
| 36     | 雲科工業區 |              | 31                         | 28                         | 90.32                      | 41                         | 32                         | 78.05                      | 53                         | 37                         | 69.81                      | 57                         | 43                         | 75.44                      | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 0                                      | 1                                      |
| 37     | 民雄工業區 | 嘉義縣<br>(5 處) | 197                        | 190                        | 71.7                       | 205                        | 242                        | 85.8                       | 211                        | 245                        | 85.66                      | 217                        | 251                        | 85.08                      | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 0                                      | 1                                      |
|        | 頭橋工業區 |              | 68                         |                            |                            | 77                         |                            |                            | 75                         |                            |                            | 78                         |                            |                            |                                      |                                      |                                 |                            |  |  |
| 38     | 嘉太工業區 |              | 80                         | 76                         | 95                         | 82                         | 78                         | 95.12                      | 81                         | 79                         | 97.53                      | 80                         | 79                         | 98.75                      | ✓                                    | ✓                                    | ✓                               | ✓                          | 0                                      | 1                                      |

| 序號                  | 工業區名稱 | 縣市別         | 工業區廠商參與聯防組織 |        |        |        |        |        |        |        |        |           |        |        | 廠商基本資料確認 | 應變資源調查確認 | 化學品資料確認 | 防災教育訓練 | 沙盤推演辦理(場次) | 通報測試辦理(場次) |
|---------------------|-------|-------------|-------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-----------|--------|--------|----------|----------|---------|--------|------------|------------|
|                     |       |             | 96年         |        |        | 97年    |        |        | 98年    |        |        | 99年(1~6月) |        |        |          |          |         |        |            |            |
|                     |       |             | 生產中廠家數      | 累計會員家數 | 廠商參與率% | 生產中廠家數 | 累計會員家數 | 廠商參與率% | 生產中廠家數 | 累計會員家數 | 廠商參與率% | 生產中廠家數    | 累計會員家數 | 廠商參與率% |          |          |         |        |            |            |
| 39                  | 朴子工業區 |             | 44          | 52     | 85.25  | 44     | 61     | 98.39  | 44     | 62     | 100    | 43        | 62     | 100    | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
|                     | 義竹工業區 |             | 17          |        |        | 18     |        |        | 19     |        |        |           |        |        |          |          |         |        |            |            |
| 40                  | 官田工業區 | 臺南縣<br>(3處) | 166         | 127    | 76.51  | 160    | 151    | 94.4   | 164    | 160    | 97.56  | 159       | 160    | 100    | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
| 41                  | 永康工業區 |             | 134         | 88     | 65.67  | 141    | 105    | 74.47  | 139    | 114    | 82.01  | 139       | 118    | 84.89  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
| 42                  | 新營工業區 |             | 133         | 110    | 82.71  | 137    | 124    | 90.51  | 141    | 129    | 91.49  | 157       | 131    | 83.44  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 43                  | 安平工業區 | 臺南市<br>(2處) | 522         | 310    | 59.39  | 535    | 337    | 62.99  | 534    | 346    | 64.79  | 540       | 356    | 65.93  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
| 44                  | 南科工業區 |             | 74          | 68     | 91.89  | 132    | 81     | 61.36  | 131    | 108    | 82.44  | 140       | 136    | 97.14  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
| 45                  | 臨海工業區 | 高雄市         | 400         | 232    | 58     | 474    | 232    | 48.95  | 465    | 237    | 50.97  | 472       | 265    | 56.14  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
| 46                  | 永安工業區 | 高雄市<br>(6處) | 60          | 47     | 78.33  | 67     | 49     | 73.13  | 66     | 57     | 86.36  | 66        | 59     | 89.39  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 47                  | 大社工業區 |             | 11          | 11     | 100    | 12     | 11     | 91.67  | 12     | 11     | 91.67  | 12        | 11     | 91.67  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 48                  | 仁武工業區 |             | 35          | 24     | 68.57  | 36     | 24     | 66.67  | 35     | 30     | 85.71  | 34        | 30     | 88.24  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
| 49                  | 大發工業區 |             | 511         | 376    | 62.88  | 557    | 389    | 60.6   | 504    | 403    | 72.35  | 497       | 428    | 77.82  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
|                     | 鳳山工業區 |             | 87          |        |        | 85     |        |        | 53     |        |        | 53        |        |        |          |          |         |        |            |            |
| 50                  | 林園工業區 |             | 27          | 19     | 70.37  | 26     | 19     | 73.08  | 26     | 19     | 73.08  | 26        | 26     | 100    | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
| 51                  | 屏東工業區 | 屏東縣<br>(3處) | 121         | 125    | 103.31 | 122    | 122    | 100    | 120    | 120    | 100    | 120       | 120    | 100    | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
| 52                  | 內埔工業區 |             | 45          | 37     | 82.22  | 44     | 37     | 84.09  | 46     | 41     | 89.13  | 44        | 41     | 93.18  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 53                  | 屏東工業區 |             | 62          | 63     | 101.61 | 82     | 63     | 76.83  | 82     | 75     | 91.46  | 80        | 78     | 97.50  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 總計<br>60工業區(53聯防組織) |       |             | 10,186      | 4,656  | 45.71  | 11,012 | 5,653  | 51.3   | 11,017 | 6,620  | 60.08  | 11,112    | 7,207  | 64.86  | 53       | 53       | 53      | 53     | 18         | 54         |

註：1.工業區生產中家數係依據各工業局服務中心統計彙報資料，打✓者表已執行。

2.參與率之計算，因受會員廠停歇業及該工業區生產中廠家數(母數)新增影響，爰部分工業區廠商聯防年度參與率呈現下降趨勢。

3.自97年度起，生產中廠家數統一修正為該年度即時(6、12月)統計資料，95、96年度併予同步修正。

行政院勞工委員會 函

爆炸職業災害執行成果報告」乙份，  
請 查照。

發文日期：中華民國 99 年 7 月 28 日  
發文字號：勞檢 5 字第 0990150838 號

說明：依據 鈞院 98 年 8 月 17 日院臺經字  
第 0980052995 號函辦理。

主旨：檢陳本會 99 年上半年「降低火災、

主任委員 王如玄

降低火災、爆炸職業災害執行成果報告

|                            |                               |      |    |      |                  |       |
|----------------------------|-------------------------------|------|----|------|------------------|-------|
| 提報單位                       | 行政院勞工委員會                      |      |    |      |                  |       |
| 執行時間                       | 99 年 1 月 1 日起至 99 年 6 月 30 日止 |      |    |      |                  |       |
| 重大職災死亡<br>人數（就火災<br>、爆炸部分） | 年度                            | 死亡人數 |    |      | 比較               |       |
|                            | 99 年上半年                       | 3    |    |      | 98 年上半年死亡人數 5 人。 |       |
| 火災爆炸<br>預防檢查               | 檢查類別                          |      |    |      | 檢查場次             |       |
|                            | 液化石油氣分灌裝場所安全衛生專案              |      |    |      | 226              |       |
|                            | 液化石油氣消費場所安全衛生專案               |      |    |      | 179              |       |
|                            | 批式製造化學工廠安全衛生專案                |      |    |      | 61               |       |
|                            | 石化及化學工廠等高危險性歲修作業安全衛生<br>專案    |      |    |      | 134              |       |
|                            | 大型高壓氣體設施事業單位安全衛生專案            |      |    |      | 215              |       |
|                            | 石化及大型化學工廠安全衛生專案檢查             |      |    |      | 72               |       |
|                            | 有機過氧化物火災爆炸預防專案                |      |    |      | 7                |       |
|                            | 大量製造處置使用儲存危險物事業單位專案           |      |    |      | 100              |       |
|                            | 火災爆炸災害預防一般檢查                  |      |    |      | 202              |       |
|                            | 合計                            |      |    |      | 1196             |       |
| 檢查結果處理                     | 移送司法機關                        | 0 家  | 罰鍰 | 19 家 | 停工               | 130 家 |
| 火災爆炸<br>預防宣導               | 23 場次                         |      |    |      |                  |       |

## 行政院 函

發文日期：中華民國 100 年 3 月 1 日  
發文字號：院臺經字第 1000008826 號

主旨：貴院函，為 99 年上半年「經濟部工業局所屬工業區區域聯防與化學品安全管理辦理情形及具體成果」及「勞工委員會降低火災、爆炸職業災害執行成果報告」案之辦理情形，囑仍轉知所屬贛續辦理，並將辦理結果每半年見復一案，經交據經濟部及本院勞工委員會函報 99 年下半年辦理情形，復請查照。

說明：

- 一、復貴院 99 年 10 月 11 日(99)院台內字第 0991900843 號函，暨依經濟部 100 年 2 月 17 日經授工字第 10020400431 號函及本院勞工委員會 100 年 1 月 13 日勞檢 5 字第 1000150031 號函辦理。
- 二、檢附經濟部及本院勞工委員會原函暨附件各 1 份。

院長 吳敦義

## 經濟部 函

發文日期：中華民國 100 年 2 月 17 日  
發文字號：經授工字第 10020400431 號

主旨：檢陳本部工業局所屬工業區 99 年 7 至 12 月之區域聯防與化學品安全管理辦理情形及具體成果 1 份（如附件），請 鑒核。

說明：

- 一、依 鈞院 92 年 11 月 26 日院臺經字第 0920064645 號函及 99 年 10 月 20 日院臺經字第 0990058709 號函辦理。
- 二、區域聯防比率（廠商參與率），係以該年度工業區生產中廠家數為分母，參與聯防會員廠數為分子計算，61 個工業區（99 年下半年新增雲林離島基礎式工業區）整體聯防比率仍呈逐年上升趨勢，如附件表 2 所示，97 年 51.3%、98 年 60.08%、99 年 67.57%，惟部分工業區與 99 年上半年度相較，聯防比率不增反減，原因分析如下：
  - (一)區內生產中廠家數增幅度大（小）於聯防會員廠數，造成微幅下降（小於 3%）：瑞芳、五股、桃幼、大園、觀音、甲幼、台中、南崗、竹山、田中及永安工業區。
  - (二)區內生產中廠家數增幅度大於聯防會員廠數，且工業區規模較小（百餘家以下），爰呈現較大降幅：關連、福興、豐田、元長、永康、台南科技及內埔工業區。
  - (三)大發（鳳山）工業區，區內廠商有較大幅度成長(14.6%)，新增 82 家，惟聯防會員廠數並無成長，爰廠商參與率由 77.82%降至 67.72%。
- 三、本部未來將持續加強邀約事業單位參與聯防組織並積極協助推動聯防工作，尤以大量製造、使用化學品之高風險工廠為首要標的，期藉由平日整備訓練及演練，提升工業區廠商災防知能並強化應變能力。

部長 施顏祥

經濟部工業局所屬工業區 99 年 7 月至 12 月區域聯防與化學品安全管理辦理情形及具體成果

一、績效指標之達成：

(一)擴大區域聯防廠商參與：全國工業局所屬 61 個工業區已完成建置 55 個區域聯防組織（部分小工業區合組聯防），本年度工業區內 11,352 家廠商已有 7,670 家參與聯防組織運作，參與率由 98 年底之 60.08% 提升至 67.57%。

（備註：工業區 11,352 家廠商係工業局各工業區服務中心彙報之 99 年 12 月生產中廠商家數）

(二)縮短工業區事故通報時效：完成本局所屬各工業區與 20 個縣市消防救災指揮中心及 73 個轄區消防分隊間之專用緊急應變通訊與資訊網路告警機制建立，全面提升工業區事故通報速度，99 年度 7~12 月共計啟動 91 件事務聯防通報，其中 84 件（92.31%）事故於 12 分鐘內完成通報。累計全年度共計啟動 158 件事務聯防通報，其中 143 件（90.51%）事故於 12 分鐘內完成通報。

(三)跨部會事故協防資源整合：99 年 7~12 月工業區內發生之 91 件災害事故中，計有 25 件是由工業區聯防事故通報啟動事故應變監控機制，聯防啟動率達 27.47%。另經由縣市消防局救災指揮中心或轄區消防分隊啟動工業區聯防運作機制之案件共 66 件，消防啟動率達 72.53%。

(四)化學品安全即時資訊彙整：完成「

工業區區域聯防網路平台業務持續運作計畫」修訂。99 年 7~12 月區域聯防會員廠工廠基本資料更新 2,769 筆、救災器材設備更新 1,180 筆、化學品及危險物品更新 417 筆、工廠應變相關圖資 289 筆，總計更新筆數已達為 4,655 筆，持續掌握工業區工廠動態。

(五)擴大區域聯防網路平台功能：自 94 年 4 月正式對外服務起，99 年 7~12 月瀏覽人次總計 140,292 人次，累計瀏覽人次已達 992,806 人次；本年度平均每月穩定提供約 2 萬人次左右之瀏覽服務，顯示聯防資料庫已為各聯防會員有效運用。

(六)增強化學品事故應變技能：99 年度 7~12 月完成 37 場次緊急應變沙盤推演或小型實兵演練及 1 場次涵蓋聯防事故通報、化學品查詢和相互支援的大型實兵觀摩演練等相關技能訓練，共計 402 人參與觀摩，有效提升擴散能量。

(七)推動種子人員培訓與交流：99 年度 7~12 月完成工業區區域聯防組織北、中、南執行成效決審及成果觀摩會議 3 場次，總參與人數為 288 人。

(八)強化聯防推動成效：完成「工業區聯防組織相互支援作業手冊」及「區域聯防組織成效評鑑標準」修訂，推動北區桃竹團隊（中壢、桃園幼獅、平鎮、新竹），中區台中港關連工業區輔導全興工業區，南區大社工業區輔導台南科技工業區之組織功能提升輔導，年度聯防評鑑結果，北中南區前三名依序為：北

區－新竹工業區、大園工業區、觀音工業區；中區－台中工業區、彰濱工業區、台中港關連工業區；南區：大社工業區、林園工業區、台南科技工業區，供各聯防組織借鏡

學習經驗互享。另執行成效不佳者列入下一年度組織輔導重點對象。  
二、辦理情形及具體成果彙整如表 1，各工業區執行成果統計如表 2：

表 1 辦理情形及具體成果彙整表

| 工作項目  | 辦理情形與具體成果   |
|---|---|
| <p>1.區域聯防事故應變技術輔導</p> <p>(1)由各聯防組織篩選 100 家高風險會員廠為受輔導工廠，協助進行廠內化學品之名稱及數量確認、應變器材評估、配置圖修訂、應變機制檢討修訂等工作，並將相關資料輸入聯防專屬網站，每家受輔導廠產出 1 份輔導報告。</p> <p>(2)協助北、中、南 3 工業區管理處擬定事故通報作業測試標準及 53 個聯防組織完成事故通報測試。並遴選 3 個工業區聯防組織和 3 家核心工廠，聯合縣市政府消防局辦理 3 場次區域災救實兵演練，工作內容包含撰寫演練計畫、辦理演練協調會議、相關演練訓練及正式演練，每場次觀摩人數達 50 人以上。</p> <p>(3)遴選南部工業區，舉辦聯防組織緊急應變實兵演練及觀摩活動。協助核心工廠確認參與演練之配合單位、研擬化學品事故演練情境，撰寫演練計畫，辦理演練協調會議，辦理相關演練訓練、預演及正式演練。</p> | <p>截至 99 年 7~12 月底為止，完成 77 家會員廠化學品管理與應變資材輔導及輔導報告。全年完成 101 家會員廠化學品管理與應變資材輔導及輔導報告。會員廠更新總計 9,097 筆，包含工廠應變資材資料 4,783 筆、工廠化學品資料 4,025 筆、工廠應變相關圖資 289 筆。</p> <p>99 年度 7~12 月，協助擬定情境腳本並執行 37 場次沙盤推演，於 9 月 7 日南區臨海工業區台灣中油（股）公司煉製事業部大林煉油廠及 9 月 29 日北區林口工業區臺灣菸酒股份有限公司林口酒廠，完成區域災救實兵演練，分別為 123 人與 150 人參與觀摩。全年度共計執行 54 個場次有預警、9 場次無預警事故通報測試。</p> <p>於 99 年 9 月 17 日假台南科技工業區辦理全國工業區緊急應變實兵演練，總計 402 人參演與觀摩，由台灣巴斯夫電子材料（股）公司、昭和特殊氣體（股）公司主演，聯合參演單位有臺南市消防局、臺南科技工業區服務中心、臺南市環保局、臺南市衛生局、臺南市警察局、區域聯防廠商、毒災聯防小組、環保署環境毒災應變隊、台灣自來水公司、台灣電力公司及計畫執行團隊（工研院）。緊急應變實兵演練辦理完竣後剪輯製作光碟，於 99 年 11 月 29 日工業局輔導成果發表會上發送 700 份予與會事業單位，另於 99 年 11 月 4 日完成分送工業局北、中、南 3 工業區管理處供區內聯防組織依需要索取，共 900 份。</p> |
| 2.區域聯防組織輔導  | 於 99 年 2 月 23 日~2 月 25 日分別假台大進修推廣部、   |

| 工作項目  | 辦理情形與具體成果  |
|---|--|
| <p>(1)於北、中、南各召開輔導說明會 1 場次，結合各區工業區管理處，協助各工業區服務中心人員擬定全年度工作方針與目標、調查各工業區需求、說明各聯防相關網路平台工具，並進行事故案例宣導。</p> <p>(2)於北、中、南各召開區域聯防組織推動工作會議 1 場次。協助各區工業區管理處檢討各聯防組織有關年度運作模式及後續推動方向，並進行相關聯防工作經驗交流及事故案例檢討。</p> <p>(3)協助各區工業區管理處辦理各工業區服務中心推動區域聯防執行成效初評和複評工作，並協調各區工業區管理處邀請區內服務中心和聯防會員廠，於北、中、南各辦理 1 場次執行聯防運作成效決審與化學品安全管理觀摩會議。</p> <p>(4)依 98 年度工業區區域聯防執行成效評鑑結果及各工業區管理處之需求，於北、中、南區各遴選 1 個運作績效較低之聯防組織，由該區運作績效較高之聯防組織進行示範輔導，以提升運作績效。</p> | <p>本局台中港關連工業區服務中心及本局南區工業區管理處辦理北、中、南 3 區工業區區域聯防輔導說明會及推動組織種子人員研習營，參加人數分別為 72 人、100 人及 85 人。</p> <p>於 99 年 6 月 1 日~6 月 3 日分別假本局南崗工業區服務中心、本局南區工業區管理處及台大進修推廣部完成 3 場次區域聯防推動工作會議及推動組織種子人員研習營，參加人數分別為 79 人、92 人及 90 人。</p> <p>99 年成效評鑑項目共 10 項，評分配比主要著重於化學品資訊、應變資源調查、沙盤推演/實兵演練及應變機制運作實績等 4 大項。另增訂聯防運作績優獎項，以聯防新增會員參與率及事故自主通報率為主要指標。於 10 月 20 日、21 日、26 日分別假本局南區工業區管理處、台大進修推廣部及本局彰濱工業區服務中心完成 3 場次區域聯防成效決審暨成果觀摩會議，參加人數分別為 85 人、113 人及 90 人。</p> <p>依據 98 年度執行成效評鑑結果，北區遴選桃竹團隊（中壢、桃園幼獅、平鎮、新竹），中區遴選台中港關連工業區輔導全興工業區，南區遴選大社工業區輔導台南科技工業區進行組織功能提升輔導，透過相關交流會議、觀摩活動，設定年度推動方案與績效目標，彙整並檢討輔導成效，完成 3 份功能提升輔導報告，全面提升區域聯防運作狀況。成效評鑑名次提升成果：北區－新竹工業區第 1 名（98 年 2 名）、平鎮工業區第 4 名（98 年 5 名）、桃幼工業區第 7 名（98 年 13 名）、中壢工業區第 8 名（98 年 10 名）、中區－全興工業區第 7 名（98 年 17 名）及南區－台南科技工業區第 3 名（98 年 12 名）。</p> |
| <p>3.區域聯防網路平台功能擴充與維護</p> <p>(1)運用保證頻寬網路專線，提供 53 個聯防組織穩定的聯繫平台及快速大量登入服務功能。</p> <p>(2)區域聯防會員廠化學品安全資料更新，包含：新、舊會員廠</p>   | <p>以保證頻寬網路提供本局所屬工業區 55 個聯防組織及協助高雄縣政府成立之岡山本洲工業區及臺南縣政府成立之樹谷園區聯防組織穩定服務功能。</p> <p>運用網路平台，持續提供聯防組織新舊會員廠之通訊資訊、化學品及應變資源之資料庫更新，配合聯防組織成員及鄰廠緊急事故通報群組模組功能，提供救災單位之應變安全與效率。99 年 7~12 月完成工業區區域聯防會員廠通</p>   |

| 工作項目  | 辦理情形與具體成果   |
|---|---|
| <p>之通訊資訊、化學品及應變資源資料建立或更新。</p> <p>(3) 提供緊急應變備援機制，提供全年無休之線上事故通報及資料搜尋服務，確保不受天災、斷電等因素中斷運作。</p>  | <p>訊資訊、化學品及應變資訊之資料共 5,355 筆更新。</p> <p>於計畫執行團隊（工研院）及第三地專業機房完成設置備援系統，以提供全年無休之線上事故通報及資料搜尋服務，確保不受天災、斷電等因素中斷運作服務。</p>  |
| <p>4. 事故應變及協處</p> <p>(1) 研析 53 個工業區聯防組織與轄區消防、環保之協防救災應變流程，協助各聯防組織進行檢討，建立火災事故運作機制，產出 1 份綜合評析報告。</p> <p>(2) 建置工業局所屬 60 個工業區與 73 個轄區消防分隊間之專用緊急應變通訊與資訊告警機制，並持續維持與 20 個消防指揮系統間之專用緊急應變通訊與資訊網路告警機制，以加快事故通報速度，並實施相關測試。</p> <p>(3) 協助工業區執行事故應變工作，包含協助建立事故應變協防機制、提供事故應變經驗、協助完成事故縱橫向通報作業、建立備援機制、接受工業區聯防組織之備援運作申請、到場協助執行應變、調查或採樣等相關工作。</p> <p>(4) 維護工業區工安事故資料庫。並完成初步災因與潛在危害分析，提供作為今後輔導的重點，並檢討應變上之不足或缺失，作為各聯防組織應變準備改善之依據。</p> | <p>完成工業區聯防組織火災事故應變架構與機制，規劃工業區聯防組織火災應變機制設立指揮官、安全官、聯絡官、諮詢官、災情調查組、環境監測組、廢棄物清理組、善後處理組、污水處理廠、通報聯絡組、資料收集組及聯防組織溝通組，完成 1 份工業區火災事故應變管制機制綜合評析報告。</p> <p>完成建置工業區與 73 個轄區消防分隊共 77 組之專用緊急應變通訊與資訊告警機制。並持續維護與 20 個縣市消防救災救護指揮中心間之專用緊急事故通訊與資訊網路告警機制。於 8 月 17 至 12 月 14 日完成 97 場次工業區專用緊急應變通訊與資訊網路告警機制維護測試作業。</p> <p>99 年 7~12 月工業區共計發生 91 件事故，已全數完成追蹤紀錄並增列至事故資料庫中，俾供會員廠借鏡學習，避免重蹈覆轍；另針對其中 4 件較大規模事故，到場協助執行應變、調查或採樣，計北區 3 件、南區 1 件。（臨海工業區中鋼碳素化學股份有限公司、龜山工業區華孚科技股份有限公司、大園工業區欣偉科技股份有限公司二廠、平鎮工業區天揚精密陶瓷股份有限公司）。</p> <p>修正完成工業區事故協防機制，擬定計畫執行團隊針對工業區事故監控與應變支援標準作業程序，建立工業區事故應變經驗與化學品安全管理案例分享教材。99 年 7~12 月完成 4 件工業區到場協助執行應變、調查，建立工業區事故應變經驗與案例分享教材。</p> |

表 2 99 年度各工業區執行成果統計表

| 序號 | 工業區名稱   | 縣市別          | 工業區廠商參與聯防組織 |            |            |            |            |            |             |            |            |              |            |            | 廠商基本資料確認 | 應變資源調查確認 | 化學品資料確認 | 防災教育訓練 | 沙盤推演辦理(場次) | 通報測試辦理(場次) |
|----|---------|--------------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|------------|------------|--------------|------------|------------|----------|----------|---------|--------|------------|------------|
|    |         |              | 97 年        |            |            | 98 年       |            |            | 99 年(1~6 月) |            |            | 99 年(7~12 月) |            |            |          |          |         |        |            |            |
|    |         |              | 生產中<br>廠家數  | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數 | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數  | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數   | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% |          |          |         |        |            |            |
| 1  | 豐樂工業區   | 臺東縣          | 81          | 78         | 96.3       | 83         | 82         | 98.8       | 84          | 83         | 98.81      | 83           | 83         | 100        | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 2  | 美崙工業區   | 花蓮縣<br>(3 處) | 130         | 52         | 31.33      | 124        | 52         | 32.5       | 122         | 77         | 48.43      | 125          | 90         | 72         | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 3  | 光華工業區   |              | 36          |            |            | 36         |            |            | 37          |            |            | 36           | 9          | 25         | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 0          | 1          |
| 4  | 和平工業區   |              | 9           | 9          | 100        | 10         | 9          | 90         | 10          | 10         | 100        | 8            | 8          | 100        | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 5  | 利澤工業區   | 宜蘭縣<br>(2 處) | 82          | 82         | 25.6       | 86         | 134        | 44.82      | 87          | 138        | 44.81      | 89           | 179        | 67.04      | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
|    | 龍德工業區   |              | 238         |            |            | 213        |            |            | 221         |            |            | 178          |            |            |          |          |         |        |            |            |
| 6  | 大武崙工業區  | 基隆市          | 77          | 58         | 75.32      | 74         | 62         | 83.78      | 72          | 64         | 88.89      | 64           | 64         | 100        | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 7  | 南港軟體園區  | 臺北市          | 265         | 39         | 14.72      | 351        | 39         | 11.11      | 351         | 41         | 11.68      | 320          | 41         | 12.81      | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 8  | 樹林工業區   | 臺北縣<br>(5 處) | 88          | 72         | 81.8       | 89         | 84         | 94.38      | 90          | 84         | 93.33      | 88           | 87         | 98.86      | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 9  | 土城工業區   |              | 347         | 149        | 42.9       | 337        | 183        | 54.3       | 340         | 213        | 62.65      | 330          | 235        | 71.21      | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 10 | 瑞芳工業區   |              | 67          | 46         | 68.66      | 68         | 48         | 70.59      | 66          | 48         | 72.73      | 68           | 48         | 70.59      | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 11 | 五股工業區   |              | 1398        | 227        | 16.2       | 1,423      | 657        | 46.17      | 1421        | 657        | 46.24      | 1,442        | 657        | 45.56      | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 12 | 林口工二工業區 |              | 179         | 91         | 37.9       | 178        | 126        | 52.72      | 176         | 126        | 52.72      | 172          | 194        | 85.09      | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
|    | 林口工三工業區 | 61           | 61          |            |            | 63         |            |            | 56          |            |            |              |            |            |          |          |         |        |            |            |
| 13 | 龜山工業區   | 195          | 95          | 48.72      | 191        | 102        | 53.4       | 194        | 127         | 65.46      | 190        | 133          | 70         | ✓          | ✓        | ✓        | ✓       | 1      | 1          |            |
| 14 | 中壢工業區   | 桃園縣<br>(7 處) | 458         | 99         | 21.6       | 470        | 138        | 29.36      | 473         | 155        | 32.77      | 485          | 190        | 39.18      | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 15 | 桃幼工業區   |              | 91          | 71         | 78         | 92         | 74         | 80.43      | 93          | 76         | 81.72      | 96           | 77         | 80.21      | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 16 | 平鎮工業區   |              | 132         | 110        | 83.3       | 129        | 111        | 86.05      | 122         | 121        | 99.18      | 121          | 121        | 100        | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 17 | 大園工業區   |              | 152         | 123        | 80.92      | 166        | 147        | 88.55      | 164         | 154        | 93.90      | 166          | 154        | 92.77      | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 2          |
| 18 | 觀音工業區   |              | 332         | 176        | 53.01      | 342        | 192        | 56.14      | 347         | 222        | 63.98      | 351          | 224        | 63.82      | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 2          |
| 19 | 新竹工業區   | 新竹縣          | 414         | 195        | 47.1       | 398        | 232        | 58.29      | 384         | 248        | 64.58      | 418          | 291        | 69.62      | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 2          |
| 20 | 頭份工業區   | 苗栗縣<br>(3 處) | 15          | 43         | 65.15      | 16         | 46         | 68.66      | 16          | 47         | 71.21      | 17           | 50         | 74.63      | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
|    | 竹南工業區   |              | 51          |            |            | 51         |            |            | 50          |            |            | 50           |            |            |          |          |         |        |            |            |
| 21 | 銅鑼工業區   |              | 83          | 50         | 60.24      | 80         | 59         | 73.75      | 80          | 62         | 77.50      | 81           | 64         | 79.01      | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |

| 序號 | 工業區名稱          | 縣市別          | 工業區廠商參與聯防組織 |            |            |            |            |            |              |            |            |               |            |            | 廠商<br>基本<br>資料<br>確認 | 應變<br>資源<br>調查<br>確認 | 化學<br>品資<br>料確<br>認 | 防災<br>教育<br>訓練 | 沙盤<br>推演<br>辦理<br>(場次) | 通報<br>測試<br>辦理<br>(場次) |
|----|----------------|--------------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|------------|------------|---------------|------------|------------|----------------------|----------------------|---------------------|----------------|------------------------|------------------------|
|    |                |              | 97 年        |            |            | 98 年       |            |            | 99 年 (1~6 月) |            |            | 99 年 (7~12 月) |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
|    |                |              | 生產中<br>廠家數  | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數 | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數   | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% | 生產中<br>廠家數    | 累計會<br>員家數 | 廠商參<br>與率% |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 22 | 甲幼工業區          | 臺中縣<br>(3 處) | 222         | 160        | 72.07      | 232        | 174        | 75         | 233          | 186        | 79.83      | 235           | 186        | 79.15      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 23 | 關連工業區          |              | 106         | 96         | 90.6       | 100        | 100        | 100        | 97           | 97         | 100        | 103           | 97         | 94.17      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 2                      |
| 24 | 大里工業區          |              | 267         | 145        | 54.31      | 267        | 157        | 58.8       | 259          | 197        | 76.06      | 264           | 219        | 82.95      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 25 | 台中工業區          | 臺中市          | 915         | 378        | 41.3       | 945        | 404        | 42.75      | 947          | 554        | 58.50      | 1,002         | 560        | 55.89      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 2                      |
| 26 | 南崗工業區          | 南投縣<br>(2 處) | 431         | 240        | 55.7       | 381        | 270        | 70.87      | 434          | 273        | 62.90      | 454           | 285        | 62.78      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 27 | 竹山工業區          |              | 68          | 42         | 61.76      | 65         | 53         | 81.54      | 65           | 57         | 87.69      | 66            | 57         | 86.36      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 28 | 福興工業區          | 彰化縣<br>(6 處) | 56          | 45         | 80.4       | 54         | 54         | 100        | 54           | 54         | 100        | 61            | 56         | 91.80      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 29 | 埤頭工業區          |              | 29          | 24         | 82.8       | 25         | 25         | 100        | 24           | 24         | 100        | 23            | 23         | 100        | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 30 | 芳苑工業區          |              | 118         | 72         | 61.02      | 112        | 77         | 68.75      | 109          | 92         | 84.40      | 108           | 92         | 85.19      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 31 | 田中工業區          |              | 61          | 48         | 78.7       | 61         | 54         | 88.52      | 60           | 59         | 98.33      | 63            | 61         | 96.83      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 32 | 全興工業區          |              | 140         | 78         | 55.71      | 147        | 79         | 53.74      | 145          | 89         | 61.38      | 142           | 100        | 70.42      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 33 | 彰濱工業區          |              | 285         | 126        | 44.21      | 306        | 142        | 46.41      | 313          | 177        | 56.55      | 316           | 211        | 66.77      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 2                      |
| 34 | 豐田工業區          | 雲林縣<br>(5 處) | 24          | 24         | 100        | 28         | 25         | 89.29      | 27           | 26         | 96.30      | 28            | 26         | 92.86      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 35 | 元長工業區          |              | 21          | 18         | 85.7       | 20         | 20         | 100        | 21           | 20         | 95.24      | 25            | 22         | 88         | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 36 | 斗六工業區          |              | 211         | 135        | 65         | 206        | 136        | 66.02      | 228          | 151        | 66.23      | 225           | 151        | 67.11      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 37 | 雲科工業區          |              | 41          | 32         | 78.05      | 53         | 37         | 69.81      | 57           | 43         | 75.44      | 64            | 51         | 79.69      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 38 | 雲林離島式<br>基礎工業區 |              | 0           | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          | 0            | 0          | 0          | 25            | 22         | 88         | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 0                      |
| 39 | 民雄工業區          | 嘉義縣<br>(5 處) | 205         | 242        | 85.8       | 211        | 245        | 85.66      | 217          | 251        | 85.08      | 215           | 251        | 85.08      | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
|    | 頭橋工業區          |              | 77          |            |            | 75         |            |            | 78           |            |            | 80            |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |
| 40 | 嘉太工業區          |              | 82          | 78         | 95.12      | 81         | 79         | 97.53      | 80           | 79         | 98.75      | 79            | 79         | 100        | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
| 41 | 朴子工業區          |              | 44          | 61         | 98.39      | 44         | 62         | 100        | 43           | 62         | 100        | 44            | 63         | 100        | ✓                    | ✓                    | ✓                   | ✓              | 1                      | 1                      |
|    | 義竹工業區          |              | 18          |            |            | 18         |            |            | 19           |            |            | 19            |            |            |                      |                      |                     |                |                        |                        |

| 序號                  | 工業區名稱 | 縣市別         | 工業區廠商參與聯防組織 |        |        |        |        |        |           |        |        |            |        |        | 廠商基本資料確認 | 應變資源調查確認 | 化學品資料確認 | 防災教育訓練 | 沙盤推演辦理(場次) | 通報測試辦理(場次) |
|---------------------|-------|-------------|-------------|--------|--------|--------|--------|--------|-----------|--------|--------|------------|--------|--------|----------|----------|---------|--------|------------|------------|
|                     |       |             | 97年         |        |        | 98年    |        |        | 99年(1~6月) |        |        | 99年(7~12月) |        |        |          |          |         |        |            |            |
|                     |       |             | 生產中廠家數      | 累計會員家數 | 廠商參與率% | 生產中廠家數 | 累計會員家數 | 廠商參與率% | 生產中廠家數    | 累計會員家數 | 廠商參與率% | 生產中廠家數     | 累計會員家數 | 廠商參與率% |          |          |         |        |            |            |
| 42                  | 官田工業區 | 臺南縣<br>(3處) | 160         | 151    | 94.4   | 164    | 160    | 97.56  | 159       | 159    | 100    | 154        | 154    | 100    | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 43                  | 永康工業區 |             | 141         | 105    | 74.47  | 139    | 114    | 82.01  | 139       | 118    | 84.89  | 151        | 118    | 78.15  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 44                  | 新營工業區 |             | 137         | 124    | 90.51  | 141    | 129    | 91.49  | 157       | 131    | 83.44  | 157        | 131    | 83.44  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 45                  | 安平工業區 | 臺南市<br>(2處) | 535         | 337    | 62.99  | 534    | 346    | 64.79  | 540       | 356    | 65.93  | 538        | 360    | 66.91  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 46                  | 南科工業區 |             | 132         | 81     | 61.36  | 131    | 108    | 82.44  | 140       | 136    | 97.14  | 146        | 136    | 93.15  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 2          |
| 47                  | 臨海工業區 | 高雄市         | 474         | 232    | 48.95  | 465    | 237    | 50.97  | 472       | 265    | 56.14  | 510        | 364    | 71.37  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 48                  | 永安工業區 | 高雄縣<br>(6處) | 67          | 49     | 73.13  | 66     | 57     | 86.36  | 66        | 59     | 89.39  | 68         | 59     | 86.76  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 49                  | 大社工業區 |             | 12          | 11     | 91.67  | 12     | 11     | 91.67  | 12        | 11     | 91.67  | 12         | 11     | 91.67  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 2          |
| 50                  | 仁武工業區 |             | 36          | 24     | 66.67  | 35     | 30     | 85.71  | 34        | 30     | 88.24  | 36         | 32     | 88.89  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 51                  | 大發工業區 |             | 557         | 389    | 60.6   | 504    | 403    | 72.35  | 497       | 428    | 77.82  | 560        | 428    | 67.72  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
|                     | 鳳山工業區 |             | 85          |        |        | 53     |        |        | 53        |        |        | 72         |        |        |          |          |         |        |            |            |
| 52                  | 林園工業區 |             | 26          | 19     | 73.08  | 26     | 19     | 73.08  | 26        | 26     | 100    | 26         | 26     | 100    | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 2          | 2          |
| 53                  | 屏東工業區 | 屏東縣<br>(3處) | 122         | 122    | 100    | 120    | 120    | 100    | 120       | 120    | 100    | 118        | 118    | 100    | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 54                  | 內埔工業區 |             | 44          | 37     | 84.09  | 46     | 41     | 89.13  | 44        | 41     | 93.18  | 47         | 41     | 87.23  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 55                  | 屏南工業區 |             | 82          | 63     | 76.83  | 82     | 75     | 91.46  | 80        | 78     | 97.50  | 82         | 81     | 98.78  | ✓        | ✓        | ✓       | ✓      | 1          | 1          |
| 總計<br>61工業區(55聯防組織) |       |             | 11,012      | 5,653  | 51.3   | 11,017 | 6,620  | 60.08  | 11,112    | 7,202  | 64.81  | 11,352     | 7,670  | 67.57  | 55       | 55       | 55      | 55     | 55         | 63         |

註：1.工業區生產中家數係依據各工業局服務中心統計彙報資料，打✓者表已執行。

2.參與率之計算，因受會員廠停歇業及該工業區生產中廠家數(母數)新增影響，爰部分工業區廠商聯防年度參與率呈現下降趨勢。

3.自 97 年度起，生產中廠家數統一修正為該年度即時(6、12月)統計資料，95、96 年度併予同步修正。

4.自 99 年度起，9 月光華工業區從美崙光華工業區聯防組織中獨立，10 月新增麥寮工業園區聯防組織。

## 行政院勞工委員會 函

爆炸職業災害執行成果報告」乙份，  
請 查照。

發文日期：中華民國 100 年 1 月 13 日  
發文字號：勞檢 5 字第 1000150031 號

說明：依據 鈞院 99 年 3 月 15 日院臺經字  
第 0990013439 號函辦理。

主旨：檢陳本會 99 年下半年「降低火災、

主任委員 王如玄

## 降低火災、爆炸職業災害執行成果報告

|                            |                                |      |    |      |                     |       |
|----------------------------|--------------------------------|------|----|------|---------------------|-------|
| 提報單位                       | 行政院勞工委員會                       |      |    |      |                     |       |
| 執行時間                       | 99 年 7 月 1 日起至 99 年 12 月 31 日止 |      |    |      |                     |       |
| 重大職災死亡<br>人數（就火災<br>、爆炸部分） | 年度                             | 死亡人數 |    |      | 比較                  |       |
|                            | 99 年                           | 7    |    |      | 96-98 年平均死亡人數 10 人。 |       |
| 火災爆炸<br>預防檢查               | 檢查類別                           |      |    |      | 檢查場次                |       |
|                            | 液化石油氣分灌裝場所安全衛生專案               |      |    |      | 182                 |       |
|                            | 液化石油氣消費場所安全衛生專案                |      |    |      | 223                 |       |
|                            | 批式製造化學工廠安全衛生專案                 |      |    |      | 64                  |       |
|                            | 石化及化學工廠等高危險性歲修作業安全衛生專案         |      |    |      | 208                 |       |
|                            | 大型高壓氣體設施事業單位安全衛生專案             |      |    |      | 102                 |       |
|                            | 石化及大型化學工廠安全衛生專案檢查              |      |    |      | 223                 |       |
|                            | 有機過氧化物火災爆炸預防專案                 |      |    |      | 3                   |       |
|                            | 大量製造處置使用儲存危險物事業單位專案            |      |    |      | 123                 |       |
|                            | 火災爆炸災害預防一般檢查                   |      |    |      | 275                 |       |
|                            | 合計                             |      |    |      | 1403                |       |
| 檢查結果<br>處理                 | 移送司法機關                         | 0 家  | 罰鍰 | 21 家 | 停工                  | 113 家 |
| 火災爆炸<br>預防宣導               | 26 場次                          |      |    |      |                     |       |

註：本案經本院內政及少數民族、財政及經濟委員會第 4 屆第 45 次會議決議：「結案存查」。

二、行政院函復，本院前糾正台灣糖業公司籌辦量販事業未能慎始評析其可行性，致無法達經濟規模，肇致連年虧損；復對於台南仁德工商綜合區及台中西屯量販店投資計畫均未審慎辦理，計畫作業及執行延宕，嚴重影響經營效益，均核有違失案查處情形（糾正案文見本院公報第 2756 期）

## 行政院 函

發文日期：中華民國 100 年 6 月 9 日  
發文字號：院臺經字第 1000022369 號

主旨：貴院函，為台灣糖業公司籌辦量販事業未能慎始評析其可行性，致無法達經濟規模，肇致連年虧損；復對於台南仁德工商綜合區及台中西屯量販店投資計畫均未審慎辦理，嚴重影響經營效益，均核有違失，爰依法提案糾正，囑轉飭所屬確實檢討改善見復一案，經交據經濟部函報辦理情形，復請查照。

說明：

- 一、復貴院 100 年 4 月 26 日院台財字第 1002230265 號函。
- 二、影附經濟部 100 年 5 月 26 日經營字第 10002609750 號函及附件各 1 份。

院長 吳敦義

## 經濟部 函

發文日期：中華民國 100 年 5 月 26 日  
發文字號：經營字第 10002609750 號

主旨：有關監察院函，為台糖公司籌辦量販事業未能慎始評析其可行性，致無法達經濟規模，肇致連年虧損；復對於台南仁德工商綜合區及台中西屯量販店投資計畫均未審慎辦理，嚴重影響經營績效，均核有違失，爰依法提案糾正，請轉飭所屬確實檢討改善見復一案，辦理情形如說明，請 鑒核。

說明：

一、敬復 鈞院 100 年 4 月 29 日院臺經字第 1000096536 號函。

二、案經本部督促台糖公司依據監察院糾正案文內容研提改善措施如下：

(一)有關量販事業規劃階段，未能慎始評析可行性及有效因應，肇致連年虧損擴大，經營績效欠佳一節：

1.民國 80 年初國內零售市場中以量販店潛力最大，投資設置量販店，可強化流通實力，增加自有商品銷售通路、提升營收，並能活化土地資產及善用人力資源，對於公司轉型具有重大意義。考量當時經濟環境較佳且市場競爭密度較低，對市場潛力有較樂觀預測，以當時之經濟及市場環境評估可行性高，該公司乃積極辦理各項展店投資計畫。

2.為彌補量販店專業技術及經驗不足，聘請外界專業機構指導規劃及招募業界優秀人才，並開辦專業訓練班培訓自有人力轉任，建構經營基礎及專業能力，成為公司轉型人力發展的重要管道，若能提高人員生產力創造邊際效益，對公司整體營運有其貢獻；惟因市場變化大，實難掌握競爭業

者之未來發展趨勢，致與實際有落差。

- 3.量販業為薄利多銷業種，隨著店數及營運規模擴大，商品採購議價能力增加，進貨成本降低，固定成本及廣告行銷支出之分攤，始能有效發揮營運綜效。該公司量販事業規模無法進一步擴大，確實是造成虧損主因之一。
- 4.近幾年受市場景氣不佳、物價能源成本上漲及金融風暴等因素影響消費買氣及營運成本，而量販同業及全聯社等連鎖超市於主商圈不斷展店下，亦造成客源及業績逐漸衰退。在經營團隊積極推動各項開源節流措施及營運改善方案下，量販事業部預估至民國 102 年虧損可降至 2 億元以內，至民國 106 年虧損則可降至 1.3 億元。（註：99 年虧損 3.64 億元）
- 5.該公司量販事業經執行下述各項開源節流措施後，雖仍未能達成損益平衡目標，惟截至 100 年 4 月止已有改善，說明如下：
  - (1)商品迴轉天數實績為 36.35 天，已超越 38 天之目標天數，未來將加強檢討各店之商品迴轉天數及引進專櫃經營，以減少庫存積壓成本，提高商品迴轉效率。
  - (2)各店設置「牛媽媽教室」舉辦藝文及親子活動，原意為透過會員顧客之參與、發揮集客效果及建立品牌忠誠度，雖忠誠度已見成效，惟普及率不足。

該事業部乃辦理更積極及全面性的行銷活動，包括：A.為落實在地經營，加強與地方機關團體之合作，提供場地辦理各項社區或公益活動，以擴大參與，增進成效。B.結合時事潮流，規劃「事件行銷」，如麵包、肉品率先降價、成立平價專區等，深入大眾關切議題，吸引顧客來店消費及獲取媒體報導宣傳成效。C.推動異業結盟，增加會員顧客福利，提高台糖量販品牌價值。

- (3)持續辦理集客促銷活動，強化會員專屬服務（如紅利積點兌換、異業結盟等），鞏固顧客忠誠度，並多管道進行會員卡的宣傳推廣，以提高回購頻率。目前已進行強化行銷資源運用包含開發規劃網路行銷系統，以網站、電子報及部落格等現代化行銷手段，漸次取代實體廣告，除節省平面廣告費用外，並能擴大行銷範圍及效益，落實行銷費用控管。
- (4)為落實滯銷品處理項目，除透過資訊系統簡化相關處理流程，包括開發滯銷品分析報表程式及檔期商品優惠進價訂單管理程式等，並按月檢討追蹤各店辦理及改善情形，滯銷品項已有改善。
- (5)為提升營收毛利及降低營運成本，積極採取各項改善措施，包括開發客源、規劃與同業辦理集中採購、降低用人及事務

費用等均已初具成效，截至 100 年 4 月底止自營量販店與去年同期比較，營業收入增加 1,192 萬元，營業損益減少 1,840 萬元，用人費用減少 190 萬元，事務費用減少 77 萬元。該公司量販事業部將持續落實各項開源節流改善措施，以提升營運績效，降低虧損。

6.量販事業對於台糖公司貢獻，除擴大公司產品銷量外，每年營收 60 億元約占全公司營收比重 15.5%，用人費用則只占全公司之 5.87%，對於降低該公司用人費率有其助益。量販店具有聚客及活絡地方商業活動之功能，可創造本身土地利用價值，同時提昇周遭土地價值。此外，配合政府政策於物價上漲期間，規劃民生商品率先降價及成立平價專區，並推動本部商業司之優良服務認證及環保署綠色商店等，有效增進國營事業之服務品質與社會責任形象。

(二)有關辦理台南仁德工商綜合區開發計畫作業延宕，商場經營績效欠佳，連年虧損難以改善一節，台糖公司採行改善與處置措施如下：

1.民國 91 年 1 月台灣之零售環境景氣不佳，設點之投資金額高，風險相對較高，廠商特別不看好南部市場，對開店之態度較謹慎、保守。因主力廠商無進駐意願，為維護公司利益並解決商場恐無法經營之窘境，經重新評估，基於政策考量、避免造成公司更

大的損失，決定改由該公司量販事業部進駐設立仁德量販店，並經營商場。

2.該公司開發仁德工商綜合區，推動過程雖面臨不穩定政經環境，仍綜衡各項因素，配合環境改變而適時調整因應對策，使公司之損失及衝擊降至最低。本案經多次檢討，公司相關主管及承辦人員已受到處分（前副總經理黃○○記過 1 次、前土地開發處處長許○○及組長劉○○各申誡 1 次）。爾後該公司對於投資計畫，將從嚴謹慎評估辦理。

3.為改善虧損情況，除物流分區已採設定地上權方式於 96 年 3 月份完成招商，活絡整個工商綜合區商業機能外，更於 100 年 4 月調整購物中心 2 樓商場配置轉型為工商展覽會場，以吸引人潮提高聚客效果，截至 100 年 4 月止營業收入已較去年同期增加 661 萬元，虧損也較去年同期減少 352 萬元。

4.未來將持續加強引進知名品牌專櫃、輔導業績不佳之店櫃改善經營、加強行銷及販促活動，以及加強服務品質及銷售技巧等，以提升顧客回購度，拓展多元化商場機能，活絡賣場氣氛，滿足消費者所需。另配合鄰近都會公園開發、奇美博物館分館進駐、車輛博物館等開發建設完成及東西向快速道路全線通車後，將可帶動商圈繁榮及人潮，進而提升購物中心經營績效。

(三)有關辦理台中西屯量販店投資計畫，疏未查明用地使用管制釐清法令適用疑義，致執行嚴重延宕，影響經營效益一節，台糖公司採行改善與措施如下：

- 1.該公司辦理本計畫之可行性研究報告時，即查明臺中市政府發布之「臺中市福安地區都市計畫細部計畫說明書」其土地使用分區管制，並依都市計畫法臺灣省施行細則第 16 條規定辦理，惟依第 16 之 1 條規定申請大型商場使用時，需經縣市政府審查無礙居住安寧、公共安全與衛生者，不受前條之限制。
- 2.本案計畫有關土地使用分區之適法係屬土地法令專業問題，基於法令修正期間，釋法見解不同，經由內政部召開跨部會協商會議後，指導該公司依都市計畫辦理個案變更方得適法。續以委任建築師辦理個案都市計畫變更，解決土地使用適法性問題，以利計畫執行，而土地之都市計畫使用分區變更本需較長之處理期程，期間該公司同仁均克盡職責、積極溝通、尋求解決方案，並無刻意延宕情事。
- 3.本案計畫內容雖已更迭，但仍依程序辦理修正計畫並由本部於 92 年 7 月 16 日報請 鈞院准予修正 93 年度預算，並於同年 7 月 24 日奉可後辦理在案，該公司 93 年度預算，已按預算程序處理。至 93 年度、94 年度法定預算，雖遭逢預算刪減、預算凍結等不

可抗力因素，該公司從業人員依職責檢具說明資料，赴立法院向委員說明，對於可能之展店機會，仍極力爭取，以擴大事業規模，改善營運。

- 4.西屯店自 96 年開幕以來，除 98 年受金融風暴因素影響外，營運業績已逐年成長，99 年營收為 8.26 億元占自營量販店營收比重 19.27%，100 年 4 月止亦較去年同期增加 705 萬元，並有效分擔降低整體量販事業用人費率。爾後該公司對投資計畫將從嚴謹慎評估辦理，尤其須辦理土地使用變更條件，將更加審慎評估及因應。

三、本部補充說明如下：

(一)台糖公司業已依據監察院糾正案文內容檢討改善，爾後並將對類似案件更加審慎評估及規劃，經核尚屬允當。

(二)考量量販事業部對台糖公司整體營收貢獻占比相當大，以 99 年度為例，量販事業部之營收 59.38 億元，占全公司營收 382.17 億元之比重約 15.54%，其永續經營可兼顧員工權益及公司利益，本部已要求該公司應持續開源節流，並請該公司督促量販事業部應確實依照前開各項改善措施落實執行，俾改善其營運績效，以達成抑減虧損甚至轉虧為盈之目標。

(三)另，本部已函請台糖公司應加強開源節流並督促量販事業部積極改善營運績效，未來若該事業部虧損仍無具體改善，應考量利用委託經營

或合作經營等方式處理，或停止經營將資產出租或出售之退場機制。

四、檢陳台糖公司 100 年 5 月 19 日量經字第 1000004736 號函暨附件影本各

1 份。

部長 施顏祥

監察院糾正案文違失事項辦理結果報告表

100 年 5 月 16 日

| 糾正案文違失事項   | 採行改善與處置措施   |
|--|---|
| <p>台糖公司於量販事業規劃階段，輕忽不察本身限制及劣勢，非但未能慎始評析其可行性，亦對於營業收入及成長能力評估過度樂觀，果因開業、展店進度嚴重延宕，無法達經濟規模，難以有效因應改善，肇致連年虧損擴大；復對於台南仁德工商綜合區開發計畫立地商圈景氣及財務效益評估未審慎辦理，亦未慎酌實際招商及核定計畫原則，仍推動興建，肇致計畫作業延宕，商場經營績效欠佳；又疏未查明台中西屯量販店投資計畫用地使用管制及釐清法令適用疑義，且計畫預算未依規定程序編列，致執行嚴重延宕，影響經營效益，均核有違失，爰依法提案糾正。</p> <p>一、台糖公司於量販事業規劃階段，輕忽不察本身限制及劣勢，非但未能慎始評析其可行性，亦對於量販店營業收入及成長能力評估過度樂觀，果因開業、展店進度嚴重延宕，無法達經濟規模，復難以有效因應改善，肇致連年虧損擴大，經營績效欠佳，自難辭其咎：</p> <p>(一)依「經濟部所屬事業固定資產投資專案計畫編審要點」第 4 點規定：「專案計畫應對投資環境、計畫之投入產出，諸如人力、財務、土地、原物料取得、製程及工程技術、產出市場預測等內外因素作周延審慎之考量；對成本效益應作精密之評估，包括風險及不定性分析，並顧及公害防治、環境影響及工業安全衛生。」經查台糖公司配合開放糖業進口政策，陸續</p> | <p>一、本公司發展量販事業，係因應糖業政策改變及公司經營轉型策略而設立。由於政府開放糖業進口政策，陸續關閉糖廠 10 餘家，成立新興投資計畫對於吸收糖廠節餘人力及彌補砂糖營收缺口而言，確實有實質助益，而投資計畫當初均委託外界專業公司及學術機構進行評估，確依市場數據，對於景氣下滑造成量販店營業收入及成長能力未如預期，實非當時時空背景所能預期。</p> <p>(一)本公司投資量販事業，主要是基於當時國內經濟環境與產銷結構改變，現代化零售通路興起，本公司商品面臨「強勢通路、弱勢廠商」情況，在通路開發上遭遇極大瓶頸，由於本公司擁有龐大之土地資源以及充分人力，故而有投資零售通路之策略構想。而當時（民 80 年初）國內零售市場中以量販店潛力最大，投資設置量販店，不僅可以強化流通實力，增加自有商品銷售通路、提升營收，並能活化土地資產及善用人力資源，對於公司轉型具有重大意義。本公司 83 年委託諮群企業管理顧問公司辦理「設置量販中心投資計畫可行性研究」，其報告內容對於國內零售業未來趨勢發展，係以美日國家發展經驗之零售店數，推估台灣量販零售業至 90 年將飽和，然於 86 年本公司後續委託陸利公司辦理「量販店技術服務專業服務」在其</p> |

關閉糖廠十餘家，為延緩糖廠關閉所產生之人事衝擊及彌補砂糖營業缺口，爰於民國（下同）83 年委託研究「台糖公司設置量販中心投資計畫可行性研究」，為投資量販事業之芻議，按同年 11 月該可行性研究期末報告第 4 章第 4 節有關未來零售通路之發展趨勢戰略，數年前美日國家零售業大幅成長的狀況已不復出現，目前超出市場需求的零售業，已面臨淘汰的階段，美知名零售業研究機構 Management Horizon 預估美零售店舖將自 81 年的 150 萬店降至 89 年的 75 萬店；日本的零售業已自 75 年的 163 萬店降至 81 年的 159 萬店。台灣零售業目前雖尚不到此一階段，但預估在 90 年前也將達到飽和。第 14 章結論與建議戰略，從量販業態發展趨勢分析中發現，國內目前正處於量販業的蓬勃成長期，台糖公司選擇此時（83 年）進入量販業，時機相當適當，……第 14 章後續工作建議戰略，經營管理技術的取得是未來台糖公司設置量販店的第 1 項工作。……此過程將相當費時，因此建議台糖公司應立即開始進行此項工作，以期在動工之前能完全確定，並能在 2 年的開發期內完成人員的培訓及技術的移轉的工作。然迨 85 年 11 月 26 日該公司營業處始著手規劃完全由該公司出資，以自建自營的方式發展量販事業，並研提「台糖量販店經營計畫草案」，嗣於 86 年 2 月 12 日研提「量販店 86 年發展計畫草案」、86 年 4 月 3 日研提「未來量販事業整體經營策略」、86 年 5 月 31 日研提「量販事業部未來經營策略（88-93 年度）」等規劃方案，以及該公司董事長於 87 年

服務建議書中提及量販店整體發展現況，市區型量販店飽和店數為 100 家，郊區型量販店飽和店數為 40 家（當年量販店數僅 50 家），而中南部的市場較北部還有發展空間。由於當時經濟環境較佳且市場競爭密度較低，故對市場潛力有較樂觀預測，而以當時之經濟及市場環境評估（84 年國內量販業成長率高達 29.7%，85-88 年亦維持在 20% 上下），其可行性極高，故而積極辦理各項展店投資計畫。然因預算審查程序及地方政府核發相關證照之時間無法完全掌控，致展店時間較預期落後，加上決策高層更迭、事業發展方向調整，以及競爭者加快展店速度搶占市場，致未再有大型投資計畫，其間雖曾構思採租地自建或承租建物之方式展店，但受限於法令及預算程序，要取得適合之展店地點並不容易。目前營運店數只有 5 家，相對於同業之營運規模（99 年家樂福 63 家及大潤發 26 家）明顯偏低。

(二)各店投資案因原計畫評估撰寫之際尚無量販店實際營運經驗，故均委託外界專業機構進行評估。而為彌補專業技術及經驗不足，亦聘請外界專業顧問指導規劃及招募業界優秀人才，並開辦專業訓練班培訓自有人力轉任，以建構經營基礎及專業能力，雖然內部人力相較於外界年資偏高，但卻是公司轉型人力發展的重要管道，而且該等人事費用為固定成本，若能提高人員生產力創造邊際效益，對公司整體營運更有貢獻；惟因市場變化大，實難掌握預測競爭業者之未來發展趨勢，故與實際上有落差。

量販業係薄利多銷之業種，隨著店數及營運規模擴大，商品採購議價能力

4 月 23 日委託專業技術服務廠商提供量販店開發經營管理技術及管理資訊系統之致詞，及新聞稿等內容，其發展量販事業計畫，計於 88 年度籌設楠梓量販店、89 年度分於台中西屯與高雄鳳山各籌設 1 家，另預計於 90 年度籌設 4 家，91 年度籌設 3 家，目標為 93 年開設 10 家，年營業額達 150 億元。

(二)觀諸台糖公司楠梓、屏東、北港等量販店之可行性研究，對於營業額成長率之評估，楠梓量販店為 92 年至 95 年成長 10%、後 2 年 8%，以後則按 5% 持續成長；屏東量販店為 92 年至 96 年為 6%，其後 10 年為 5%，營運 15 年後為 3%；北港量販店 92 年為 15%，後 2 年為 10%，再後 2 年為 8%，以後為 5%，顯已偏離經濟部商業動態統計月報統計，以我國量販店的營業額年增率，從 84 年的 29.7%，至 91 年的 3.66%，快速下滑之趨勢。又國營會於審查該等計畫可行性研究時，亦提出市場已趨飽和或店址所在商圈商業氣息較弱等意見，認為該等營業額成長率評估過於樂觀。惟該公司始終對於其並無大量採購進貨能力，缺乏開發經營量販店技術與具實務經驗專業領導幹部；法律規定束縛較多，不及民間機動性強，較難針對市場情況迅即反應，易失商機；內部人力年齡老化，平均薪資水準高於市場甚多等限制及劣勢輕忽不察，復忽視審查委員於該公司首家規劃自行興建並自行經營之高雄市楠梓量販店提出之 88 年度新興固定資產投資計畫「設置量販店投資計畫可行性研究報告」中，認以公營事業先天體質不適合高度競爭經營，而不同意該公司以自建自營模式進行，及經濟部相關單位提出，該公司在跨入量販店領域

增加，除進貨成本降低外，廠商提供之行銷贊助收入及支援亦會增加，加上固定成本及廣告行銷支出得以分攤，因而能有效發揮營運綜效。故本公司量販事業規模無法進一步擴大，確實是造成虧損主因之一。

而近幾年受市場景氣不佳、物價能源成本上漲及金融風暴等因素致影響消費買氣及營運成本，而量販同業（家樂福 99 年 63 家）及全聯社等連鎖超市（99 年 568 家）於主商圈不斷展店下，亦造成客源及業績逐漸衰退；惟經營團隊仍極力推動各項開源節流措施及營運改善方案，以降低虧損，目前經營績效雖因店數未達經濟規模致每年虧損達 3 億多元，在經營上確實面臨種種艱難，然面對此經營困境，本公司及量販全體同仁無不竭盡心力以改善虧損狀況，94 年虧損為 4.76 億元（含嘉年華全年實績），至 97 年已降低虧損為 3.01 億元，量販 98 年整體營收為 64.09 億元，稅前損益為 -3.40 億元，98 年較 97 年營收衰退約 4.8% 及虧損增加，主要係受全球金融風暴後續效應致整體消費景氣不佳，相較產業龍頭家樂福既有店衰退 10%，顯示在整體外在環境不佳之情況下，本公司已確實非常努力改善績效，表現相對穩定；而 99 年較 98 年營收減少及虧損增加，主要係 99 年未再展店，然量販同業（家樂福 99 年 63 家）及其他零售通路業者如連鎖超市全聯社（99 年 568 家）等競爭者於本公司量販既有店主商圈內近身展店並強力辦理促銷下，瓜分客源及業績，致銷收不如預期；加上近年來物價及勞動成本上漲等不利因素影響，雖 99 年自營店營運成本包含用人、事務及行

之初，尤應注意工程進度之掌控，避免籌建進度落後等意見，遽以認定計畫仍屬可行、符合公司經營轉型方向及事業經濟規模等情由，陳報推動，果因量販市場營業額年增率快速下滑，以 94 年為例，楠梓、屏東、北港等店實際營業收入年增率，僅為其個案評估之 70%、63%、50%，且自 95 年起，年增率均呈負值，並隨經營年期增加，益形偏離可行性研究之評估。況且該公司量販店實際開業、展店進度嚴重延宕，楠梓量販店遲於 90 年 12 月 22 日始開幕營運，嗣北港量販店、屏東量販店及仁德量販店陸續開幕，至 93 年底，計展店為 4 家，年度營業收入新台幣（下同）41 億 5,663 萬餘元，為初期規劃 150 億元目標之 27.71%，實有大幅落差。嗣後亦未依照規劃目標執行，迨 96 年西屯店始加入營運，截至 100 年 2 月底，展店僅 5 家，其 99 年度總營業收入計 44 億 3,330 萬餘元（含嘉年華、永康、鳳山等賣場），亦僅為目標之 29.56%。又自 91 年開辦至 99 年，累計虧損高達 30 億 1,345 萬餘元，而該公司對於歷年經營量販事業虧損，其間面對立法院質疑，及審計部歷年查核，經函請其上級機關經濟部督促檢討，該公司亦未落實執行所提經營管理改善措施，咸諉責於事業未達經濟規模，限縮商品採購議價與操盤空間等情所致。

(三)是故台糖公司為解決經營量販事業連年虧損問題，依立法院 94 年 3 月 30 日審查該公司 94 年度預算之決議，於 94 年 9 月 16 日「量販事業部營運改善專案報告」及「各事業部業務推展、行銷專案報告」中，就已實現經營之量販店現況，提出多項經營管理措施，包括展店作為；商品採購、價格、行銷策略；加強

銷等費用均較 98 年節省，惟仍無法彌補市場競爭造成收入及毛利減少。

(三)有關首長民國 94 年間於立法院進行「量販事業部營運改善專案報告」中預期 97 年度各店可達損益平衡乙節，本公司量販事業經執行各項開源節流措施後，仍未能達成損益平衡目標，其原因除經濟景氣衰退及同業競爭外，能源物價及勞動成本等營運費用上漲亦是不利原因之一，顯示在經營環境日漸嚴苛下，5 間店的營運規模要負擔龐大管間費用、達到損益平衡實有困難。惟有關各項經營管理改善措施截至 100 年 4 月止已有改善，商品迴轉率項目實績為 36.35 天，已達 38 天之目標天數，未來除加強檢討各店各股之商品迴轉天數外，亦加強引進專櫃經營，以減少庫存積壓成本，提高商品迴轉效率。有關行銷集客活動中「牛媽媽教室」次數減少乙節，各店設置「牛媽媽教室」舉辦藝文及親子活動原意為透過會員顧客之參與、發揮集客效果及建立品牌忠誠度，經 94、95 年度各店積極辦理後，發現參與者集中度偏高，在建立忠誠度方面雖已見成效，惟普及率不足，且因長期辦理，顧客新鮮感及參與率降低，故自 96 年度開始加強辦理更積極及全面性的行銷活動，以發揮集客效果及提高行銷資源效益，目前主要的行銷集客活動包括：(1)為落實在地經營，加強與地方機關團體之合作，提供場地辦理各項社區或公益活動，以擴大參與，增進成效。(2)結合時事潮流，規劃「事件行銷」，如麵包、肉品率先降價、成立平價專區、台灣製造（MIT）產品專區等，深入大眾關切議題，吸引顧客來店消費及獲取

營運之內部控制、服務品質、異業結盟等。又據該公司 93 年 12 月 15 日「量販事業部 93 年－98 年度營運計畫」暨 94 年 12 月「量販事業部 94 年－99 年度營運計畫」，該等提昇經營績效之改善措施，亦為該公司 93 年至 99 年間，經營管理之重要作為，預期落實執行該等經營績效改善措施後，97 年將可轉虧為盈。然而台糖公司已實現經營之 5 家量販店，執行上揭經營管理措施，舉如提高商品迴轉率 1 項，楠梓、北港及仁德店商品迴轉率實績（不含專櫃），分別為 39.33、47.11 及 41.85 天，均超過改善措施所訂，營運 1 年以上之舊店 38 天之目標天數；加強行銷、集客活動 1 項，以改善措施中敘明舉辦之「牛媽媽教室」行銷活動為例，該等 5 家量販店 94 年至 99 年間，辦理次數總和為 65、82、9、8、6 及 34 次，次數反而大幅減少，縱以廣義之集客活動檔次檢視，分別為 101、191、120、141、76 及 110 次，自 96 年度以來次數減少，均未盡加強具體落實執行。又如加強內控，落實滯銷品處理 1 項，該等 5 家量販店辦理滯銷品處理作業，亦有未依照該公司內部控制準則「滯銷品處理作業要點」第 6 點及第 7 點規定程序落實辦理情事。

(四)此外，詢據台糖公司表示，擬以精簡用人、改善業務流程、落實費用控管，降低成本負擔，預期自營店每人平均生產力將從 98 年之 3,562 千元達到 101 年之 3,801 千元，用人費率未來將以 12% 為目標；且設定責任目標，預計不展店之整體營收將從 98 年預估之 64.8 億元提升至 101 年之 69 億元，稅前損益則由 98 年預估之 -3.4 億元降至 101 年之 -2.89 億元以內；自營店（不含金銀島及嘉年華）營收將從 98 年預估之 47.6 億元提

媒體報導宣傳成效。(3)推動異業結盟，增加會員顧客福利，提高台糖量販品牌價值。自 96 年起陸續與電信、旅遊等知名企業合作，利用商品型錄（DM）進行廣告交換，爭取「會員專屬優惠」及行銷資源贊助，以提供顧客更多樣化的服務及提高附加價值，增加顧客認同感與品牌忠誠度。爾後並將持續辦理集客促銷活動，強化會員專屬服務（如紅利積點兌換、異業結盟等），鞏固顧客忠誠度，並多管道進行會員卡的宣傳推廣，以提高回購頻率，目前並已進行強化行銷資源運用包含開發規劃網路行銷系統，以網站、電子報及部落格等現代化行銷手段，漸次取代實體廣告，除節省平面廣告費用外，並能擴大行銷範圍及效益，落實行銷費用控管。另有關滯銷品處理未依內部控制準則辦理乙節，經瞭解主要是因「滯銷品處理作業要點」7.1.3 規定各店每月要將「滯銷品處理月報表」填列建議處理方式，經課長、副店長、店長或授權主管核定後，影本自存、正本送總部採購組核決處理方式。事業部為加速滯銷品處理程序經部務會議討論後改由各店股長將該報表以電子郵件直接 e-mail 給總部採購組核決處理方式，並副知給單位主管，由於店方未留紙本存查，故有未落實處理之質疑，已配合修改內控準則相關規定，請店方將總部採購組核決之處理方式印出報表呈報單位主管，以進一步追蹤處理情形。目前為落實滯銷品處理項目，除透過資訊系統來簡化相關處理流程包括開發滯銷品分析報表程式及檔期商品優惠進價訂單管理程式等，並按月檢討追蹤各店辦理及改善情形，滯

升至 101 年之 50 億元以上，營業毛利率則由 98 年預估之 17.78% 達到 101 年之 19% 等語云云。然而 99 年實際自營店每人平均生產力僅為 3,493 千元，用人費率高達 14.29%；99 年量販整體營收為 59.38 億元，較 98 年減少 4.71 億元，稅前損益 99 年為 -3.63 億元較 98 年增加虧損 2,290 萬元；自營店（不含金銀島及嘉年華）營收 99 年為 42.91 億元，營業毛利率僅為 17.35%，皆未達預期目標。足見台糖公司改善量販事業之相關措施執行成效不彰，面臨採購議價能力及行銷資源受限，加上近年來經濟景氣衰退及同（異）業競爭、電費及勞動成本等營運費用上漲，實難以轉虧為盈。

(五) 按量販店之經營成功與否，在於優良的經營團隊，與妥適之商品進、銷、存管控，其各項環節，均能依照相關作業規定確實執行。然而台糖公司經營量販事業，連年虧損，除肇因於辦理可行性研究報告，高估營業收入及成長能力，與展店家數未達經濟規模外，上揭加強內控，落實滯銷品處理；提高商品迴轉率；加強行銷、集客活動等事項，均屬該公司經營管理量販事業之一環，且為自訂提昇經營績效之重要改善措施，卻未盡具體落實執行，非但影響經營績效，亦無法達成自訂於 97 年度轉虧為盈之績效目標，連年虧損無法改善，迄 99 年累計虧損業高達 30 億 1,345 萬餘元。在在顯示台糖公司於量販事業規劃階段，輕忽不察本身限制及劣勢，非但未能慎始評析其可行性，亦對於量販店營業收入及成長能力評估過度樂觀，果因開業、展店進度嚴重延宕，無法達經濟規模，復難以有效因應改善，肇致連年虧損擴大，經營績效欠佳，自難辭其咎。

銷品項已有改善。

(四) 台糖量販近 3 年未再展店，然同業仍相繼展店，尤其是 98 年度家樂福楠梓店及德安百貨台南店開幕，直接衝擊本公司楠梓店及嘉年華業績，加上連鎖超市全聯社（99 年 568 家）於各店主商圈內積極展店，不僅瓜分商圈主客源及業績，使銷貨收入減少，更因削價競爭使銷貨毛利亦隨之下降，雖各店戮力擲節開支（99 年營運成本包含用人、事務及行銷等費用均較去年節省），惟仍無法彌補市場競爭造成收入及毛利減少，致預期效益無法達成。

檢附各店主商圈競爭店家數資料如下：

| 台糖各店      | 楠梓店                          | 西屯店   | 北港店                          | 屏東店                           | 仁德店                                    |
|-----------|------------------------------|---|------------------------------|-------------------------------|--|
| 商圈主要競爭店家數 | 家樂福 1 家<br>全聯 24 家<br>頂好 9 家 | 家樂福 2 家<br>愛買 2 家<br>全聯 7 家<br>楓康 4 家<br>HOLA 2 家 | 全聯 6 家<br>頂好 1 家<br>省錢超市 3 家 | 家樂福 1 家<br>特力屋 1 家<br>全聯 11 家 | 全聯 16 家<br>家樂福 1 家<br>頂好 3 家<br>松青 1 家 |

台糖量販目前僅有 5 家店，採購經濟規模不足，為提升營收毛利及降低營運成本，經積極採取各項改善措施包括開發客源、規劃與同業辦理集中採購、降低用人及事務費用等均已初具成效，截至 100 年 4 月底止自營量販店（不含金銀島及嘉年華）營業收入較去年同期增加 1,192 萬元、營業損益已較去年同期減少 1,840 萬元，營業毛利率亦已提升為 17.54%，而 99 年用人費率未達預期效益主因係受競爭店展店瓜分商圈主客源及業績，致營收減少，惟用人費用已較 98 年減少 1,419 萬元，自營量販店 100 年 4

|  |   |
|--|---|
|  | <p>月底止亦較去年同期減少 190 萬元，用人費率亦降為 13.25%，而事務費用亦較去年同期減少 77 萬元；綜上本公司量販事業部將持續落實各項開源節流改善措施，以提升營運績效，降低虧損。</p> <p>(五)承上所述，由於預算審查進度及地方政府核發證照時間無法掌握以及同業及超市大幅擴張瓜分市場等因素，造成量販事業部營運規模無法擴大，虧損改善成效有限，而為改善虧損，除加強內部流程管理、抑減費用支出外，本公司亦要求該事業部進行營運改造計畫包含與同業合作集中採購或進行策略聯盟，擴大經濟規模，及因應產業趨勢推動台糖健寶直銷通路及台糖健康易購網，發展不同銷售通路管道。而為因應連鎖超市之競爭，亦規劃發展中小型社區型健康超市，以鞏固既有商圈，並加強投資計畫可行性評估，以確保投資效益及有效提升事業部經營績效。</p> <p>量販事業對於本公司的貢獻除了擴大公司產品銷量（每年銷售公司產品金額近 2 億元）外，每年營收 60 億元約占全公司營收比重 15.5%，用人（四類人員約 280 位）則只占全公司用人費用 5.87%，對於降低本公司用人費率甚有助益，此外，量販店具有聚客及活絡地方商業活動之功能，除可創造本身土地利用價值外，亦同時提昇周遭土地價值，金額保守估計達 30 億元以上，而台糖量販近年來在提升公司形象上亦不遺餘力，除配合政府政策，於物價上漲期間，規劃民生商品率先降價及成立平價專區外，並推動經濟部商業司之優良服務認證及環保署綠色商店等，有效增進國營事業之</p> |
|--|---|

|  | 服務品質與社會責任形象。   |
|--|--|
| <p>二、台糖公司辦理臺南仁德工商綜合區開發計畫，對於立地商圈景氣及財務效益評估未審慎辦理，復未慎酌實際招商及核定計畫原則，仍推動興建，肇致計畫作業延宕，商場經營績效欠佳，連年虧損難以改善，顯有違失：</p> <p>(一)查台糖公司為企業整體之轉型，加速多角化經營之目標，規劃開發位於臺南縣仁德鄉約 10.16 公頃土地，設置臺南仁德工商綜合區，以結合購物、休閒、文化、娛樂、飲食等設施於一體。台糖公司辦理該計畫可行性研究，對於該工商綜合區之業種、業態定位，與樓層之規劃，係採量販式購物中心之主力廠商組合，第 1 類主力廠商適合者，為大樂與美國好事多，第 2 類主力廠商適合者，為 B&amp;Q 與 IKEA，至於建築規劃，必須與主力廠商接洽後定案，以避免日後因管理單位或承租戶需要，而辦理工程變更增加成本，甚或建築硬體已完成，而因不合廠商之經營理念需求，沒有廠商願意進駐之窘境。嗣經國營會於 87 年 8 月 10 日審查該計畫可行性研究，即揭櫫該案主力廠商關係購物中心之成敗，並表示該項開發計畫區域雷同之購物通路相當集中，且該地區是否能容納眾多大型購物通路，亦無法維持穩定足夠之來客數等意見，請台糖公司審慎研酌投資計畫效益，然該公司未能衡酌上開審查意見，妥適評估，持以已衡量市場競爭之壓力、櫃位出租率假設應為適切等由，仍認計畫可行並陳報經濟部核定推動，納入該公司 88 年下半年及 89 年度預算執行。</p> <p>(二)鑑於臺南仁德工商綜合區開發計畫因立法院於 88 年 12 月底審查通過，爰台糖</p> | <p>服務品質與社會責任形象。</p> <p>二、有關臺南仁德工商綜合區部分：</p> <p>(一)本公司初期申報投資計畫時，即委託康城工程顧問公司協助辦理市場調查訪談、接洽有意願進駐之潛在主力廠商量販業者（資料顯示計有大樂、好事多、大潤發、家樂福等），惟受限於政府相關法令，無法在投資計畫核定前即完成雙方權利義務之簽約程序。而投資計畫核定後，委託顧問公司辦理招商作業時，正值經濟大環境不利因素，國內並有 921 大地震影響，委託招商作業之廠商仲量聯行接洽各量販店主力廠商（如愛買、家樂福及 JUSCO 等）均一致反應及考量：目前（民國 91 年 1 月）台灣之零售環境景氣不佳；設點之投資金額高，風險相對較高，特別不看好南部市場，因此目前對開店之態度較謹慎、保守。甚至部分廠商提出代墊部分裝修費用並分期攤還費用，以降低期初投資風險等對本公司不利之契約條件作法。因主力廠商無進駐意願，為維護公司利益並解決商場恐無法經營之窘境，經重新評估，基於政策考量、避免造成公司更大的損失，決定改由本公司量販事業部進駐設立仁德量販店，並經營商場。</p> <p>(二)本公司依部頒「工商綜合區設置管理辦法」及「固定資產投資專案計畫編訂要點」提報「仁德工商綜合區開發計畫」，期間於立法院延遲審查半年及辦理修正計畫，故至 89 年 6 月始獲准通過。原規劃同年 9 月甄選專業顧問公司，借重其專業經驗，於 2 個月完成主力店進駐並提供設計需求，惟該甄選作業於 89 年 7 月因議價不成</p> |

公司依陳報經濟部 88 年 7 月 27 日核定之修正計畫，預訂於 89 年 9 月完成專業顧問公司之甄選，89 年 11 月完成工程招標，90 年 12 月完工營運。然該公司自 89 年 1 月開始執行後，未思其可行性研究已闡明，建築規劃，必須與主力廠商接洽後定案，避免發生沒有廠商願意進駐之風險，在尚未覓妥合作量販主力廠商情形下，先於 89 年 8 月 18 日申請取得該計畫主體建築「購物中心及立體停車場（建築）新建工程」建造執照，並以建造執照滿 6 個月若未發包，將被取消等由，仍於 90 年 3 月 23 日辦理工程發包，並於 90 年 4 月 18 日開工，迨至 91 年底，耗時 3 年洽覓主力廠商未果，致建築主體工程完成後，因廠商設櫃需求無法確定，一再拖延建築內部裝修工作及開幕時程，造成原已簽約進駐之小型廠商考慮撤店，該公司雖已評估該點經營量販店不具經濟效益，惟為解決商場恐無法經營之窘境，經重新評估，基於政策考量、避免造成公司更大的損失，於 91 年 12 月 10 日決定，改由該公司量販事業部進駐成立仁德量販店，並經營商場，迄至 92 年 12 月 18 日量販店裝修完成，連同商場一併開幕營運，已逾核定計畫工期 1 年 11 個月餘。

(三)依「經濟部所屬事業固定資產投資專案計畫編審要點」第 4 點規定，專案計畫應對投資環境、計畫之投入產出，諸如人力、財務、產出市場預測等外在因素作周延審慎之考量；對成本效益應作精密之評估。詎台糖公司自 87 年辦理可行性研究期間，雖即洽可能進駐該計畫購物中心之主力廠商，然迄至 90 年 3 月遲未定案，卻未能警覺異常，重行檢討國營會審查可行性研究之意見，檢視原評估計畫立地商圈景氣、財務效益

而廢標，但為免招商進度落後，於 89 年 8 月下旬取得建照時，乃聘請顧問公司（中濠不動產）協助自行洽談主力廠商進駐事宜。

本公司於工程發包之前即與本案顧問公司尋求國際級主力廠商進駐，如日商 JUSCO、家樂福、愛買等大型賣場廠商；其中以日商 JUSCO 最為積極，10 日內即完成實地勘察，並修改配置圖面以符合其營運需求，咸以為即可簽約進駐，惟逢國內在野黨於立法院推動罷免總統，消息於各媒體大肆報導，致其總裁來台即取消進駐計畫，實令人扼腕。另家樂福及愛買等大型賣場廠商，則囿於當時為買方市場，進駐條件無法談攏（與本案報部之法定租金收入預算相差過大）致未能簽約。本案於工程發包時雖尚未洽定主力廠商進駐，惟保留之樓層高度係以業界一般主力廠商所適用之規範（6 米 8）設計，並不會影響招商的進度，而且本公司亦有自營量販店可作為本工程之備案，解決主力廠商進駐之問題。

(三)有關本計畫可行性研究，對於建築規劃須與主力廠商接洽後始能定案乙節，查預算經立法院核定後，其執行進度有一定之規範，尤其計畫型資本支出工程進度更受嚴格控管，執行不力影響相關層面甚鉅，如因一時無法洽定主力廠商而貿然撤案，不僅前期投入成本（土地重劃之捐贈及提供綠地等公共設施、公共建設—道路、排水設施）之龐大金額完全損失外，亦會影響民間投資，進而阻礙經濟發展，此為仁德工商綜合區開發過程中所面臨困難抉擇之處。且台灣經濟成長率於民國 90 年為 -2.17%，當時行政院

分析，是否合於實際，仍於 90 年 6 月 28 日辦理第 2 次計畫修正時，評估投資報酬率（不含土地）9.01%；且自 93 年後，稅前營業淨利每年均為 1 億元以上。惟時隔年餘，該購物中心決定自行進駐成立仁德量販店後，經 92 年 2 月 26 日再評估結果，購物中心未來 20 年，每年均將淨虧損 4,543 萬餘元至 8,006 萬元不等，評估結果迥異於前。按該購物中心實際經營情形，自 92 年底開幕後，確如國營會審查可行性研究之意見，對立地商圈景氣及財務效益評估過於樂觀，亦如該公司 92 年重新評估結果，連年經營均呈虧損，顯示該公司原辦理該購物中心可行性研究，對計畫立地商圈景氣及財務效益之評估，失之樂觀，有違上揭編審要點，應作周延審慎之考量，並作精密評估之規定。

(四)據上，台糖公司辦理該購物中心可行性研究，對立地商圈景氣及財務效益妥慎評估，失之樂觀，有違上揭編審要點之規定，亦未慎酌國營會審查認為無法維持穩定足夠來客數等意見，復於計畫推動過程，未按實際招商不順情形，妥為重新檢討，且未依照原核定原則，先行洽定主力廠商進駐事宜，逕行推動興建主體建築工程，迨因招商不順，拖延整體建築完成近 2 年，為解決無法開幕經營之窘境，決定自行進駐成立不具經濟效益之仁德量販店，造成嗣後整體商場經營績效欠佳，連年虧損難以改善，顯有違失。

提出的「8100 台灣啟動」，政府以 8,100 億元的擴大公共投資提振景氣方案，仁德工商綜合區投資案列為該提振景氣方案之一，本公司為國營事業，責無旁貸應率先並全力予以配合，並積極推動辦理。

本公司開發仁德工商綜合區，除應公司經營發展需要外，亦係配合國家整體經濟發展之作為，推動過程雖面臨不穩定政經環境，本公司仍綜衡各項因素，配合環境改變而適時調整因應對策，使公司之損失及衝擊降至最低。又本案經審計部多次檢討，本公司相關主管及承辦人員已受到處分（前副總經理黃○○記過 1 次、前土地開發處處長許○○及組長劉○○各申誡 1 次）；爾後本公司對於投資計畫，亦將從嚴謹慎評估辦理。

(四)而為改善嘉年華購物中心（仁德工商綜合區）虧損情況，除物流分區已採設定地上權方式於 96 年 3 月份完成招商（該區每年租金收入 74 萬元，30 年權利金收入 1,450 萬元），活絡整個工商綜合區商業機能外，更於 100 年 4 月調整購物中心 2 樓商場配置轉型為工商展覽會場，以吸引人潮提高聚客效果，截至 100 年 4 月止營業收入已較去年同期增加 661 萬元，虧損也較去年同期減少 352 萬元。

未來將持續加強引進知名品牌專櫃、輔導業績不佳之店櫃改善經營、加強行銷及販促活動，以及加強服務品質及銷售技巧等，以提升顧客回購度，拓展多元化商場機能，活絡賣場氣氛，滿足消費者所需。另配合鄰近都會公園開發、奇美博物館分館進駐、車輛博物館等開發建設完成及東西向快速道路全線通車後，將可帶動商圈繁榮及人潮，進而提昇

|   |   |
|---|---|
| <p>三、台糖公司辦理台中西屯量販店投資計畫，疏未查明土地使用管制及釐清法令適用疑義，且計畫預算未依規定程序編列，致執行嚴重延宕，影響經營效益，確有怠失：</p> <p>(一)依「經濟部所屬事業固定資產投資專案計畫編審要點」第 4 點規定：「專案計畫應對投資環境、計畫之投入產出，諸如人力、財務、土地、原物料取得、製程及工程技術、產出市場預測等內外因素作周延審慎之考量；對成本效益應作精密之評估，包括風險及不定性分析，並顧及公害防治、環境影響及工業安全衛生。」查台糖公司依照量販事業發展目標，規劃於台中市西屯區（地號：民安段 1941 及 1945 號），土地使用分區為第 3 種住宅區，預計自 88 年 7 月至 90 年 6 月，興建 7,545 平方公尺之量販賣場，以擴大量販事業經營規模，增加產品行銷通路。惟依當時都市計畫法臺灣省施行細則第 16 條規定（按 89 年 12 月修訂，調整條次為第 15 條），住宅區為保護居住環境而劃定，不得為樓地板面積超過 500 平方公尺之大型商場（店）建築物及土地使用，其土地使用管制是否有同細則新增頒法令第 16 之 1 條規定申請大型商場使用時，需經縣市政府審查無礙居住安寧之適用尚存疑義。詎該公司辦理該計畫可行性研究，竟未查明台中市政府 79 年 11 月發布之「臺中市福安地區都市計畫細部計畫說明書」，其土地使用分區管制要點第 4 條載有「住宅區及商業區之使用限制…第 2 種及第 3 種住宅區依都市計畫法臺灣省施行細則第 16 條之規定管制之」，限制該計畫用地，不得開發該案量販店</p> | <p>購物中心經營績效。</p> <p>三、有關臺中西屯量販店投資計畫部分：</p> <p>(一)本公司於辦理本計畫之可行性研究報告（87 年 4 月台糖公司設置量販店投資計畫可行性研究 2-3-13）即有查明臺中市政府發布之「臺中市福安地區都市計畫細部計畫說明書」其土地使用分區管制，並依都市計畫法臺灣省施行細則第 16 條規定辦理，惟依第 16 之 1 條規定申請大型商場使用時，需經縣市政府審查無礙居住安寧、公共安全與衛生者，不受前條之限制。且與本案同區域及相同使用分區之土地，量販業者遠東愛買已獲准設置量販店並已進駐經營（愛買臺中永福店），故合理認為本案設置有其適法性及努力空間，遂提出投資計畫申請。</p> <p>(二)本案計畫有關土地使用分區之適法係屬土地法令專業問題，相關人員除盡力協處專業單位陳請主管機關內政部釋法並協助，並積極洽請臺中市政府同意土地使用，惟仍無法獲得解決。本案基於法令修正期間，釋法見解不同，經由經濟部協助由內政部召開跨部會協商會議後，指導本公司依都市計畫辦理個案變更方得適法，續以委任建築師辦理個案都市計畫變更，解決土地使用適法性問題，以利計畫執行，而土地之都市計畫使用分區變更本需較長之處理期程，本公司同仁已克盡職責排除萬難，以順利推動投資計畫。</p> <p>(三)本案用地適法性及建照取得解決後，經檢討對原基地三塊土地，整合為一塊土地使用，原規劃設計已不適用，經重新檢討結果，簽奉機關首長核定</p> |
|---|---|

，即於 87 年 8 月 19 日檢具可行性研究報告，陳報經濟部核定推動，納入該公司 88 年下半年及 89 年度預算執行。

(二) 詢據台糖公司表示，該公司在投資計畫提報前即已瞭解西屯量販店預定用地，其土地使用管制有法令適用疑義，僅以電洽中央主管機關內政部營建署都計組，據稱可適用該條文規定，復鑑於與該案同區域及相同使用分區之土地，量販業者遠東愛買已獲准設置量販店並已進駐經營（愛買台中永福店），認為該案設置有其適法性及努力空間，遂提出投資計畫申請等語云云，殊不知該等土地係臺中市政府核發相關建照執照，竟未事先洽臺中市政府研商辦理。迨於 88 年 10 月 25 日囿於上揭都市計畫法臺灣省施行細則之規定，不得開發量販店，經簽辦研議、洽商臺中市政府權責機關、申請相關開發法令解釋、陳情、申請建造執照預審，曠日廢時，仍經臺中市政府工務局建照管理課於 89 年 11 月 9 日回復，土地使用不符區域計畫及都市計畫之指導或特別規定，遲遲無法取得建造執照，乃報經經濟部於 90 年 5 月 22 日同意緩辦，執行因而中輟。嗣再提經「內政部加速公共建設推動用地專案小組」協處，並依照都市計畫法第 26 條規定向臺中市政府提出「變更臺中市都市計畫（福安里附近）細部計畫第 1 次通盤檢討（另案辦理）」案，申請都市計畫變更，迨經臺中市都市計畫委員會審查通過，並經臺中市政府於 92 年 5 月 28 日公布實施，計畫用地，始取得申請建造執照之適法依據。

(三) 由於該計畫因用地不符都市計畫土地使用分區管制規定問題處理延宕，期間並

，與原委任建築師解約，另行辦理監造服務及統包工程發包事宜。而本案計畫內容雖已更迭，但仍依程序辦理修正計畫並奉經濟部同意，有關 93 年預算程序乙節，業經經濟部 92 年 7 月 16 日經營字第 09203833691 號函轉行政院請准修正 93 年度預算，經行政院 92 年 7 月 24 日院授主孝二字第 0920004778 號函同意辦理，本公司 93 年度預算，已按預算程序處理。

有關 93 年度、94 年度法定預算，雖遭逢預算刪減、預算凍結等不可抗力因素，但本公司從業人員，依職責檢具說明資料，赴立法院向委員說明，對於可能之展店機會，仍極力爭取，以擴大事業規模，改善營運。

(四) 本案計畫原規劃民國 90 年 6 月完工，雖逾近 6 年始開幕營運，但有關土地使用分區之適法係屬土地法令專業問題，相關人員已盡力陳請主管機關內政部釋法協助及積極洽請臺中市政府同意土地使用，然因法令修改期間，對於釋法見解不同，故勉力循都市計畫變更程序申設辦理，因而造成延長，加上立院政黨輪替，預算未獲支持，影響計畫推動，此期間，本公司同仁均克盡職責積極溝通尋求解決方案，絕無刻意延宕情事。

至於西屯店自 96 年開幕以來，營運業績除 98 年受金融風暴因素影響外，每年營收已逐年成長，99 年營收為 8.26 億元，占自營量販店營收比重 19.27%，100 年 4 月止亦較去年同期增加 705 萬元（不含水滷店），並有效分擔降低整體量販事業用人費率。爾後本公司對投資計畫將從嚴謹慎評估辦理，尤其須辦理土地使

|   |                          |
|---|--------------------------|
| <p>將原規劃興建之 2 棟建築，合併為 1 棟，計畫內容已有大幅更迭，台糖公司未慎酌立法院於 90 年度審議國營事業預算，已作成新興計畫以補辦預算方式處理，應先經行政院核定之決議，逕於 92 年 7 月 16 日報經經濟部同意修正計畫繼續執行，並補辦 92 年度預算，經立法院審查認為：1.該計畫於 90 年度停止執行，該補辦預算案經修正，而重新編列預算，且為一新興計畫；2.立法院 90 年度審議國營事業之決議，為避免各國營事業藉補辦預算規避監督，自 91 年度起，新興計畫若以補辦預算方式處理，應於行政院核定後，送立法院備查等由，將該計畫 93 年度所需之預算 3 億 8,370 萬元，減列 3 億 5,370 萬元，致該公司於 93 年度無法依照經濟部 92 年 7 月 16 日核定恢復辦理之期程進行，執行再次中輟 1 年。又該計畫 94 年度預算，復因立法院質疑量販店經營績效不彰，予以凍結，遲至 94 年底始予審查通過，並自 95 年 1 月恢復推動，於 96 年 4 月 21 日完工開幕營運。</p> <p>(四)綜上，該計畫原規劃 90 年 6 月完工，逾近 6 年始開幕營運，因台糖公司辦理該計畫可行性研究，未詳察計畫用地使用分區限制及釐清法令適用疑義，致耗時 3 年 7 個月研商、辦理都市計畫變更事宜，有違上揭編審要點，應對投資計畫土地內外因素，作周延審慎考量之規定；復於用地問題解決後，計畫內容已有更迭，又未依規定程序編列計畫預算，執行再次中輟 1 年，嚴重耽延計畫推動，影響經營效益，確有怠失。</p> | <p>用變更條件，將更加審慎評估及因應。</p> |
|---|--------------------------|

註：本案經本院財政及經濟委員會第 4 屆第 69 次會議決議：「結案」。

三、行政院函復，本院前糾正行政院農業委員會對於 SPF（無特定病原）豬場之推廣計畫與訂定認證作業要點有欠嚴謹，危及家畜防疫安全；花蓮縣政府對於口蹄疫防疫措施之認知不清，並延宕對蓮貞牧場之裁罰等情，均有違失案查處情形（糾正案文見本院公報第 2756 期）

## 行政院 函

發文日期：中華民國 100 年 6 月 29 日  
發文字號：院臺農字第 1000022371 號

主旨：貴院函，為本院農業委員會對於 SPF（無特定病原）豬場之推廣計畫與訂定認證作業要點有欠嚴謹，危及家畜防疫安全；花蓮縣政府對於口蹄疫防疫措施之認知不清，並延宕對蓮貞牧場之裁罰等情，均有違失，爰依法提案糾正，囑轉飭所屬確實檢討改進，並議處相關失職人員見復一案，經交據本院農業委員會及花蓮縣政府函報檢討改進情形，復請 查照。

說明：

- 一、復貴院 100 年 4 月 26 日院台財字第 10022302900 號函。
- 二、檢附本院農業委員會及花蓮縣政府檢討改進情形 1 份。

院長 吳敦義

本院農業委員會及花蓮縣政府檢討改進情形：  
一、有關本院農業委員會（以下簡稱農委會）未積極辦理無特定病原（SPF）豬場推廣計畫，就其委託財團法人台灣動物

科技研究所（以下簡稱動科所）執行認證作業涉及公權力事項，依法應負監督職責，然竟毫無任何督導查核作為，怠忽職守，洵有未當一節：

（一）有關農委會未積極辦理無特定病原豬場推廣計畫部分：農委會為提升國產豬隻健康程度及減少疾病感染，於民國 74 年補助動科所前身台灣養豬科學研究所辦理「最少病原污染豬場的建立」計畫。惟 78 年起養豬技術開發出早期離乳及隔離飼養等更簡便且具經濟可行性之新式生產系統，農委會即以前項生產系統取代 SPF 計畫運用於商用養豬場，另於供應疫苗檢定及生醫試驗之需求，持續辦理供實驗用 SPF 豬計畫。

（二）有關監督執行認證作業部分：為鼓勵豬場推動 SPF 生產系統認證，明確 SPF 系統認證過程，強化主管機關查核機制，以發揮 SPF 豬場認證功能，農委會於本(100)年 3 月 10 日召開「無特定病原（SPF）豬場認證查核作業要點」（以下簡稱作業要點）檢討會議，研修作業要點，該要點修正草案經本年 5 月 4 日該會動植物防疫檢疫局（以下簡稱防檢局）「豬瘟、口蹄疫及重要豬病技術小組會議」審議修正通過，該會已於本年 6 月 17 日以農防字第 1001473246 號令修正作業要點（修正規定對照表詳如後附），為強化主管機關（農委會）查核機制，作業要點已增列由該會畜牧處及防檢局組成查核小組，定期或不定期赴認證機構進行查核之規定。

二、有關農委會訂定 SPF 認證作業要點有欠嚴謹，未能載明證書有效期限，衍生認證失效之豬場憑藉免予施打疫苗，危及家畜防疫安全，又背離認證初衷，放任蓮貞牧場對外販售高價「SPF 肉品」，戕害機關公信力，核有疏失一節：

(一)為使 SPF 認證作業更為周延，農委會經就作業要點有關建立透明資訊、明定證書效期、修正特定疾病項目及強化主管機關查核等部分檢討修正，該會本年 6 月 17 日修正之作業要點，相關修正重點如下：

- 1.修正特定疾病項目：修正要點第 9 點第 4 款 SPF 特定疾病項目與檢驗方法，其中 SPF 疾病項目為萎縮性鼻炎、黴漿菌肺炎、假性狂犬病、放線桿菌肺炎、豬赤痢及疥癬等 6 項；增列同點第 5 款，除 SPF 特定疾病項目外，部分指定疾病，包括豬瘟、口蹄疫、豬生殖與呼吸綜合症、第二型豬環狀病毒等，經提出申請並檢驗合格者，以正面表列的方式登載於檢驗報告書。（修正規定第 9 點）
- 2.明定證書效期：未依規定定期執行監測之 SPF 豬場，於其認證證書效期屆滿後失效，並自網頁移除，以避免該證書持續流用。（修正規定第 12 點）
- 3.增加回報機制：未依規定定期執行監測之 SPF 豬場，於其認證證書效期屆滿後失效，並自公布之網頁中移除，同時由動科所通知中央與地方主管機關，以能立即作後續處置。（修正規定第 12

點）

- 4.建立透明資訊：認證豬場名單及認證查核作業內容與疾病監測報告，刊登於動科所及防檢局網站，使相關試驗單位於網站中即可瞭解已獲認證豬場之名單。（修正規定第 13 點）
- 5.強化主管機關查核：由農委會畜牧處及防檢局組成查核小組，定期或不定期赴認證機構進行查核，以強化查核認證機制。（修正規定第 15 點）

三、有關花蓮縣政府動植物防疫所對於 SPF 豬場口蹄疫防疫措施之認知不清，經查證並由主管機關釋疑後，仍延宕其對蓮貞牧場依法應予裁罰之行政作為，難辭推諉塞責、行政怠惰之咎，顯有違失一節：

- 1.有關蓮貞牧場未依規定注射疫苗部分，花蓮縣政府已於本年 6 月 10 日及 6 月 17 日，以該場已不合作業要點規定，即應落實豬瘟及口蹄疫苗注射工作，然該場負責人自 98 年 8 月 5 日起至本年 3 月 10 日止，及本年 3 月 10 日起至本年 4 月 13 日止，仍將未施打上開疫苗之豬隻運往肉品市場代宰上市等事實，以違反「動物傳染病防治條例」相關規定進行 2 次裁罰，分處新臺幣 2 萬元及 4 萬元罰鍰。
- 2.有關本案相關人員之行政違失部分，花蓮縣動植物防疫所已對本案承辦人及技正兼代理股長分別處以申誡 2 次及申誡 1 次之處分，另該所所長自請處分案，亦經花蓮縣政府處以申誡 1 次。
- 3.有關輔導業者依法受理認證部分，花

蓮縣動植物防疫所未來將配合農委會作業要點修正內容，輔導有意願之養豬業者申請 SPF 認證。

註：本案經本院財政及經濟、內政及少數民族委員會第 4 屆第 57 次會議決議：「結案」。

四、行政院函復，本院前糾正交通部及所屬高公局辦理「民間參與高速公路電子收費系統建置及營運」案，電子收費車道增開原則規範未盡合理，相對影響未裝機用路人權益等情，確有違失案查處情形（糾正案文見本院公報第 2729 期）

## 行政院 函

發文日期：中華民國 99 年 12 月 10 日  
發文字號：院臺交字第 0990069867 號

主旨：貴院函，為交通部及所屬高公局辦理「民間參與高速公路電子收費系統建置及營運」案，電子收費車道增開原則規範未盡合理，相對影響未裝機用路人權益等情，確有違失，爰依法提案糾正，囑轉飭所屬確實檢討改善見復一案，經交據交通部函報檢討改善情形，復請查照。

說明：

- 一、復貴院 99 年 10 月 15 日(99)院台交字第 0992500356 號函。
- 二、影附交通部 99 年 12 月 2 日交路(一)字第 0990011538 號函及附件各 1 份。

院長 吳敦義

## 交通部 函

發文日期：中華民國 99 年 12 月 2 日  
發文字號：交路(一)字第 0990011538 號

主旨：有關監察院函本部及本部高公局辦理「民間參與高速公路電子收費系統建置及營運」案，電子收費車道增開原則規範未盡合理，相對影響未裝機用路人權益等情，確有違失，爰依法提案糾正，請確實檢討改善 1 案，陳如說明，謹請鑒核。

說明：

- 一、依據鈞院 99 年 10 月 25 日院臺交字第 099060598 號函轉監察院 99 年 10 月 15 日(99)院台交字第 0992500356 號函辦理。
- 二、本次監察院糾正案文之糾正事實與理由為：「電子收費之「車道容量」遠高於人工收費車道，然高公局卻以電子收費車道容量之 75%（即 1,200 輛/車道-小時）或平均服務流量達到該收費站總通行量之 16%，律定電子收費車道增開原則規範，降低增設門檻，相對影響未裝機用路人之權益，顯有失當。」，本部高公局依糾正事項檢討後提出未來之加強作為，撰擬檢討改善報告如附。
- 三、報告內容首先說明契約之增開電子收費車道規定檢討增開原則規範，續以本次遠通電收公司申請泰山收費站增開小型車第 3 電子收費車道為例，說明泰山收費站增開 ETC 車道之交通狀況及效益，並為減少增開 ETC 車道對人工收費車道之影響及避免社會大眾對於增開車道門檻之疑慮，在兼

顧未裝機用路人權益下，提出未來增開 ETC 車道之加強作為。

部長 毛治國

監察院糾正「交通部及所屬高公局辦理『民間參與高速公路電子收費系統建置及營運』案，電子收費車道增開原則規範未盡合理，相對影響未裝機用路人權益等情，確有違失，爰依法提案糾正」檢討改善報告

監察院糾正事實與理由：

電子收費之「車道容量」遠高於人工收費車道，然高公局卻以電子收費車道容量之 75%（即 1,200 輛/車道-小時）或平均服務流量達到該收費站總通行量之 16%，律定電子收費車道增開原則規範，降低增設門檻，相對影響未裝機用路人之權益，顯有失當。

交通部檢討改善說明：

一、契約之增開電子收費車道規定

「民間參與高速公路電子收費系統建置及營運」案之增開電子收費車道規定，係訂於招商文件申請須知第 7.16 節電子收費車道增開原則規範，規定如下：

- 1.計次電子收費階段開始，至少應於契約簽訂日起 22 個月內完成建置國道一號、國道三號及國道五號之電子收費系統，國道一號及國道三號各收費站單向各建置至少一個小型車電子收費車道、一個大型車電子收費車道及一個小型車電子收費備援車道。國道五號則依其車道數、配置方式規劃及建置電子收費系統。
- 2.以收費站為單位，視收費站實際車流暨車道平衡因素，增開電子收費車道。
- 3.當小型車電子收費車道之一週平均尖峰服務流量達到 1,200 輛次/車道-小時以上，或當電子收費車道之平均服

務流量達到該收費站總通行量之 16% 以上，連續達 5 天或於 1 個月內出現 15 天時，得增開電子收費車道。

- 4.各收費站區電子收費車道數，各方向最多以不超過主線車道數加 1 為原則。

二、增開原則規範檢討

(一)規範「以收費站為單位」：

- 1.此主要考量不同收費站之交通量、交通特性、車道數均不同，依個別收費站為單位更能符合個別收費站之交通狀況，故增開車道係以「個別之收費站」為考量，並非以高速公路全部收費站之 ETC 交通量計算。
- 2.目前僅泰山及樹林收費站有增開 ETC 車道，且其紓解收費站區交通有正面幫助，驗證以個別收費站作為增開車道之評估應屬合理。

(二)規範「一週平均尖峰服務流量達到 1,200 輛/車道-小時」條件：

參考交通學理相關理論，雖電子收費車道最高可提供 1,600 輛/車道-小時，但考量若電子收費車道之流量達到 1,200 輛次/車道-小時以上時，其車道利用率約為 75%~80% 左右，車流狀況已受影響，車間距縮短，車速會下降，故若待車道利用率達 75% 以上，除將影響電子收費車道車輛之通行外，因 ETC 用路人對於 ETC 車道快速通過之預期，若一旦 ETC 車道發生間歇性壅塞情況，恐將影響行車安全，且車速降低所造成車流回堵亦將影響人工收費車道。

(三)規範「當電子收費車道之平均服務

流量達到該收費站總通行量之 16% 以上」條件：

本規範係依目前高速公路各收費站車道配置，考量每收費站小型車道以 5 至 7 個為多，整體平均每收費站有 6 個小型車車道，意即每個車道需疏解 1/6（約 16%）的交通量。因此當單一電子收費車道服務流量超過 16% 時，可表示已超過單一車道可均分之交通量，故以此作為增開小型車車道條件之一。

(四)此外，為確保相關交通情形確實為經常性發生，故於規範中訂有交通狀況持續發生之期間規定如：一週平均（星期一至星期日）、連續 5 天或 1 個月內出現 15 天等常態性交通狀況。

(五)上述相關規定為申請增開 ETC 車道之門檻，遠通電收公司提出申請後，本部高公局再進行現場實地交通狀況勘查、並確認增開車道前置作業及相關配套措施（如：備援車道建置完成、交通工程、人力轉置及宣導）準備妥適後，再核准遠通電收公司申請。

三、以本次遠通電收公司申請泰山收費站增開小型車第 3 電子收費車道所提之 98 年 10 月份交通量為例：

(一)遠通電收公司於 98 年 12 月 11 日提出增開車道申請，依招商文件訂定之項目，提送 98 年 10 月份泰山收費站交通量分析資料如下：

1. 「小型車電子收費車道一週平均尖峰服務流量達 1,200 輛次/車道-小時」條件：98 年 10 月 18 日至 24 日南、北雙向一週平均尖

峰服務流量達 2,400 輛次/雙車道-小時以上，其中北向一週單車道平均尖峰服務流量為 1,475 輛次/車道-小時，南向為 1,342 輛次/車道-小時，顯示現況單一車道一週平均尖峰服務流量達 1,200 輛次/車道-小時以上，符合增開原則規範。如后表 1。（略）

2. 「電子收費車道之平均服務流量佔總通行量比率達 16% 以上，連續達五天」條件：小型車電子收費車道佔總通行量比率，不論是南向、北向或採雙向合計，由 98 年 10 月 20 日至 24 日連續五天雙電子收費車道其平均服務流量佔總通行量比率達 16% 以上，符合增開原則規範，如后表 2。（略）

3. 「電子收費車道之平均服務流量佔總通行量比率達 16% 以上，於 1 個月內出現 15 天」條件：小型車電子收費車道佔總通行量比率，不論是南向、北向或採雙向合計，由 98 年 10 月 5 日至 24 日總計 20 天共計有 16 天以上其比率均大於 16%，符合增開原則規範。如后表 3.1～表 3.3。（略）

(二)雖招商文件第 7.16 節第 3 項規定增開規範為「或」，即達其中一項條件即可增開。本部高公局實際辦理增開電子收費車道運作情形，均係以兩者條件均達到規範才同意增開車道，已做到「且」之較嚴格程度。由以上交通量分析資料顯示，泰山收費站 98 年 10 月份之小型車電子收費交通量，各項條件均已達

招商文件增開電子收費車道規範。

(三)本部高公局另於 99 年 5 月 6 日核准增開車道前，實地觀察及調查 99 年 4 月增開 ETC 車道前交通狀況，ETC 車道尖峰時段交通量已高達 1,500 輛/車道-小時，接近 ETC 車道容量 1,600 輛/小時。且發現 ETC 車輛通過收費站時已出現壅塞及排隊過站情形，已不符合 ETC 能快速過站目的。並因 ETC 車道排隊過站進而影響所有過站車輛，調查中發現有超過 7.2% 之小型車 ETC 用路人，為能較快速過站反而改走人工收費車道，故在衡酌實際交通狀況後，再次確認有增開車道必要性。因此，本部高公局係經實地調查及在符合契約規定下，同意遠通電收公司提出增開小型車第 3 電子收費車道申請。

(四)本部高公局於核准增開車道前，持續觀察交通狀況檢視相關數據，均是為確保行政機關所執行政策，可達用路人最大效益及降低對未裝機用路人權益影響。

四、目前增開電子收費車道已考量人工收費用路人權益

(一)為俾利增開電子收費車道之程序更為完善，本部高公局與遠通電收公司於 98 年 2 月 4 日訂有「增開電子收費車道標準作業程序」，該程序書除依招商文件所定增開車道門檻等相關條件辦理外，更增加實際執行時之相關作業規定，如：宣導、交通工程配合等，期以降低對未裝機用路人影響。

(二)因此，在遠通電收公司提出申請後

，本部高公局除確認交通量已達契約規定之申請門檻，並請遠通電收公司提出相關配套措施，在確認有增開需求及配套措施完成後，再核准開放時間。

(三)目前實際執行時，自遠通電收公司提出增開車道申請至正式核准開通期間均在 4~6 月，該期間除評估整體交通狀況外，更評估對人工收費車道影響程度，以提出對未裝機用路人相關配套措施。

(四)兼顧未裝機用路人權益措施：增開電子收費車道初期因減少 1 個回數票車道，故必然會有短暫之人工收費車輛較多之過渡期，為兼顧未裝機用路人權益，更加運用相對於未裝機用路人有利之措施，如採行開放便道供小型車通行，及於尖峰時段回數票車道採 2 人收費措施等；其紓解效果，經調查便道於尖峰時段每小時通過近 300 車輛次，對於未裝機用路人有部分程度幫助。

五、泰山收費站於增開小型車第 3 電子收費車道後，整體效益：

(一)3 個 ETC 車道紓解泰山站近一半車流量：

隨 ETC 交通量成長，以 99 年 10 月份交通量而言，現行泰山收費站係單向以 3 個 ETC 車道及 6 個人工車道（含便道）供小型車過站繳費，平常日尖峰時段，ETC 利用率已由增開車道前 43% 增加至近 50%，較佔泰山收費站車道數 37.5%（ $\frac{3}{8}$ ）之比例為高；即 3 個 ETC 車道紓解近一半車流量，6 個人工車道負擔其他一半，顯見 ETC 對紓

解泰山站交通有正面幫助。

- (二)增開電子收費車道可提升整體容量：  
增開電子收費車道對於泰山收費站整體容量之提昇具有極大之助益，實際調查數據顯示，增開後泰山收費站尖峰小時 ETC 小型車交通量，最高已達每小時 3,900 輛次以上，相當於每車道將近 1,300 輛次，為回數票容量每小時 950 輛次之 1.4 倍；更為小型車找零車道容量每小時 550 輛次之 2.4 倍。

- (三)過站旅行時間縮短：  
小型車用路人從進收費站前剛性路面起點，至過站後剛性路面終點，總平均（含人工及 ETC 車道）所需時間由 116 秒降到 92 秒，減少約 21%。

#### 六、未來有關增開車道之加強作為：

因「民間參與高速公路電子收費系統建置及營運」案之增開電子收費車道規定，係訂於招商文件中，該內容已於招商階段公告，目前履約階段係依據契約執行。惟為減少增開 ETC 車道對人工收費車道之影響及避免社會大眾對於增開車道門檻之疑慮，並兼顧未裝機用路人權益，未來若遠通電收公司提出增開車道申請，本部高公局將持續秉持下列原則辦理。

- (一)對於增開規範中「得」增開電子收費車道之行政機關裁量空間，將除原先招商文件規定之條件為門檻外，更將秉持目前所有增開規範條件均達到之「且」較嚴格作為，並考量各收費站之車道數配比及對人工收費車道影響程度等，在兼顧人工及電子收費用路人權益下，才同

意核准。

- (二)針對要增開車道之收費站進行交通模擬與分析，評估 ETC 車道、人工車道之交通負荷，再運用相關配套措施，如採行開放便道供小型車通行及於回數票車道採 2 人收費措施等，分析收費站區交通狀況變化，在 ETC、人工收費車道交通狀況均達可接受程度始同意增開 ETC 車道。

- (三)為縮短增開電子收費車道初期因減少 1 個回數票車道，人工收費車道有短暫之車輛較多之過渡期，未來將要求遠通電收公司配合電子收費車道增開，提出車內設備單元（OBU）優惠或其他促銷方案，藉以提升民眾申裝 ETC 之意願，使得原利用人工收費過站之車輛，較有意願轉換為電子收費車輛，縮短此過渡期。

- (四)電子收費為政府節能減碳措施之一，後續將加強增開車道宣導，鼓勵未裝機用路人轉換使用電子收費。

## 行政院 函

發文日期：中華民國 100 年 3 月 10 日  
發文字號：院臺交字第 1000004427 號

主旨：貴院函，為有關交通部及所屬高公局辦理「民間參與高速公路電子收費系統建置及營運」案，電子收費車道增開原則規範未盡合理，相對影響未裝機用路人權益案之辦理情形，檢附審核意見，囑仍轉飭所屬再檢討改進見復一案，經交據交通部函報檢討改進

情形，復請查照。

說明：

- 一、復貴院 100 年 1 月 18 日院台交字第 09901173350 號函。
- 二、影附交通部 100 年 3 月 2 日交路(一)字第 1000001731 號函及附件各 1 份。

院長 吳敦義

交通部 函

發文日期：中華民國 100 年 3 月 2 日

發文字號：交路(一)字第 1000001731 號

主旨：有關監察院函為本部及本部高公局辦理「民間參與高速公路電子收費系統建置及營運」案，電子收費車道增開原則規範未盡合理，相對影響未裝機用路人權益案之辦理情形，提出之審核意見，請再檢討改進 1 案，陳如說明，謹請鑒核。

說明：

- 一、依據鈞院 100 年 1 月 25 日院臺交字第 1000091796 號函轉監察院 100 年 1 月 18 日院台交字第 09901173350 號函辦理。
- 二、監察院對於旨揭案之審核意見為：「主管機關對本院糾正增設電子收費車道原則未盡合理所為檢討，辯稱若待電子收費車道容量利用率達 75% 以上時，將影響電子收費車道通行等情，純屬臆測，並無明確科學數據評估其影響程度，以之作為增設電子收費車道原則，允應檢討。再者，電子收費車道之容量遠大於人工收費車道容量，按電子收費車道之平均服務流量達到該收費站總通行量 16%，律定增設

電子收費車道原則，亦非公允。」，本部高公局依審核意見提出檢討改進，撰擬檢討改進報告如附。

三、報告內容摘述如下：

- (一)電子收費車道容量利用率達 75% 以上時，將影響電子收費車道通行等情，純屬臆測，並無明確科學數據評估其影響程度，以之作為增設電子收費車道原則，允應檢討 1 節。
  - 1.根據「2001 年台灣地區公路容量手冊」、美國公路容量手冊 (HCM) 及 TRB (Transportation Research Board) 等相關論文，當小型車車道之流量及容量比超過 0.75 以上時 (亦即電子收費車道容量利用率達 75% 以上)，其車道將處於高密度狀態，延滯值亦將逐漸增加，甚至呈現壅塞狀態。
  - 2.於交通專業領域本即有針對道路服務水準影響程度進行評估之科學方法及相關研究，而根據前述之分析手冊及相關研究報告可知，當電子收費車道容量達 75% 以上時，的確將影響電子收費車道之通行。
- (二)有關按電子收費車道之平均服務流量達到該收費站總通行量 16%，律定增設電子收費車道原則，亦非公允 1 節。
  - 1.招商文件增開電子收費車道規範於設計之初即考量目前高速公路整體收費站平均約有 6 個小型車車道，每個車道可疏解 1/6 (約 16%) 的交通量，因此當一個電子收費車道可以服務超過 16% 交通量時，即表示其已發揮快速通過收費站功能。
  - 2.不論用路人係採電子或人工收費方式繳交通行費，均是

高速公路服務對象，行政機關之施政策略亦以用路人最大效益為考量，無特別針對何種繳費方式之用路人有不公之處，因此，增開電子收費車道規範以「得」之方式授予行政機關裁量空間，亦秉持此原則辦理，實無不公允之處。

(三)綜上說明，本案電子收費車道增開規範於招標文件訂定時已有參考相關文獻及報告，但仍有可再加強之處，如與現況運作及用路人感受有所落差。目前為 ETC 履約階段，未來本部高公局將採取更妥適之相關配套措施，於符合契約規範及全體用路人均受益前提下進行電子收費車道之增開，以貼近民眾認知。

部長 毛治國

監察院糾正「交通部及所屬高公局辦理『民間參與高速公路電子收費系統建置及營運』案，電子收費車道增開原則規範未盡合理，相對影響未裝機用路人權益之辦理情形，提出之審核意見，請再檢討改進」檢討改進報告

監察院審核意見：

主管機關對本院糾正增設電子收費車道原則未盡合理所為檢討，辯稱若待電子收費車道容量利用率達 75%以上時，將影響電子收費車道通行等情，純屬臆測，並無明確科學數據評估其影響程度，以之作為增設電子收費車道原則，允應檢討。再者，電子收費車道之容量遠大於人工收費車道容量，按電子收費車道之平均服務流量達到該收費站總通行量 16%，律定增設電子收費車道原則，亦非公允。

交通部檢討改善說明：

一、電子收費車道容量利用率達 75%以上時，將影響電子收費車道通行等情，純屬臆測，並無明確科學數據評估其影響程度，以之作為增設電子收費車道原則，允應檢討 1 節。

(一)一般而言，於進行公路服務水準評估時較常使用之分析方法即為服務流量及容量比，透過此一數值可尋找出其對應之服務水準等級，進而瞭解其車流狀況。

(二)根據「2001 年台灣地區公路容量手冊」之分析可知，當收費站之需求流量很接近或已超過容量，則平均延滯時間隨需求流率持續的時間而變，且其平均延滯受個別車距及個別服務時間之影響很大。而當小型車車道之流量及容量比超過 0.75 以上時（亦即電子收費車道容量利用率達 75%以上），車道即處於高密度狀態，其延滯值將逐漸增加，甚至呈現壅塞狀態。

(三)另根據美國公路容量手冊（HCM，Highway Capacity Manual）、TRB（Transportation Research Board）相關論文，均將流量及容量比超過 0.75 訂為屬壅塞（congested）或高密度（High density）之車流狀況，亦即車流狀況已受影響，車間距縮短，車速會下降。

(四)綜上所述，於交通專業領域本即有針對道路服務水準影響程度進行評估之科學方法及相關研究，而根據前述之分析手冊及相關研究報告可知，當電子收費車道容量達 75%以上時，的確將影響電子收費車道之通行。

(五)而有關電子收費車道之增開，係經遠通電收公司提出申請，由本部高公局確認其已符合增開規範後，方同意其繼續辦理增開車道前置作業及相關配套措施（如：備援車道建置完成、交通工程、人力轉置及宣導），待其準備妥適後，本部高公局再視收費站區之車流狀況，核准遠通電收公司增開電子收費車道。因此，於實際增開電子收費車道時其電子收費車道交通量均已較遠通電收公司提出申請時為高。

二、有關按電子收費車道之平均服務流量達到該收費站總通行量 16%，律定增設電子收費車道原則，亦非公允 1 節。

(一)招商文件之增開車道規範係以大原則方向擬定，非針對個別收費站再特別訂定增開車道規範，故規範設計之初即考量目前高速公路整體收費站平均約有 6 個小型車車道，每個車道可疏解 1/6（約 16%）的交通量，因此當一個電子收費車道可以服務超過 16% 交通量時，即表示超過人工收費車道可疏解之交通量，電子收費車道已發揮快速通過收費站功能，以此，更可鼓勵用路人使用電子收費，增加節能減碳效果。

(二)不論用路人係採電子或人工收費方式繳交通行費，均是高速公路服務對象，行政機關之施政策略亦以用路人最大效益為考量，無特別針對何種繳費方式之用路人有不公之處，因此，增開車道規範以「得」之方式授予行政機關裁量空間，亦秉持此原則辦理，實無不公允之處。

三、綜合上述說明，本案電子收費車道增開

規範於招標文件訂定時已有參考相關文獻及報告，但仍有可再加強之處，如與現況運作及用路人感受有所落差。目前為 ETC 履約階段，本部高公局與遠通電收公司雙方均係依據契約執行各項工作，未來本部高公局將採取更妥適之相關配套措施如下所述，於符合契約規範及全體用路人均受益前提下，方進行電子收費車道之增開，以貼近民眾認知。

(一)對於增開規範以「得」之方式授予行政機關裁量空間，除以原先招商文件規定之條件為門檻外，更將增開規範「當小型車電子收費車道之一週平均尖峰服務流量達到 1,200 輛次/車道-小時以上，『或』當電子收費車道之平均服務流量達到該收費站總通行量之 16% 以上，連續達 5 天或於 1 個月內出現 15 天時，得增開電子收費車道」條件，以兩項均達到「且」之較嚴格作為，並考量各收費站之車道數配比及對人工收費車道影響程度等，在兼顧人工及電子收費用路人權益下，才同意核准。

(二)針對要增開車道之收費站進行交通模擬與分析，評估 ETC 車道、人工車道之交通負荷，再運用相關配套措施，如採行開放便道供小型車通行及於回數票車道採 2 人收費措施等，分析收費站區交通狀況變化，在 ETC、人工收費車道交通狀況均達可接受程度始同意增開 ETC 車道。

(三)為縮短增開電子收費車道初期因減少 1 個回數票車道，人工收費車道有短暫之車輛較多之過渡期，將要

求遠通電收公司配合電子收費車道增開，提出車內設備單元（OBU）優惠或其他促銷方案，藉以提升民眾申裝 ETC 之意願，使得原利用人工收費過站之車輛，較有意願轉換為電子收費車輛，縮短此過渡期，且本部高公局亦將加強人工收費車道之交通疏解。

- (四)電子收費為政府節能減碳措施之一，後續將加強增開車道宣導，鼓勵未裝機用路人轉換使用電子收費。

## 行政院 函

發文日期：中華民國 100 年 6 月 24 日  
發文字號：院臺交字第 1000026388 號

主旨：貴院函，為有關交通部及所屬高公局辦理「民間參與高速公路電子收費系統建置及營運」案，電子收費車道增開原則規範未盡合理，相對影響未裝機用路人權益案之辦理情形，檢附審核意見，囑仍轉飭所屬再檢討改進見復一案，經交據交通部函報檢討改進情形，復請查照。

說明：

- 一、復貴院 100 年 5 月 12 日院台交字第 1002530140 號函。
- 二、影附交通部 100 年 6 月 20 日交路（一）字第 1000005736 號函及附件各 1 份。

院長 吳敦義

## 交通部 函

發文日期：中華民國 100 年 6 月 20 日  
發文字號：交路（一）字第 1000005736 號

主旨：有關監察院函本部及本部高公局辦理「民間參與高速公路電子收費系統建置及營運」案，電子收費車道增開原則規範未盡合理，相對影響未裝機用路人權益案之辦理情形，第二次提審核意見，請再檢討改進 1 案，陳如說明，謹請鑒核。

說明：

- 一、依據鈞院 100 年 5 月 19 日院臺交字第 1000097585 號函轉監察院 100 年 5 月 12 日院台交字第 1002530140 號函辦理。
- 二、監察院對於旨揭案之第二次審核意見之 1：「電子收費車道增開原則規範：『當小型車電子收費車道之一週平均尖峰服務流量達到 1,200 輛次/車道-小時以上，或當電子收費車道之平均服務流量達到該收費站總通行量之 16%以上，連續達 5 天或於 1 個月內出現 15 天時，得增開電子收費車道。』所稱 75%係依據『2001 年臺灣地區公路容量手冊』、『美國公路容量手冊(HCM)及 TRB (Transportation Research Board) 等相關論文，本院原則尊重，但仍請檢具證明文件到院。」之意見 1 節，已摘錄上述文件內容彙整如后附報告。
- 三、另審核意見之 2：「至另按電子收費車道之平均服務流量達到該收費站總通行量 16%，增設電子收費車道乙節，考量電子收費車道容量遠大於人工收費車道容量，將電子收費車道與人工收費車道於同一基礎比較，非無降低增設電子收費車道門檻之嫌。」之意見 1 節，提出檢討改進說明略述如下：

- (一)政府推動高速公路電子收費係提供用路人不停車即可完成繳交通行費通過收費站，於節能減碳效果具正面效益。另就車道容量而言，一個電子收費車道可以紓解較人工收費車道多 1.5 倍的容量，當鼓勵用路人多加使用，故積極推動電子收費政策，而「當一個電子收費車道之平均服務流量達到該收費站總通行量 16%時」，表示該電子收費車道已達成發揮一定效能，可做為另增開電子收費車道衡量指標之一，實無降低增設電子收費車道門檻之意。
- (二)因「民間參與高速公路電子收費系統建置及營運」案目前為履約階段，本部高公局與遠通電收公司雙方均係依據契約執行各項工作，未來本部高公局將採取更妥適之相關配套措施，在符合契約規範及全體用路人均受益前提下，方進行電子收費車道之增開，以貼近社會觀感。

部長 毛治國

監察院糾正「交通部及所屬高公局辦理『民間參與高速公路電子收費系統建置及營運』案，電子收費車道增開原則規範未盡合理，相對影響未裝機用路人權益之辦理情形，第二次提出審核意見，請再檢討改進」檢討改進報告

監察院審核意見之一：

電子收費車道增開原則規範：「當小型車電子收費車道之一週平均尖峰服務流量達 1,200 輛次/車道-小時以上，或當電子收費車道之平均服務流量達到該收費站總通行量之 16% 以上，連續達 5 天或於 1 個月內出現 15 天時，得增開電子收費車道。」所稱 75% 係

依據「2001 年台灣地區公路容量手冊」、美國公路容量手冊 (HCM)、TRB (Transportation Research Board) 等相關論文，本院原則尊重，但仍請檢具證明文件到院。交通部提供文件摘錄如下：

#### 一、2001 年公路容量手冊

##### 8.5 影響因素

在同一需求流率之下，如需求流率很接近或已超過容量，則平均延滯時間隨需求流率持續的時間而變。如圖 8.5 所示 (略)，持續時間越長，平均延滯隨著增長。平均延滯不隨需求流率持續時間而變化之車流屬穩定狀態 (stable flow)，平均延滯隨持續時間有顯著變化之車流屬不穩定狀態 (unstable flow)。在穩定及不穩定狀態之間可能有半穩定狀態 (metastable flow)，其平均延滯受個別車距及個別服務時間之影響很大。小型車回數票收費車道在流量/容量比超過 0.9 時，就可進入不穩定之狀況。小型車找零收費車道及大型車收費之車道則在流量/容量比超過 0.7 時，就可能進入不穩定之狀況。在不穩定的狀況下，平均延滯也受到在分析起始瞬間之車流狀況的影響，所以在現場調查時，取樣開始的瞬間之車況 (包括停等車輛數及其他已在取樣範圍內之車數及車種) 必須有記錄。

幾何設計因素涉及主線車道數、收費車道數、車道寬、加速區及減速區之長度與寬度等。這些因素對服務績效的影響尚無法從現場資料以衡量，但有一些現象可經常在現場觀察到或從理論以預測，例如在每收費車道的平均流量/容量比不變的狀況下，收費車道數增加時，駕駛員有較多的機會移向車隊較短的收

費車道，結果平均延滯會較低。此外，主線收費站之收費車道數經常超過主線之車道數，因而一部分收費車道偏離主線，一般駕駛員雖有駛向車隊較短的收費車道之傾向，但也避免偏離主線太遠，結果造成收費車道使用不均勻。中山高速公路使用率最高之收費車道的流率大約是同型車道每車道平均流率的 1.10 到 1.18 倍。

## 二、TRB 相關論文

Arnold Jr (如附件一) (略) 於 TRB 發表之論文係採 V/C 值 0.75 作為評估道路壅塞與否之門檻，而日本道路協會以類似美國公路容量手冊 (HCM 1997) 所訂定之服務水準概念，將  $V/C < 0.75$  訂為日本公路設計等級 1，其對應至美國公路容量手冊之服務水準約為 D (如附件二，第 5.3 節) (略)。

### 監察院審核意見之二：

至另按電子收費車道之平均服務流量達到該收費站總通行量 16%，增設電子收費車道乙節，考量電子收費車道容量遠大於人工收費車道容量，將電子收費車道與人工收費車道於同一基礎比較，非無降低增設電子收費車道門檻之嫌。

### 交通部檢討改善說明：

一、政府推動高速公路電子收費係提供用路人不停車即可完成繳交通行費通過收費站，於節能減碳效果具正面效益。另就車道容量而言，一個電子收費車道可以紓解較人工收費車道多 1.5 倍的容量，當鼓勵用路人多加使用，故積極推動電子收費政策，而「當一個電子收費車道之平均服務流量達到該收費站總通行量 16% 時」，表示該電子收費車道已達成發揮一定效能，可做為另增開電子收費

車道衡量指標之一，實無降低增設電子收費車道門檻之意。

二、因「民間參與高速公路電子收費系統建置及營運」案目前為履約階段，本部高公局與遠通電收公司雙方均係依據契約執行各項工作，未來本部高公局將採取更妥適之相關配套措施如下，在符合契約規範及全體用路人均受益前提下，方進行電子收費車道之增開，以貼近社會觀感。

(一)對於已達增開電子收費車道規範之收費站，將依個別收費站之收費車道數配比再詳加考量，衡酌增開電子收費車道時機，在兼顧人工及電子收費用路人權益下，才同意核准。

(二)為縮短增開電子收費車道初期因減少 1 個人工收費車道，人工收費車道時有短暫車輛較多之過渡期，故同步要求遠通電收公司推出車內設備單元 (OBU) 優惠或其他促銷方案，藉以提升民眾申裝 ETC 之意願，使得原利用人工收費過站之車輛，較有意願轉換為電子收費車輛，以縮短此過渡期，且本部高公局亦將加強人工收費車道之交通疏解如：採行開放便道供小型車通行及於回數票車道採 2 人收費措施等。

三、高速公路電子收費為政府重大交通政策，可提升收費站收費效率與創造節能減碳效益，後續將加強電子收費之宣導，鼓勵用路人多加使用電子收費，達到更佳行車環境。

註：本案經本院交通及採購委員會第 4 屆第 38 次會議決議：「結案存查」。

五、行政院函復，本院前糾正交通部民用航空局提供臺北飛航情報區飛航管制服務，最近 3 年陸續發生違規事件，究其肇因為未依規定作業、判斷錯誤等人為疏失而導致危害飛安情事，核有違失案查處情形（糾正案文見本院公報第 2748 期）

## 行政院 函

發文日期：中華民國 100 年 4 月 22 日  
發文字號：院臺交字第 1000011104 號

主旨：貴院函，為交通部民用航空局提供臺北飛航情報區飛航管制服務，最近 3 年陸續發生違規事件，究其肇因為未依規定作業、判斷錯誤等人為疏失而導致危害飛安情事，核有違失，爰依法提案糾正，囑轉飭所屬確實檢討改善見復一案，經交據交通部函報檢討改善情形，復請查照。

說明：

- 一、復貴院 100 年 2 月 23 日院台交字第 10025300430 號函。
- 二、影附交通部 100 年 4 月 8 日交航（一）字第 1000002995 號函及附件各 1 份。

院長 吳敦義

## 交通部 函

發文日期：中華民國 100 年 4 月 8 日  
發文字號：交航（一）字第 1000002995 號

主旨：有關監察院為本部民用航空局提供臺

北飛航情報區飛航管制服務，最近 3 年陸續發生違規事件，究其肇因為未依規定作業、判斷錯誤等人為疏失導致危害飛安情事，核有違失，爰依法提案糾正一案，業經本部民用航空局檢討並擬具研處報告如附件，敬請鑒核。

說明：依據鈞院 100 年 3 月 4 日院臺交字第 1000093695 號函辦理。

部長 毛治國

案由：為交通部民用航空局提供臺北飛航情報區飛航管制服務，最近 3 年陸續發生違規事件，究其肇因為未依規定作業、判斷錯誤等人為疏失導致危害飛安情事，核有違失，爰依法提案糾正，請轉飭所屬確實檢討改善一案。

辦理情形：

一、本部民用航空局（以下簡稱民航局）係提供臺北飛航情報區飛航管制服務，查 99 年初至同年 11 月 20 日止，經民用航空局完成調查並確認為航管違規案件共計 14 件，經檢討肇因不外是未按規定作業、低於最低隔離、跑道入侵等人為因素所造成之飛安事件乙節，案經民航局檢討改善情形如下：

（一）民航局業於 99 年 12 月 23 日邀集飛航服務總臺、民航人員訓練所及飛航管制組等單位，召開「檢討如何提昇管制員素質及減少管制案件發生」會議，確定加強飛航管制人員能力改進措施項目及完成期限如下：

1. 檢討訂定實務在職訓練教官遴選標準及在職訓練教官評鑑標準（預定於 100 年 6 月完成）－民航

- 人員訓練所於今（100）年 3 月 3 日已草擬「交通部民用航空局民航人員訓練所飛航管制人員實務在職訓練教官遴聘及評鑑要點」，並於今年 3 月 25 日召開會議邀請民航局及飛航服務總臺共同研議，並彙整相關意見。
2. 落實席位查核作業，席位查核過程如有不符合要求者，搭配相關訓練及複檢之機制（已完成）－飛航服務總臺於今年 3 月 23 日函頒修正「交通部民用航空局飛航服務總臺飛航管制席位查核實施要點」，要求協訓官、查核小組長及單位主管應對查核結果適時提出審查意見，並明訂單位應以不定期方式實施查核持續追蹤同仁需改進之工作項目，直至改正為止；另針對不滿意項目實施強化訓練並再次實施席位查核以確認成效，如仍不符合規定者，則依航空人員檢定給證管理規則辦理繳銷檢定證（如附件 1）。
  3. 檢視並修訂飛航管制訓練手冊（預定 100 年 4 月完成）－民航局及民航人員訓練所於今年 2 月 10 日針對強化飛航管制人員能力召開研商飛航管制訓練手冊會議，決議將前述手冊第八章有關新進管制員實務在職訓練考核之階段性考核次數限制由 2 次修正為 3 次，以確認新進管制員之訓練成效。
  4. 訂定飛航管制專業科目課堂講師遴聘及評鑑要點（已完成）－為增進飛航管制專業科目課堂講師素質及提昇訓練品質，並落實講師評鑑機制，民航局於今年 1 月 21 日已責成所屬民航人員訓練所訂定「飛航管制專業科目課堂講師遴聘及評鑑要點」，該所已於 3 月 16 日函頒實施（如附件 2）。
  5. 建立「飛航管制專業訓練課程綱要」，由講師據以擬定訓練教材，加強教學一貫性與統一性（預定 100 年 6 月完成）－民航人員訓練所已於今年 3 月 18 日完成「飛航管制專業訓練課程綱要（範本）」及「飛航管制專業科目課程綱要主題名稱一覽表」（草案），並函請相關單位提供意見後賡續辦理。
  6. 針對發生航管管制案件的管制員，施以補救訓練以補強其管制技能，並將相關航管管制案件納入地區性及年度複訓，以避免類似情形再度發生。
- (二) 基於飛航服務安全化及標準化之需要，民航局亦按國際民航組織（ICAO）制定之「全球安全監督查核計畫」（Universal safety Oversight Audit Program, USOAP）建置我國飛航服務系統查核作業，並針對第一線飛航作業實施查核，以指正缺點並提出改進措施及持續追蹤列管改善。
- (三) 另為使本區與國際間飛航服務安全管理系統(Safety Management System, SMS) 作業方式一致，民航局於 98 年間委託澳洲具相關國際安全管理及查核經驗顧問，協助檢視本區飛航服務安全管理系統及查核作業，

目前臺北飛航情報區 SMS 作業原則上已符合現行國際間之作法。另民航局目前亦著手依國際民用航空組織（ICAO）訂定國家民用航空安全計畫（State Safety Programme），對確保及改善飛航安全（包括飛航管制作業）提出全面完整的監管機制。

(四)根據調查與研究顯示，若只計算最後進場及著陸等階段所發生的飛航事故，則人為因素所占的比例約佔 70% 以上，爰如何避免或降低發生航管管制案件之人為疏失仍為本部及民航局努力的方向，本部將督導民航局參照國際間作法持續檢討並研提改善作為，積極改進以提升臺北飛航情報區之飛航服務品質。

二、我國航管作業疏失造成跑道入侵或低於最低隔離之比率，約為一般國際水準範圍內，惟跑道入侵事件卻集中於 2010 年發生，且低於最低隔離之比率亦高於加拿大之數值，由飛安事故一旦發生所造成之傷害相當慘重，不容有任何閃失，故其航管作業仍有提升改進之必要乙節，案經民航局檢討改善情形如下：

(一)有關跑道入侵事件發生比率低於美國或加拿大公布之數值，卻集中於 2010 年發生乙節，檢討改善措施如下，並將列為管制員年度複訓之訓練重點，避免類似跑道入侵情形再度發生：

1. 要求塔臺管制員凡滑行之航機，不論是通過跑道，或進入跑道滑行道，均應轉換至機場管制席頻率管制。
2. 為提醒駕駛員注意場面上風險較

高位置，民航局參考國外機場作法，將場面上風險較高區域，於飛航指南上以熱點(HOT SPOT)方式列出警示（如附件 3）。

3. 要求塔臺管制員對於近似呼號班機於同一無線電頻率時，加重語氣強調班機呼號，避免口誤狀況之發生。
4. 要求塔臺管制員注意聆聽航機覆誦，注意是否有誤抄收許可的情形。
5. 持續加強並落實對作業單位之查核及督導，要求各單位以標準程序執行管制作業。

(二)至有關低於最低隔離之比率高於加拿大之數值乙節，雖我國航管作業疏失造成跑道入侵或低於最低隔離之比率已約與一般國際水準範圍相當，惟民航局仍積極提出改善措施，並要求所屬管制員落實辦理，期能將低於最低隔離案件之發生比率降低，措施如下：

1. 要求航管協調員於管制作業中，如發覺有安全潛在危機時，應迅速明確提醒第一線管制員處置，避免發生低於最低隔離事件。
2. 要求管制員應本於專業判斷，發覺可能有隔離不足風險時，即應採取必要之措施，毋庸顧忌可能造成之飛航延遲及飛航駕駛員之地面報告投訴。
3. 相關隔離不足案件列入管制員在職訓練複訓教材，期使管制員藉由實例明瞭調整航機隔離之時機及須注意之細節。

（附件略）

註：本案經本院交通及採購委員會第 4 屆第 38 次會議決議：「結案存查」。

六、行政院函復，本院前糾正臺灣臺北監獄照護收容人許君未盡妥善，醫療內控機制不彰；該監兼任醫師及跟診護士對許君門診診療過程，未於醫療病歷留下任何記載，顯屬未盡周延；該監對醫療業務督導管理不周，均有違失案查處情形（糾正案文見本院公報第 2750 期）

### 行政院 函

發文日期：中華民國 100 年 6 月 13 日  
發文字號：院臺法字第 1000013776 號

主旨：貴院函，為臺灣臺北監獄照護收容人許君未盡妥善，醫療內控機制不彰；該監兼任醫師楊凱及跟診護士劉靜如於 99 年 7 月 6 日下午對許君門診診療過程，未於醫療病歷留下任何記載，顯屬未盡周延；該監對醫療業務督導管理不周，均核有違失，爰依法提案糾正，囑轉飭所屬確實檢討改進見復一案，經交據法務部函報辦理情形，復請 查照。

說明：

- 一、復貴院 100 年 3 月 11 日院台司字第 10026300500 號及同年 5 月 16 日院台司字第 1002630149 號函。
- 二、影附法務部 100 年 5 月 17 日法矯署醫字第 1000110123 號函、同年 5 月 23 日法矯字第 1000105554 號函（含附件）及同年 6 月 8 日法矯署醫字第

1000600033 號函各 1 份。

院長 吳敦義

### 法務部 函

發文日期：中華民國 100 年 5 月 17 日  
發文字號：法矯署醫字第 1000110123 號

主旨：有關行政院函請本部就法務部矯正署臺北監獄照護收容人許君未盡妥善，醫療內控機制不彰，疑似因未按時給予施打胰島素且延遲送醫致死，涉有違失等情，案經監察院調查竣事，請依規定研處乙案，案經法務部矯正署臺北監獄研議後，懲處人員名單及理由如說明二，請 鑒核。

說明：

- 一、依行政院 100 年 3 月 17 日院臺法字第 1000094365 號函辦理。
- 二、本案經法務部矯正署臺北監獄考績委員會決議處置如下：
  - （一）護理師劉靜如於 99 年 7 月 6 日下午門診診療過程中，未善盡跟診護士責任，依法務部所屬各機關人員共同獎懲標準表第 3 點第 1 款規定，通過記申誡 1 次。
  - （二）前衛生科長區科長偉賢就本案確有督導不周之實，依法務部所屬各機關人員共同獎懲標準表第 3 點第 1 款規定，通過記申誡 1 次。

部長 曾勇夫

### 法務部 函

發文日期：中華民國 100 年 5 月 23 日  
發文字號：法矯字第 1000105554 號

主旨：檢陳有關監察院糾正本部矯正署臺北監獄對醫療業務督導管理不周乙案之檢討報告 1 份，請 鑒核。

說明：遵 鈞院 100 年 3 月 17 日院臺法字第 1000094374 號函辦理。

部長 曾勇夫

法務部矯正署臺北監獄前收容人許義生因病死亡之醫療業務督導管理檢討報告

一、機關名稱：法務部矯正署臺北監獄

二、收容人名籍資料：

本監前收容人許義生（以下簡稱許君，在監呼號：○○○○，男、身分證統一編號：○○○○○○○○○○、民國○○年○○月○○日生、99 年 07 月 06 日入監、累犯），因詐欺案件經士林地方法院判處有期徒刑 4 月得易科罰金，於 99 年 07 月 06 日入法務部矯正署臺北監獄（以下簡稱本監）服刑，同年月 14 日因病先行保外醫治出監（附件 1），翌（15）日病故。

三、事件發生經過：

（一）許君於 99 年 07 月 06 日入監服刑，當日上午安排身體健康檢查，當時許君自訴罹患糖尿病且每日需二次施打胰島素，承辦人例行將許君病症紀錄於「新收受刑人疾病管制統計表」（附件 2），並安排當日下午醫師診療。

（二）當日下午醫師於診療後，並未開立注射胰島素之處方，亦未記載異常症狀（如附件 3），在無醫師處方依據下，本監無法對許君施以注射胰島素或任何藥劑。

（三）99 年 07 月 11 日凌晨 2 時許，許君因身體不適，本監將其提帶至醫

務中心看診，經檢查血壓：145/93 mmHg，脈搏：135 次/每分鐘，體溫：36.6 度 C，值日醫師診療後給予藥物治療。同日約 14 時 30 分該收容人因不適再度送入醫務中心，當時經測量血壓 116/92 mmHg，脈搏：101 次/每分鐘，體溫：38.1 度 C，血糖：HI（無法測出，一般而言應高於 500 單位，正常值約 80~120 單位），醫師指示立即戒護外醫，本監立即將許君戒送至署立桃園醫院，至該院後量測血壓為 92/53 mmHg，經緊急處理後署立桃園醫院醫師收其住院治療。

（四）該收容人自 99 年 07 月 11 日起於衛生署桃園醫院住院，治療至同月 14 日因病情需要轉至內科加護病房，醫師開立病危通知單「敗血性休克併多重器官衰竭、急性胰臟炎」並診斷「敗血性休克併多重器官衰竭、急性胰臟炎、糖尿病」。本監依規定先准予保外醫治，許君同（14）日具保出監並於翌（15）日病故。

（五）本監於 99 年 07 月 21 日接獲立法委員余天國會辦公室傳真許君家屬陳情「監獄罔顧人命、六天終結一命」後（法務部亦於 99 年 07 月 27 日法矯決字第 0999033081 號函轉本監），99 年 07 月 28 日隨即與陳情人許○○小姐連繫，並於翌日由秘書帶領總務科長及衛生科長於陳情人陪同下至許君靈前上香致意。

（六）99 年 08 月 03 日陳情人（許○○小姐及魏○先生）於本監觀看許君舍房錄影及書面相關資料，陳情人

未對許君舍房生活情形提出質疑，惟對本監於許君入監新收體檢之「新收受刑人疾病管制統計表」紀錄「胰島素 BID（1 天 2 次之意）」而未給予施打胰島素乙節，指稱為本監重大疏失。

(七)99 年 09 月 27 日蘋果日報報載「害死服刑病患，北監還扯謊」乙文，指稱本監未按時施打胰島素，造成許君入監 9 天死亡，監察院獲陳情，決定調查，本監於同（27）日發布新聞稿說明（如附件 4）。

(八)本監分別於 99 年 11 月 09 日及 99 年 12 月 16 日至監察院接受監察委員錢林慧君及洪德旋約詢，該二委員復於 100 年 01 月 07 日親蒞本監詢問相關當事人。

四、監察院 100 年 3 月 14 日院台司字第 10026300500 號函糾正內容：

(一)法務部矯正署臺北監獄照護許君未盡妥善，醫療內控機制不彰，核有違失。

(二)該監兼任醫師楊凱及跟診護士劉靜如於 99 年 07 月 06 日下午對許君門診診療過程，未於醫療病歷留下任何記載，且楊凱醫師長期身體狀況欠佳，本監仍由其擔任看診醫師，殊有未當部分，顯屬未盡周延，詢有違失。

(三)法務部矯正署臺北監獄對醫療業務督導管理不周，亦有違失。

五、檢討及改進事項：

(一)檢討：

1.醫療內控機制不彰部分，「新收受刑人疾病管制統計表」係由本監衛生科對於新收收容人依疾病

分類管制統計使用，非醫師看診病歷，衛生科依此管制統計表安排醫師診療。雖然當日醫師給予診療後未有任何醫療指示（例如注射胰島素或給予口服藥物等），惟日後應儘可能主動追蹤病情，安排診療。另許君於法務部矯正署臺北看守所收容時有注射胰島素，惟發監新收健檢亦發現血糖過高，疏於後續追蹤，應可續向臺北看守所詢問於該所之醫療處置或與家屬聯繫（詢問疾病史及相關醫療事項），作為本監醫師診療時參考。

- 2.跟診護理同仁以往僅協助醫師叫號看診，而未積極協助當診診療醫師相關醫療事項（如注射針劑處方執行、安排相關檢查、病歷提供及製作、後續門診追蹤等）。
- 3.衛生科對醫療業務管理不當，難辭督導不週之違失，亟應落實檢討改善，以提升收容人醫療權益。

(二)改進：

1.加強本監醫療內控管理：

(1)收容人於入監時即進行健康檢查，如罹患慢性病症即安排診療並納入管理及追蹤治療：

I 收容人於新收健檢時，如自訴罹患病症（如心血管病症、糖尿病、肝病、肺結核或 HIV 感染等症）登載於「新收受刑人疾病管制統計表」，並將該表所列之收容人安排醫師診療。

II 將所列「新收受刑人疾病管制統計表」收容人名單交給

跟診護理師，跟診護理師須追蹤所列名單有無到診，了解醫師處置情形（有無給藥或其他交辦事項），並將測量之血壓、脈搏、體溫或血糖數據紀錄於收容人自我健康管理護照，於日後看診時提供醫師參考。「新收受刑人疾病管制統計表」第 2 聯交給管理護理師，俾便管理及日後安排診療。如遇有收容人疾病表達不清或障礙時，應主動聯繫家屬提供相關疾病史或醫療院所診斷證明書供參。

III 本監衛生科管理護理師對慢性病（心血管病變、糖尿病、肝病及氣喘）及傳染性疾病（愛滋病、梅毒及肺結核）之收容人除一般例行列管外，並須主動協助安排診療，避免有藥物銜接不上或規避看診，造成疾病惡化情形。舍房戒護主管於收容人新收調查及日常生活管理時，能主動關懷其病情，並適時與衛生科聯繫。

IV 法務部矯正署臺北看守所收容人送至本監執行收容人，當日上午收容人由該所移出時，即將電子病歷上傳至本監，本監接收後，醫師診療時即可迅速參考該所醫療處方，給予適當醫治。

(2) 依疾病輕重及特性分成四階段管理。

I 第一階段為罹患病症需療養則簽發「療養通知單」（附件 5），將該收容人配入和二舍（療養舍房）。

II 經和二舍觀察療養且病情穩定後，配入一般舍房；如病情未改善，則進入第二階段配入療養中心。

III 經療養中心療養後病情未改善，則進入第三階段配入病舍治療。該舍及療養中心每日需測量血壓及脈搏，並將測量數據登載於收容人自我健康管理護照，於日後看診時提供醫師參考。

IV 如罹患急、重症監內無法治療，則進入第四階段戒護外醫門診、急診或住院。

2. 強化醫師於診療時相關書面紀錄製作及保存，跟診護士除協助於醫師診療時相關醫療事項外，另確認醫師於診療時電腦登打或書寫病歷，並將個人病歷彙整成冊於病歷室保存，避免診療後未留下任何記載。目前本監特約醫師未有長期身體狀況欠佳或不適任情形，如遇有上述情形，隨時終止合約，並另徵求適當醫師，以維收容人醫療人權。

3. 衛生科對於上述醫療內控機制不彰部分已進行改善措施，衛生科長隨時對於改善措施督導，亦對於「新收受刑人疾病管制統計表」進行複核，遇有疑義即與相關疾病管理護理師討論，如有必要建請醫師作進一步處理，避免類

似情形發生。

(附件略)

### 法務部 函

發文日期：中華民國 100 年 6 月 8 日  
發文字號：法矯署醫字第 1000600033 號

主旨：復陳有關監察院糾正本部矯正署臺北監獄對醫療業務督導管理不周乙案，有關楊凱醫師法務部矯正署臺北監獄處理情形如說明二，請 鑒核。

說明：

- 一、遵 鈞院 100 年 3 月 17 日院臺法字第 1000094374 號函辦理。
- 二、查自 99 年 7 月 16 日起桃園榮民醫院楊凱醫師即未至臺北監獄執行收容人診療業務，該監復於同年 11 月 11 日通知該院勿再安排楊凱醫師至本監為收容人看診。

部長 曾勇夫

註：本案經本院司法及獄政委員會第 4 屆第 37 次會議決議：「結案存查」。

\*\*\*\*\*

## 會議紀錄

\*\*\*\*\*

### 一、本院教育及文化委員會第 4 屆第 36 次會議紀錄

時間：中華民國 100 年 7 月 14 日（星期四）上午 11 時 5 分

地點：第 1 會議室

出席委員：尹祚芊 吳豐山 沈美真  
黃煌雄 葛永光 趙榮耀

錢林慧君

列席委員：葉耀鵬 余騰芳 劉玉山  
陳健民 馬秀如 洪昭男  
劉興善 趙昌平 高鳳仙  
李復甸 楊美鈴 李炳南

請假委員：周陽山 馬以工 陳永祥

主席：趙榮耀

主任秘書：余貴華

記錄：曹錦芳

#### 甲、報告事項

一、宣讀上次會議紀錄。

決定：確定。

#### 乙、討論事項

一、劉委員玉山自動調查：據張培廉陳訴，行政院體育委員會「救生員授證團體認可審定會」，99 年度第 3 次與第 4 次審定會議之審查委員未具備水上救生相關專長經驗；又以不實之會議紀錄否准中華海浪救生總會認可申請，涉有不公等情乙案之報告。提請 討論案。

決議：（一）調查意見一函請行政院體育委員會檢討改進見復。

（二）調查意見一至三函本案陳訴人。

（三）調查報告之案由及調查意見一上網公布。

二、周委員陽山、林委員鉅銀、馬委員秀如、尹委員祚芊調查：據報載，中央研究院院士沈哲鯤、國立成功大學教授蘇益仁、長庚大學教授周成功分別撰文指出，國家科學委員會倉促合併「生技製藥」及「基因體醫藥」2 項國家型計畫，另籌募 600 至 800 億之生技基金，疑缺乏有效監督機制，績效未明；且事涉「利益迴避」與「角色重疊」，認有深入瞭解之必要乙案之報告。提請 討論案。

決議：(一)調查報告修正通過。

(二)調查意見一、三、五函請行政院督促所屬改進見復。

(三)調查意見二、四函請行政院國家科學委員會確實檢討見復。

(四)調查報告之案由、調查意見及處理辦法，上網公布。

三、據張晴生君陳訴：教育部於親民工商專科學校管理委員會代行該校董事會職權期間，強勢以公權力介入該會運作，並以不實理由解聘渠校長職務，案經本院調查後，該部未就本院調查意見確實查復，甚至企圖竄改私立學校相關法條混淆視聽，請查明乙案。提請 討論案。  
決議：本案保留。

四、行政院函復：有關國有學產土地遭長期不法占用，教育部未能積極有效排除案之後續處理改進情形乙節，檢附審核意見，囑仍列管妥處，並將續辦情形與結果每 6 個月見復乙案。提請 討論案。  
決議：函請行政院依本院糾正意見列管妥處，並每半年將辦理情形函復本院。

五、桃園縣政府函復：有關該縣復興鄉部分學校疑似違反國民教育法規定，未設置「專任」校長，採取鄰近學校校長「兼任」方式辦理乙案，改進情形如說明暨教育部函復副本 1 件。提請 討論案。  
決議：(一)抄核簽意見三之(二)，函請桃園縣政府廣續辦理見復。

(二)教育部復函副本併案暫存。

六、有關陳光和君申請本院(98)院台教字第 09282400430 號檔案及調查報告卷宗等情案。提請 討論案。

決議：抄核簽意見二之(一)、(二)函復

陳訴人後併案存查。

七、行政院函 2 件及行政院文化建設委員會函 1 件：關於國立臺灣科學教育館搬遷新址後，國立歷史博物館於 88 年即表達接管意願，惟該院漠視其需求，自 92 年初即閒置延宕 8 年，無法解決該館空間不足問題，核有疏失糾正案，業經交據教育部會同該院農業委員會及該院文化建設委員會函報檢討改善之辦理情形。提請 討論案。

決議：(一)抄核簽意見五函請行政院續辦見復。

(二)抄核簽意見六(一)函請行政院文化建設委員會自行列管，俟辦理完成後將結果彙復。

(三)行政院 100 年 4 月 14 日院台教字第 1000008010 號函復之改善情形逕存。

八、行政院函復：有關國立臺北科技大學未評估萬里第二校區地形陡峭，復未適時檢討開發政策，致已取得校地閒置多年，且未於規定期限內修正水土保持規劃書，涉有違失案之辦理情形乙節，業經交據教育部函報辦理情形。提請 討論案。

決議：抄核簽意見三函請行政院廣續辦理見復。

九、行政院國家科學委員會函復：檢陳「教育資源配置與運用之研究」專案調查研究報告之檢討改進情形所列審核意見之辦理情形說明如附件。提請 討論案。

決議：(一)影附國家科學委員會函送請「大學評鑑案」、「技職校院發展案」、「國科會評鑑及獎勵案」參考。

(二)國家科學委員會函併案存查。

十、教育部函復：有關該部 99 年度增編特別預算，推動 9-12 月國民中小學免費午餐，決策過程缺乏周延性、延續性等情案之辦理情形乙案。提請 討論案。  
 決議：函請教育部將辦理成果彙整函報本院。

十一、教育部函復：為該部辦理「大專校院弱勢學生助學計畫」，有關「助學金是否變相要求學生工讀或參與學習服務」乙案，復如說明。提請 討論案。

決議：(一)影附教育部復函函復陳訴人並告知本院刻正追蹤該部之檢討情形。

(二)抄核簽意見三之(二)、(三)函請教育部賡續辦理見復。

十二、監察業務處移來：據齊心君續訴 2 件，國立中興大學回復教育部依監察院監察調查處要求辦理之「國立大學教師聘任程序調查表」與事實不符，請明察，並請儘速處理中興大學文學院院長遴選違法案。提請 討論案。

決議：影附陳情書函請教育部詳予查明處理逕復並副知本院。

十三、據朱嘉華君續訴：為嘉義市政府教育處長期以來漠視社區民眾正常就學權益，限制人民按性別入學，違反性別平等；另中學學區劃分及分發入學規定亦不符合國民教育法就近入學及便利就讀及學區制等相關規定；又教育部迭次函文該府提出具體改進措施及配套方案，該府仍虛應故事，無具體作為，涉有違失等情乙案。提請 討論案。

決議：影附陳情書函請教育部查明該案後續改善情形逕復陳訴人並副知本院。

十四、據魏仲良君續訴：教育部未能落實監

督臺灣觀光學院，依評議決定，確實辦理其資遣案。經本院 100/4/14 教育及文化委員會審議後函請有關機關辦理，已歷經 2 個月教育部仍未函復。提請 討論案。

決議：影附教育部復函函復陳訴人後併案存查。

十五、教育部函復：教育及文化委員會委員巡察提示事項本部研處情形彙復表之審核意見，本部已列入修法期程，並依委員意見將於第 2 條第 1 項新增「法令遵循」之文字，近日將儘速完成行政修法程序。提請 討論案。

決議：併案存查。

十六、行政院函復：有關國定古蹟霧峰林宅修復工程違失案之辦理情形仍囑轉飭所屬處理見復案，經交據該院文化建設委員會函報辦理情形。提請 討論案。

決議：併案存查。

十七、國立鳳凰谷鳥園函：本院教育及文化委員會巡察該鳥園巡察委員提示事項辦理情形。提請 討論案。

決議：併案存查。

十八、據林熊強君續訴：渠遭大華技術學院解聘案，行政院訴願審議委員會「訴願不受理」而以程序駁回不當，涉有違失等情。提請 討論案。

決議：併案存查不予函復。

十九、桃園縣政府函復：有關桃園縣立介壽、八德、光明及龍興等 4 所國中，99 年度以自辦甄選教師作業，進行主任甄選，違反「國民教育法」及「國民中小學校長主任教師甄選儲訓遷調及介聘辦法」相關規定乙案，復如說明。提請 討論案。

決議：調查案結案存查。

二十、教育部函復：有關新竹市載熙國小、竹光國中爆發學生營養午餐食物中毒事件，發現食材供應商竟全為地下工廠，嚴重影響學生健康等情案之辦理情形乙節，囑仍於每年 1 月底前，將前一年度檢討改進事項之賡續辦理情形答復一案。提請 討論案。

決議：併案存查。

二十一、趙委員榮耀、程委員仁宏、劉委員玉山自動調查：校園霸凌事件層出不窮，中小學生偏差行為日趨多元化且頻仍，諸如：干擾教學、破壞公物、欺負同儕等，顯示校園管理教化問題惡化；教育主管機關對於學生管教事務上有無積極因應作為，認有深入瞭解之必要乙案。提請 討論案。

決議：(一)調查意見一至四提案糾正教育部。

(二)抄調查意見五至八函請教育部檢討改進見復。

(三)調查報告之案由、調查意見及處理辦法，上網公布。

二十二、趙委員榮耀、程委員仁宏、劉委員玉山提：教育部因未正視校園霸凌事件之重要性，而遲未律定霸凌定義，導致各級學校難以判斷因應及通報，雖自 95 年度即認為處理校園霸凌事件需整合相關資源，詎遲至 100 年 1 月始召開跨機關聯繫會議，防範校園霸凌問題顯欠積極；又高級中等以下學校，未依規定設置專任輔導教師，無法發揮輔導功能，各級政府有建立友善校園之責，該部卻未將各地方政府納為「友善校園總體營造計畫」協力地位，雖有統合視導之督管機制，卻未見具體成效等情，致校園屢生霸凌事件，均核有缺失，爰依法提

案糾正。提請 討論案。

決議：糾正案通過並公布。

二十三、尹委員祚芊、錢林委員慧君、周委員陽山調查：國立中正文化中心兩廳院，給付國內外藝術家演出酬勞不一，國外藝術家酬勞竟為國內藝術家數百倍之多，涉有「重洋輕土」、「揚外抑內」，並打壓國內藝術工作者之嫌；主管機關有無偏失，認有深入瞭解之必要乙案之報告。提請 討論案。

決議：(一)抄調查意見二函請教育部檢討改進見復。

(二)抄調查意見三函請臺北市政府參酌見復。

(三)調查報告之案由、調查意見及處理辦法，上網公布。

二十四、本會提：據報載，臺北市政府首辦北北基 100 學年度高中職聯合申請入學，因規劃不當，導致部分考生「高分低就」，引起民怨，該府原堅稱拒採補救措施，100 年 7 月 12 日市長郝龍斌公開道歉，並宣布申請入學已報到之考生可報名改分發，創我國升學史上改分發首例。此事件究因政策錯誤，或行政作業疏失？實有深入瞭解之必要。提請 討論案。

決議：推請趙委員榮耀、尹委員祚芊調查，並請趙委員榮耀擔任召集人。

散會：上午 12 時

## 二、本院教育及文化、內政及少數民族委員會第 4 屆第 25 次聯席會議紀錄

時間：中華民國 100 年 7 月 14 日（星期四）上午 10 時 35 分

地點：第 1 會議室

出席委員：尹祚芊 余騰芳 吳豐山  
杜善良 沈美真 洪昭男  
陳健民 黃煌雄 葛永光  
趙榮耀 劉玉山 錢林慧君

列席委員：葉耀鵬 趙昌平 劉興善  
高鳳仙 李復甸 楊美鈴  
李炳南

請假委員：周陽山 馬以工 陳永祥  
程仁宏

主席：趙榮耀

主任秘書：余貴華 周萬順

記錄：曹錦芳

#### 甲、報告事項

##### 一、宣讀上次會議紀錄。

決定：確定。

#### 乙、討論事項

一、趙委員昌平調查：據審計部函報，稽察花蓮縣政府執行「花蓮縣立南平中學校舍興建計畫」，涉有未依法定收容對象作縝密規劃及覈實評估，肇致整體計畫效益不彰等未盡職責及效能過低情事乙案之報告。提請 討論案。

決議：(一)提案糾正花蓮縣政府。

(二)抄調查意見，函請花蓮縣政府議處失職人員見復。

(三)抄調查意見，函復審計部。

(四)調查報告之案由、調查意見及處理辦法，上網公布。

二、趙委員昌平提：花蓮縣政府辦理「花蓮縣立南平中學校舍興建計畫」未覈實評估收容量，不當擴充計畫收容對象，溢量設計校舍規模；且未落實計畫執行控管，延宕計畫期程，影響招生進度；又延宕訴訟求償作業，喪失政府債權保全先機；復因簽辦作業未掌握時效性，喪

失提起撤銷仲裁判斷或與當事人協議機會，嚴重影響政府權益；另該校部分設備使用效益不彰，且電腦設備配置浮濫，教學空間亦未能整合運用，顯有浪費資源之虞，以上均核有疏失，爰依法提案糾正。提請 討論案。

決議：糾正案通過並公布。

三、新竹縣政府函復：有關關西國中土地爭議問題（關西鎮正義段 213、214 地號）乙案，復如說明。提請 討論案。

決議：函請新竹縣政府積極協商處理，並適時將處理結果見復。

四、教育部函復：國立臺中圖書館辦理易地遷建計畫，涉有未盡職責及效能過低等情事之調查意見乙案，復如說明，請 鑒察。提請 討論案。

決議：(一)函教育部（併請副知審計部）持續落實督導國立臺中圖書館遷建計畫案，並於文到 6 個月彙整本案具體辦理成效見復。

(二)教育部暨審計部函，併案暫存。

五、國立彰化生活美學館復函及行政院文化建設委員會函研考會之副本各 1 件：該館執行遷館新建工程，有關工程保證金給付爭議、工程完工領得《使用執照》函報案，目前辦理情形等。提請 討論案。

決議：併案存查。

六、高委員鳳仙自動調查：據報載，新北市 1 名曾獲師鐸獎之國中男教師，於 99 年 10 月間涉嫌對該校未滿 15 歲女學生犯下妨害性自主案；該教師雖已遭解聘、撤銷師鐸獎資格並移送法辦，惟校方於調查完成前卻核准該教師退休，疑有包

庇之嫌。究相關單位在性侵害與性騷擾之通報作業程序、案件處理方式及申請退休准否等事項上，有無違失乙案之報告。提請 討論案。

決議：(一)調查意見一提案糾正新北市立中山國民中學，並議處相關失職人員見復。

(二)調查意見二，提案糾正新北市政府及所屬市立中山國民中學，並議處相關失職人員見復。

(三)抄調查意見三至四，函請教育部確實檢討改進見復。

(四)調查報告之案由、調查意見及處理辦法(含附表)，上網公布。

七、高委員鳳仙提：新北市立中山國民中學於處理教師宋瑞賢涉嫌對女學生性騷擾及性侵害時，竟協助其以請假在家、侍親留職停薪、補行退休登記、函報其退休申請案等方式規避懲處責任，復竟任意變更性別平等教育委員會調查報告為不成立性侵害僅成立性騷擾，以規避解聘等行政懲處；又宋瑞賢開設補習班多年，中山國中竟未發覺查處，其辦理 98 年度遴選師鐸獎人選時，不僅未對宋瑞賢為是否有消極資格之調查，且以子女接受宋瑞賢補習之教師擔任遴選作業承辦人及遴選委員，新北市政府對於被推薦人之消極資格亦未作任何調查，竟頒發師鐸獎給宋瑞賢；且該校及新北市政府迄今均未依法對補習行為為任何懲處，違失情節嚴重，爰依法提案糾正。提請 討論案。

決議：糾正案通過並公布。

散會：上午 10 時 55 分

### 三、本院教育及文化、財政及經濟委員會第 4 屆第 33 次聯席會議紀錄

時間：中華民國 100 年 7 月 14 日(星期四)上午 10 時 55 分

地點：第 1 會議室

出席委員：尹祚芊 吳豐山 李炳南  
杜善良 沈美真 馬秀如  
黃煌雄 楊美鈴 葉耀鵬  
葛永光 趙榮耀 劉玉山  
劉興善 錢林慧君

列席委員：余騰芳 李復甸 趙昌平  
高鳳仙

請假委員：周陽山 林鉅銀 馬以工  
陳永祥 程仁宏

主席：趙榮耀

主任秘書：余貴華 魏嘉生

記錄：曹錦芳

#### 甲、報告事項

一、宣讀上次會議紀錄。

決定：確定。

#### 乙、討論事項

一、行政院衛生署函復：有關臺北市立內湖高中新生健康檢查，事前校方未依規定徵詢家長同意及告知學生健檢相關行政作業程序，涉有違失案，有關陳星佑醫師違法情節，是否涉及公務人員懲處事由及後續相關懲處情形，檢送臺北市政府衛生局查處函影本乙份。提請 討論案。

決議：調查案結案存查。

散會：上午 11 時

### 四、本院教育及文化、交通及採購委員會第 4 屆第 30 次聯席會議紀錄

時 間：中華民國 100 年 7 月 14 日（星期四）上午 11 時

地 點：第 1 會議室

出席委員：尹祚芊 吳豐山 李復甸  
杜善良 沈美真 洪昭男  
洪德旋 馬秀如 高鳳仙  
黃煌雄 楊美鈴 葉耀鵬  
葛永光 趙昌平 趙榮耀  
劉玉山 錢林慧君

列席委員：余騰芳 劉興善 李炳南

請假委員：周陽山 林鉅銀 馬以工  
陳永祥 程仁宏

主 席：趙榮耀

主任秘書：余貴華 翁秀華

記 錄：曹錦芳

甲、報告事項

一、宣讀上次會議紀錄。

決定：確定。

乙、討論事項

一、行政院國家科學委會中部科學工業園區管理局函復：有關將公務車輛租賃費列入工程經費發包核有人員提供避重就輕資料應議處案，檢陳提供避重就輕資料人員獎懲核定函影本 1 份。提請 討論案。

決議：抄核簽意見三函請中科管理局衡酌見復。

二、行政院公共工程委員會函復：有關國科會中部科學工業園區管理局將公務車之租賃費列入工程經費中發包，不符工程管理費用支用規定及未建立妥善之公務車輛使用管理機制，涉有違失等情。提請 討論案。

決議：抄核簽意見二、三函請行政院公共工程委員會再予說明。

三、李財久、游藝、潘翰聲等續訴：臺北市

政府辦理「臺北文化體育園區大型室內體育館開發計畫案」，對得標廠商於得標後違法變更協力廠商等，迄未有積極作為，請本院儘速糾彈相關違失人員，又上揭開發案之環評替代方案審查程序違法，亦涉有違失等情乙案。提請 討論案。

決議：抄核簽意見二並檢附陳情書影本函請臺北市政府逐項查復。

四、行政院函復：本院文化建設委員會辦理華山創意文化園區內之「華山藝文專用區紅磚區建築修復再利用工程」及「華山電影館興建工程」，涉有未盡職責及效能過低案之後續處理情形乙節，仍囑持續督促該會積極善後事宜，俟獲具體成果即檢齊佐證文件見復一案。提請 討論案。

決議：併卷存查。

散會：上午 11 時 5 分

五、本院教育及文化、內政及少數民族、國防及情報、財政及經濟委員會第 4 屆第 1 次聯席會議紀錄

時 間：中華民國 100 年 7 月 14 日（星期四）上午 9 時 40 分

地 點：第 1 會議室

出席委員：尹祚芊 余騰芳 吳豐山  
李炳南 李復甸 杜善良  
沈美真 洪昭男 洪德旋  
馬秀如 高鳳仙 陳健民  
黃煌雄 楊美鈴 葉耀鵬  
葛永光 趙昌平 趙榮耀  
劉玉山 劉興善 錢林慧君  
請假委員：周陽山 林鉅銀 馬以工  
陳永祥 程仁宏 黃武次

主 席：趙榮耀

主任秘書：余貴華 周萬順 王 銑

魏嘉生

記 錄：曹錦芳

甲、討論事項

一、黃委員煌雄、劉委員興善調查：金門文化與馬祖文化極富特色，允具有世界性地位，經本院前於 90 年決議，政府應努力將其登錄為聯合國世界遺產；惟近 10 年來政府之作為及進展為何？有無怠失職責？均有深入瞭解之必要乙案之報告。提請 討論案。

決議：(一)修改部分文字後通過。

(二)抄調查意見函請行政院轉飭  
行政院文化建設委員會、國  
防部、內政部、交通部、行  
政院經濟建設委員會、及金  
門縣政府、連江縣政府積極  
辦理見復。

(三)調查報告上網公布。

散會：上午 10 時 30 分

六、本院教育及文化、內政及少數民族、財政及經濟、交通及採購委員會第 4 屆第 4 次聯席會議紀錄

時 間：中華民國 100 年 7 月 14 日（星期四）上午 10 時 30 分

地 點：第 1 會議室

出席委員：尹祚芊 余騰芳 吳豐山

李炳南 李復甸 杜善良

沈美真 洪昭男 洪德旋

馬秀如 高鳳仙 陳健民

黃煌雄 楊美鈴 葉耀鵬

葛永光 趙昌平 趙榮耀

劉玉山 劉興善 錢林慧君

請假委員：周陽山 林鉅銀 馬以工

陳永祥 程仁宏

主 席：趙榮耀

主任秘書：余貴華 周萬順 魏嘉生

翁秀華

記 錄：曹錦芳

甲、報告事項

一、宣讀上次會議紀錄。

決定：確定。

乙、討論事項

一、據立法委員邱議瑩陳訴：有關中國違法招商廣告及旅遊廣告，陸委會、經濟部及交通部有違法放縱、怠於查處之違失一案。提請 討論案。

決議：抄核簽意見三並檢附陳訴書函請  
行政院大陸委員會查處見復，副  
知立法委員邱議瑩。

散會：上午 10 時 35 分

\*\*\*\*\*

## 人 事 動 態

\*\*\*\*\*

一、本院 100 年度預算規劃與執行小組、廉政委員會、監察委員紀律委員會委員名單

### 監察院 公告

發文日期：中華民國 100 年 7 月 20 日

發文字號：院台人字第 1001630441 號

主旨：公告本院 100 年度預算規劃與執行小組、廉政委員會、監察委員紀律委員會委員，任期自 100 年 8 月 1 日起至 101 年 7 月 31 日止。

依據：100 年 7 月 12 日本院第 4 屆第 37 次

會議選出。

公告事項：

- 一、預算規劃與執行小組委員：余委員騰芳、馬委員秀如、劉委員玉山、楊委員美鈴、杜委員善良。
- 二、廉政委員會委員：沈委員美真、林委員鉅銀、黃委員武次、尹委員祚芊、洪委員昭男、馬委員秀如、高委員鳳仙。
- 三、監察委員紀律委員會委員：尹委員祚芊、黃委員武次、李委員復甸、楊委員美鈴、吳委員豐山、馬委員秀如、陳委員健民。

院長 王建煊

## 二、本院 100 年度人權保障委員會委員名單

### 監察院 公告

發文日期：中華民國 100 年 7 月 25 日  
發文字號：院台人字第 1001630453 號

主旨：公告陳副院長進利、余委員騰芳、洪委員昭男、洪委員德旋、陳委員永祥、葉委員耀鵬、劉委員興善、林委員鉅銀、馬委員以工、馬委員秀如、錢林委員慧君，為本院 100 年度人權保障委員會委員，並以陳副院長進利為召集人，任期自 100 年 8 月 1 日起至 101 年 7 月 31 日止。

院長 王建煊

## 三、本院 100 年度國際事務小組成員名單

### 監察院 公告

發文日期：中華民國 100 年 7 月 25 日  
發文字號：院台人字第 1001630460 號

主旨：公告趙委員榮耀、洪委員昭男、尹委員祚芊、葛委員永光、劉委員玉山、陳秘書長豐義，為本院 100 年度國際事務小組成員，任期自 100 年 8 月 1 日起至 101 年 7 月 31 日止。

院長 王建煊